



Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat  
Zijne excellentie de heer C.A. Jansen  
Postbus 20901  
2500 EX DEN HAAG

Inlichtingen bij  
**Secretaris**  
Vertrouwelijkheid  
intern  
Ons kenmerk  
V030-2024

Datum 21 oktober 2024  
Onderwerp Standpunt n.a.v. kabinetsreactie opslag consumentenvuurwerk

Hooggeachte heer Jansen,

Op 14 oktober jl. hebben wij uw brief, gedateerd 7 oktober jl, ontvangen over maatregelen ten aanzien van vuurwerkopslag in bewoond gebied naar aanleiding van het rapport 'Leren van twee vuurwerkrampen' van de Universiteit Twente en onze brief daarover aan u van 7 mei 2024. De boodschap van deze brief komt overeen met de kabinetsreactie die u op 30 september jl. samen met de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid, mevrouw Coenradie, aan de Tweede Kamer heeft gestuurd. Op 7 oktober jl. hebben wij, in aanwezigheid van minister Van Weel en staatssecretaris Coenradie, in de vergadering van het Veiligheidsberaad over deze kabinetsreactie gesproken.

De afspraken die in uw brief zijn gemaakt met de vuurwerkbranche om de massaexplosiviteit van consumentenvuurwerk terug te dringen, bieden voor het Veiligheidsberaad vooralsnog onvoldoende basis om de aangescherpte werkwijze op basis van de 'Richtlijn veilig optreden bij vuurwerk' (de zogenoemde 'blusinstructies') bij te stellen. Het Veiligheidsberaad herhaalt dan ook de dringende oproep aan het kabinet om de veiligheid van burgers en brandweerpersoneel voorop te stellen en op korte termijn over te gaan tot verdergaande en concretere maatregelen die een veilige opslag van (consumenten)vuurwerk garanderen. Dit standpunt van het Veiligheidsberaad is mede tot stand gekomen met advies vanuit de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV).

Mogelijk ten overvloede wil ik hierbij benadrukken dat onze oproep geheel los staat van de maatschappelijke discussie over het al dan niet verbieden van consumentenvuurwerk. Het gaat hier nadrukkelijk over het veilig *opslaan* van vuurwerk, niet over het gebruik ervan.

*Vuurwerkopslag gevaarlijker dan gedacht*

Het Veiligheidsberaad heeft grote zorgen over de veiligheid van inwoners en brandweerpersoneel in relatie tot de opslag van vuurwerk in woonwijken. Deze zorgen zijn eerder al geuit in een brief aan het kabinet op 7 mei 2024 en nogmaals op 2 augustus 2024. Aanleiding voor deze zorgen is het onderzoek van de Universiteit Twente van december 2023, waaruit is gebleken dat licht geclassificeerd consumentenvuurwerk



(klasse 1.4) bij brand in een opslagplaats veel gevaarlijker is dan gedacht. De opslag van dit soort vuurwerk leidt tot een aanzienlijk risico op massaexplosies.

Uit de kabinetsreactie van 30 september jl. op het onderzoek is overigens ook gebleken, dat sprake is van een omissie in de Omgevingswet. Hierdoor is de opslag van professioneel vuurwerk (klasse 1.3) in woonwijken per abuis toegestaan. Het is onduidelijk wanneer deze fout kan worden hersteld, maar naar wij begrijpen in ieder geval pas volgend jaar.

#### *Tijdelijke maatregelen en nader onderzoek*

In uw brief geeft u aan dat u hebt besloten om vuurwerk met gaasverpakking te verbieden in Nederland. Het Veiligheidsberaad juicht dat toe. Het effectueren hiervan in regelgeving kan pas in het tweede kwartaal van 2025 afgerond zijn. Tot die tijd zijn afspraken gemaakt tussen de vuurwerkbranche en de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) om bepaalde soorten vuurwerk met gaasverpakking uit te sluiten. Uit steekproeven is evenwel gebleken dat op dit moment nog 13 tot 15% van de vuurwerkkartons een gaasverpakking bevatten.

In de kabinetsreactie van 30 september jl. kondigt u ook enkele onderzoeken aan. Zo gaat u onderzoeken welke aanpassingen aan de Regeling aanwijzing consumentenvuurwerk noodzakelijk zijn, om te voorkomen dat consumentenvuurwerk massa-explosief reageert. Ook worden de veiligheidsmaatregelen die met het Vuurwerkbesluit in 2002 zijn geïntroduceerd opnieuw tegen het licht gehouden. U geeft aan dat de uitkomsten van de aangekondigde onderzoeken aanleiding kunnen zijn voor verdergaande maatregelen. Voor de tussentijd zijn er afspraken gemaakt tussen de Inspectie Leefomgeving en Transport en de vuurwerkbranche, over de wijze waarop vuurwerk wordt opgeslagen.

