

Terugkoppeling preconsultatie eerste tranche herziening Wet veiligheidsregio's

Ingevuld door:
Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers
Tolweg 5
3741 LM Baarn



1

Wettekst

Artikel	Advies	Eventuele toelichting
Origineel opschrift en aanhef	Behoudt het oorspronkelijke opschrift: " met behoud van lokale verankering bestuurlijk en operationeel op regionaal niveau te integreren, enz."	Het is ons onduidelijk waarom deze tekst is verwijderd en waarom deze verwijdering ook niet in het MvT is opgenomen.
Artikel 1	Specificeer "veiligheidsbelang" nader of breng in relatie met de aard van de rol van de Veiligheidsregio.	De hernieuwde definitie van een crisis bevat "een veiligheidsbelang van de samenleving". Dit is een erg brede terminologie. Bij deze definitie dringen zich vragen rondom de rol van de veiligheidsregio op bij bijvoorbeeld repressie bij maatschappelijke onrust. Als de rol van de veiligheidsregio in het informatievoorzienende deel zit, dan is die logisch. Als dit echter gaat over repressie, dan staat dit op gespannen voet met de taakuitvoering van de politie en de Driehoek.
Artikel 14	Vergroot het verplichtende karakter waarbij het landelijke dekkingsplan gevolgd moet worden.	Zie toelichting MvT, waarbij bovenregionale slagkracht per definitie is geënt op regionale inbedding. In het wetsvoorstel dienen Veiligheidsregio's beleidsmatig vast te leggen hoe de brandweezorg geregeld is voor ten minste de geldende opkomsttijden, beschrijving van de aanwezigheid van posten, enz. Dit met "inachtneming van het landelijk dekkingsplan brandweezorg".
Artikel 14	Borg bij wet de definitie van een landelijk geldend minimum kader van brandweezorgkwaliteit, wat mede kan fungeren als toetsingskader voor de Inspectie JenV	Naar aanleiding van de pilots met Gebiedsgerichte Opkomsttijden heeft de Inspectie JenV geadviseerd om een landelijk normenkader voor capaciteit-slagkracht te ontwikkelen. Het valt de VBV op dat dit (brandweerkundig onderbouwde) normenkader er nog steeds niet is en dat verder gaat dan een regionaal vastgesteld dekkingsplan, waarbij geen minimum bestaansnorm van algemeen geaccepteerde kwaliteit van brandweezorg is vastgesteld.
Artikel 44b	Volg de in praktijk en theorie geldende volgordelijkheid van OTO en pas aan naar Opleiden, Trainen, Oefenen.	Dit artikel refereert naar OTO, wat in praktijk en theorie gedefinieerd wordt als Opleiden, Trainen, Oefenen.
Artikel 44c	Voeg onder lid 2 een maatregel toe waarin de operationele consequenties van het landelijke overzicht en de analyse door de Veiligheidsregio's moet worden nageleefd.	Zoals wij het wetsartikel nu lezen blijft het een vrijblijvende onderzoeksexercitie, zonder daadwerkelijke consequenties voor de Veiligheidsregio's die idealiter de operationele verantwoordelijkheid voor het organiseren van bovenregionale slagkracht hebben. Indien het wenselijk is dat deze operationele consequenties belegd worden, dan dient daar een aparte voorziening voor opgenomen te worden in de wet.

Terugkoppeling preconsultatie eerste tranche herziening Wet veiligheidsregio's

Ingevuld door:
Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers
Tolweg 5
3741 LM Baarn



2

Artikel 57	Pas de naam van de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid aan naar de Inspectie Justitie en Veiligheid.	
------------	--	--

