

Drie Grote werken (3GW)

16-02-2023 en 17-02-2023

Opdracht

1. Maak conceptopdracht(en) met beoogde resultaten op basis van een eerste probleemanalyse. Geef aan welke uitgangspunten, randvoorwaarden en kaders vastgesteld zouden moeten worden. Geef aan of tussen de Werken verbanden (te voorzien) zijn.
2. Beschrijf een passende (programma)structuur voor elk Werk en maak een eerste begroting van de kosten. Borg de 'landingsplaatsen' in de regio's bij de realisatie van de 3GW.
3. Schets een realistische tijdlijn waarin de 3GW onderzocht, gebouwd en geïmplementeerd kunnen worden.
4. Onderzoek hoe GW1 snel kan starten en 'al ontwikkelend' tot stand kan komen met als doel aansluiting te krijgen bij de regionale en landelijke activiteiten in 2023 op het gebied van informatiedeling en KCR2.
5. Geef aan hoe de mensfactor in de drie opgaven meegenomen kan worden.
6. Geef aan hoe de bestuurlijke en ambtelijke governance van ieder van de 3GW moet worden ingericht, rekening houdend met belangen van gemeenten, regio's en Rijk.
7. Betrek vakregisseurs, vakraden en POI om initiatieven op elkaar aan te laten sluiten en dubbelingen te voorkomen. Bewaak samenhang met het traject van de strategische agenda RCDV.
8. Lever eind januari 2023 de eerste resultaten op bij RCDV en NIPV.

Oktober: opdracht
NIPV en RCDV aan
verkenner

November – half
januari: verzamelen
input (interviews en
documenten)

Half januari – begin
februari:
analysefase

16/17 februari:
delen van ons beeld
met NIPV en RCDV

Tweede helft
februari: aanvullen
opdracht met input
16/17 feb

10 maart: einde
opdracht



Toekomstverkenning Brandweer 2022-2030



TOEKOMSTVERKENNING
CRISISBEHEERSING.



WENDBARE CRISISBEHEERSING

WEN ER MAAR AAN

dige

us niet alleen techniek.
ingsvraagstuk, waarbij
antwoord te geven op
n deze position paper
uitgangspunten én de
n informatievoorziening
ardisatie, beheer, en
aging is om de regionale
atievoorziening zo in te
ekomst hoogwaardige
heersing mogelijk blijft

types

De
P

O
T
B

In

De e
mog
hoge
Eval
aant
bran
best
en to

Input uit interviews en klankbordgroepen

Marcel Appeldoorn • Monique van Beek • Initiatiefgroep BDUR • Chi Brouwer • Hans Cobussen • Marcel Dokter • Barry Douma • Karen van Elk • Annetta van Es • Jan Eshuis • Herry Ester • Coby Flier • Caren Frentz • Paul Gelton • Lieke de Geus • Albert Gieling • Hans Hazebroek • Fred Heerink • Myriam Jacobs • Petra de Kam • KCIO • Wim Kleinhuis • Wouter Kolff • Esther Lieben • Tijs van Lieshout • Arjen Littooi • Steven van de Looij • Wilma Mansveld • Albert-Jan van Maren • Camille Michel • Christa Monster • Josien Oosterhof • Ronald Pellewever • Edith van der Reijden • Charlotte van Ruijven • Willem van Santen • Marie-Louise van Schaijk • Anton Slofstra • Nienke Smit • Yvette Smits • IJle Stelstra • Olav Strottman • Taskforce Wvr • Jurjen Timmerman • Karin Ton • Vakraad risico- en crisisbeheersing • Laurens van der Varst • Ton van der Vossen • Ricardo Weewer • Martijn van der Werff • Tonnie Wold • Marco Zannoni • Hans Zuidijk • en vele anderen...