#### *Onvoldoende garantie veilige opslag*

Uw aangekondigde maatregelen en de afspraken tussen inspectie en branche bieden voor het Veiligheidsberaad onvoldoende garantie dat inwoners en brandweermensen kunnen vertrouwen op een veilige opslag van consumentenvuurwerk. Met uw maatregelen blijft er door het hele land nog een aanzienlijk aantal vuurwerkkartons met gaasverpakking opgeslagen in woonwijken. De brandweer kan niet uitgaan van percentages en gemiddelden. Op het moment dat er een brand is bij een vuurwerkopslag, dan moet ervan worden uitgegaan dat vuurwerk met gaasverpakking aanwezig is en het risico bestaat op massaexplosie, totdat het tegendeel door een deskundige ter plaatse is aangetoond. Dat nog nader onderzoek nodig is naar veilige opslag van consumentenvuurwerk biedt ook niet het vertrouwen dat de veiligheid voor omwonenden en brandweermensen op dit moment is gegarandeerd.

Het kabinet is met de voorliggende reactie onvoldoende helder over de feitelijke gevaarstelling. De brandweer moet voor de toepassing van de 'Richtlijn veilig optreden bij vuurwerk' zonder meer uit kunnen gaan van het oordeel van het ministerie van IenW aangaande de massaexplosiviteit van het opgeslagen consumentenvuurwerk. Het is veilig of het is niet veilig, voor de brandweer kan daar geen licht tussen zitten. Bovendien



brengt de mogelijke opslag van professioneel vuurwerk in woonwijken, als gevolg van de bovengenoemde omissie in de Omgevingswet, nu aanvullende risico's met zich mee.

#### *Toepassing richtlijn veilig optreden*

Vanwege de huidige onzekerheden over de juiste classificatie van vuurwerk moet de brandweer het zekere voor het onzekere nemen. Voor alle soorten vuurwerk wordt sinds medio december 2023 op basis van de Richtlijn veilig optreden noodgedwongen uitgegaan van de werkwijze die hoort bij de zwaardere subklasse 1.1/1.2. Dit is vergelijkbaar met het optreden bij het aantreffen van illegaal vuurwerk. De door u aangekondigde maatregelen bieden voor het Veiligheidsberaad, mede namens de RCDV, vooralsnog onvoldoende basis om deze werkwijze bij te stellen.

De werkwijze houdt concreet in dat ruim wordt afgezet, nabijgelegen woningen worden ontruimd en zo mogelijk van afstand wordt geblust. Dit alles vanwege de eigen veiligheid van brandweermensen en de veiligheid van omstanders. In de praktijk plaatst dit de brandweer, en met name de bevelvoerder ter plaatse, voor zeer moeilijke situaties. Een aanzienlijk aantal vuurwerkopslaglocaties is gelegen in woonwijken. Bij een brand bij een vuurwerkopslag kan de brandweer volgens de richtlijn niets anders uitrichten dan evacueren, terwijl er – mede onder druk van het publiek – een noodzaak kan ontstaan om met gevaar voor eigen leven toch dit gebied in te gaan om mensen te redden. Zo'n duivels dilemma moeten we in Nederland, het kabinet voorop, niet op ons geweten willen hebben.

#### *Oproep aan het kabinet*

Het Veiligheidsberaad roept het kabinet dan ook op om verantwoordelijkheid te nemen, door volstrekte helderheid te bieden over de feitelijke gevaarstelling bij de opslag van consumentenvuurwerk en door met spoed alle maatregelen te nemen die nodig zijn voor een veilige opslag; maatregelen die risico's in woonwijken uitsluiten in plaats van reduceren. Het Veiligheidsberaad herhaalt daarom onze dringende oproep aan het kabinet om (i) voor de korte termijn te overwegen de huidige vuurwerkopslaglocaties in bewoond gebied niet meer toe te staan, totdat het aangekondigde onderzoek is uitgevoerd en de regelgeving is aangepast, en (ii) voor de lange termijn te overwegen of vuurwerk überhaupt in bewoonde gebieden mag worden opgeslagen. Het Veiligheidsberaad pleit ervoor dat de opslag van consumentenvuurwerk alleen nog wordt toegestaan in gebieden waar de opslag van vuurwerk geen gevaar oplevert voor omgeving en bewoning.

#### *Wijziging van wet- en regelgeving*

In het kabinetsstandpunt geeft u tenslotte aan dat het bevoegd gezag de mogelijkheid heeft om lokaal eisen te stellen waar de locaties van verkoop- en opslagpunten van vuurwerk zich mogen bevinden. En dat, als opslagen al aanwezig zijn op ongewenste locaties, de gemeente mogelijkheden heeft om ongewenste opslagen te laten verplaatsen. Daarmee vraagt u feitelijk aan 342 gemeenten om dit in hun eigen APV regelen, terwijl het kabinet dit centraal kan organiseren, bijvoorbeeld met aanpassing van de Omgevingswet. Ook zijn aan een gemeentelijke aanwijzing mogelijk (aanzienlijke) kosten verbonden, omdat gemeenten eventuele nadelen voor ondernemers zullen



moeten compenseren. Al met al acht het Veiligheidsberaad dit, zeker op de korte termijn, als een onverantwoorde heilloze route.

Vanwege uw gezamenlijke verantwoordelijkheid ontvangt uw ambtsgenoot van het ministerie van Justitie en Veiligheid een afschrift van deze brief. Daarnaast sturen wij, met het oog op de plenaire bespreking van dit onderwerp in de Tweede Kamer, tevens een afschrift aan alle Tweede Kamerfracties.

Met vriendelijke groet,

Hein van der Loo  
Voorzitter

Jack Mikkers  
Portefeuillehouder Brandweer