Memorie van Toelichting

Paragraaf	Advies	Eventuele toelichting
2.2	Versterk de democratische legitimiteit van de Veiligheidsregio	De Commissie Muller constateert dat de democratische legitimiteit van de Veiligheidsregio onder druk staat, doordat een veelheid aan gemeenteraden te ver op afstand is komen te staan, waardoor er geen democratische controle op de Veiligheidsregio meer is. Kies er voor deze legitimiteit te versterken door lokaal gewortelde en democratische legitieme controle mechanismen te verkennen of organiseer de democratische controle en daarmee legitimiteit op landelijk niveau.
3.5	Definieer de relatie tussen lokale, regionale en bovenregionale slagkracht beter in het MvT. Dit kan dan op operationeel niveau in de regio's kaderstellend in het wetsvoorstel terugkomen.	Het valt de VBV op dat het MvT primair stil staat bij het organiseren van bovenregionale slagkracht voor rampenbestrijding, maar dat deze niet lijkt te zijn gekoppeld aan paraatheid en slagkracht in de regio. Bovenregionale slagkracht zal altijd afhankelijk zijn van de paraatheid en slagkracht in de regio's, die tot nu toe onvoldoende is georganiseerd. Dat blijkt ook uit het rapport van de Rekenkamer m.b.t. de natuurbranden in de Deurnese Peel en De Meinweg in Limburg. Ook het NIPV verwijst naar capaciteitsproblemen in verschillende incidentrapporten over branden in objecten met niet-zelfredzame bewoners (bijv. Smeetsland Rotterdam).
3.5	Behoudt de oorspronkelijke taakopvatting van de brandweer daar waar het gaat om incidentbestrijding gevaarlijke stoffen (IBGS) en breng deze niet alleen in relatie met brandbestrijding.	Op pagina 8 spreekt de MvT over " <i>Daarnaast draagt de veiligheidsregio zorg voor de informatievoorziening aan de bevolking, voor de bestrijding van gevaarlijke stoffen bij branden en is de veiligheidsregio verantwoordelijk voor een professionele brandweer die overheden kan adviseren en in staat is rampen en crises het hoofd te bieden.</i> " Wordt hier de beperking van de taak aangegeven met " <i>de bestrijding van gevaarlijke stoffen bij branden</i> "? Dit impliceert dat de brandweer in algemene zin geen taak heeft bij de bestrijding van incidenten met gevaarlijke stoffen.
3.6	Organiseer bij wet dat er een regionale bevoegdheid is, die bij disfunctioneren van bestuur én directie, lokaal en regionaal gefundeerd en gebaseerd op	De VBV constateert dat met het wijzigen van de aanwijzingsbevoegdheid van de Commissaris van de Koning naar de verantwoordelijkheid van de Minister van Justitie en Veiligheid in combinatie met een gebrek aan de handhavende bevoegdheid van de Inspectie Justitie en

Terugkoppeling preconsultatie eerste tranche herziening Wet veiligheidsregio's

Ingevuld door:
Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers
Tolweg 5
3741 LM Baarn



3

	nabijheid van informatie, een inhoudelijke aanwijzing op het functioneren van de Veiligheidsregio kan geven. Indien dit de minister wordt, zorg er voor dat er een georganiseerde escalatielijn is, buiten het Bestuur en de Directie van een veiligheidsregio om is, richting de minister.	Veiligheid de controlerende macht op de veiligheidsregio's nihil is. Bovendien valt het op dat de rol van de commissaris van de koning in geen enkel ander onderdeel van de conceptwetstekst wordt aangepast dan zijnde artikel 42 en 59.
Artikel-gewijs, 44c (p.18)	Formaliseer de normering rondom effectieve slagkracht in operationele zin, zodat er een toetsingskader is rondom minimale paraatheid en slagkracht van (boven)regionale brandweezorg.	Het MvT beschrijft dat "Indien de minister oordeelt dat de verzameling van regionale brandweren onvoldoende is om risico's het hoofd te bieden, is het mogelijk een landelijke doelstelling vast te stellen of een aanwijzing te geven." Het is onduidelijk op basis waarvan de minister een aanwijzing mag en kan geven?
Algemeen	Zoek aansluiting bij Europese wetgeving, zoals de Critical Entities Resilience (CER) en haar vertalingen naar Nederlandse wetgeving, zoals de Wet Weerbaarheid Kritieke Entiteiten.	Op dit moment is onvoldoende aandacht voor de continuïteit van de bedrijfsvoering en taakuitvoering van de Veiligheidsregio, die als kritieke dienstverlener onmisbaar zijn. Het organiseren van lokale, regionale en bovenregionale slagkracht is daar een cruciaal onderdeel in. Zorg dragen voor aansluiting, kan in potentie de uitvoering van brandweezorg aanzienlijk eenvoudiger maken.
Algemeen	Het nieuwe wetgevend kader gaat ervan uit dat het brandweerdomein een unieke beroepspraktijk is met een professionele identiteit. Daarom adviseren wij om het pad te verkennen om de eigenstandige positie van de brandweer te versterken door de financiering, de organisatie en de rol van de regionaal commandant steviger te verankeren.	De evaluatiecommissie zegt daarover: "De commissie adviseert om brandweezorg in de wet en in de praktijk duidelijk van elkaar te onderscheiden. De brandweezorg krijgt daardoor een eigenstandige positie. De brandweer kent een eigen identiteit en eigen ontwikkelpad, waarbij de verbinding met crisisbeheersing behouden blijft". Paragraaf 2.3.1 zegt verder nog iets over de positie van de brandweer met daarbij deze opmerking: " De brandweer ervaart regelmatig dat middelen die bedoeld zijn voor brandweezorg, worden besteed aan crisisbeheersing".