Algemene inzichten

- Veel enthousiasme en betrokkenheid
- We willen het 'goed' doen
- PDCA-cyclus maken we niet af
- De vakbonden willen vanaf begin actief meedoen
- Stapeling is de 'mores' binnen de brandweer en veiligheidsregio's
- Onze rolvastheid is geen sterk punt (ook bestuurlijk)
- We kijken naar bovenliggende problemen zonder onderliggende patronen te (h-)erkennen

Opdracht GW1

Versterk (boven)regionale crisisbeheersing en daaraan gerelateerde informatievoorziening

Zijn we regionaal en landelijk voorbereid op alle kort-klassieke crises, maar ook op de langdurige ongekekende crises? Wat betekent dit voor het stelsel en voor partners in de algemene en functionele kolommen? Welke staande of op te schalen regionale en bovenregionale structuren hebben we hiervoor nodig? Hoe geven wij daarbij verder vorm aan informatiegestuurd werken? Wat betekent dit voor de 25 regionale informatieknooppunten en hoe lijnen we dit proces uit met (het tijdpad van) KCR2? De recent toegekende versterkingsgelden BDUR maken dat we voortvarend met dit programma aan de slag kunnen.

Aanvullende inzichten GW1

- Complex speelveld
- Ontbreken landelijk overleg operationele aanpak
- Ingewikkeldheid functionele kolommen
- Door ontbreken voldoende kaders/doctrine ook onvoldoende regie/sturing op resultaat
- LMS, LVCb, NOOVA, C2000 hebben verschillende multi-governance
- De 'C' van KCR2 lijkt onderbelicht

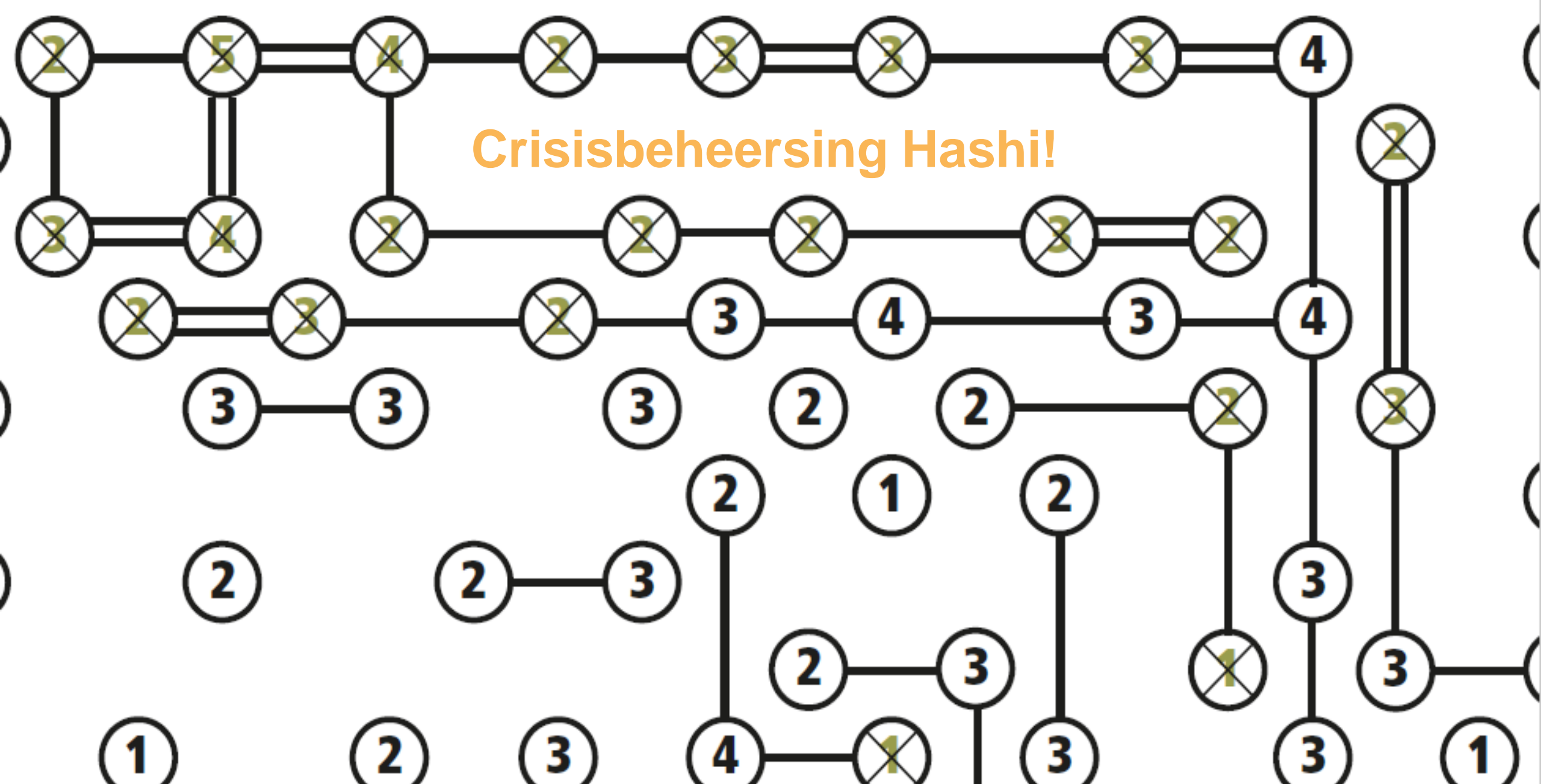
Aanvullende inzichten GW1

- Verbinding Rijk-regio is versterkt
- Gezamenlijke ambitie i.p.v. opgeven regionale autonomie
- Huidige structuur RCDV-vakraad werkt
- Behoefte aan meer ondersteuning (mensen en middelen) van/binnen huidige structuur

Voorstel vervolgoopdracht GW1

- Opdracht aan verkenner betref crisisbeheersing én daaraan gerelateerde informatievoorziening
- Bij waar we nu staan en wat ons (RCDV en NIPV) te doen staat, moeten we onderscheid maken tussen crisisbeheersing en informatievoorziening

Crisisbeheersing Hashi!



Crisisbeheersing Hashi!



Vervolgopdracht crisisbeheersing

- Vraag het NIPV om samen met het veld een doctrine multicrisisbeheersing te ontwikkelen en te onderhouden
- Werk daarna de punten uit de verkenningsopdracht GW1 uit (waarbij o.a. aandacht voor bovenregionale leiding en coördinatie)
- Gebruik de aanzet van de Initiatiefgroep BDUR
- Gebruik voor de uitvoering van deze opdracht de bestaande structuur met vakregisseurs en vakraad
- Versterk deze structuur met extra capaciteit en middelen

Vervolgopdracht informatievoorziening

- Bekijk opnieuw de governance op multi-IV-toepassingen
- Maak daarbij onderscheid tussen de technische kant van informatievoorziening (ICT, C2000) en informatiemanagement (data en applicaties)
- Beleg dit als afzonderlijke opdracht bij een projectleider 'governance IV'

Randvoorwaarden, kaders en uitgangspunten

- **Uitgangspunten:**
 - Versterking regio's is basis voor landelijke versterking
 - RCDV en NIPV omarmen de uitgangspunten en voorstellen van de BDUR-initiatiefgroep
 - Regio's conformeren zich aan deze uitgangspunten en voorstellen
- **Kaders:**
 - Geldende wet- en regelgeving
 - De huidige budgetten, reserves en capaciteit
 - De 'vitaal-status' van een aantal VR-processen valt hier buiten
- **Randvoorwaarden:**
 - POI is aangesloten bij gesprek over IV-governance
 - RCDV-leden zijn ambassadeur, facilitator en stimulator voor deze opdracht

Opdracht GW2

Verbeter en vereenvoudig het brandweeronderwijsstelsel, richt een daarop geïnspireerd stelsel voor crisisonderwijs in

Hoe kunnen we, op basis van een goede probleemanalyse, een adequaat brandweeronderwijsstelsel realiseren en implementeren binnen NIPV, regio's en met relevante partners? Beoordeel daarbij nut en noodzaak van inhoud, doorlooptijd, integriteit en diplomering van opleidingen. Heeft aansluiting bij regulier onderwijs meerwaarde? Biedt het perspectief vanuit brandweertzorg ook ruimte om een onderwijsstelsel voor crisisbeheersing op te bouwen? Welke invloeden van andere kennis- en onderwijspartners spelen hier mee?

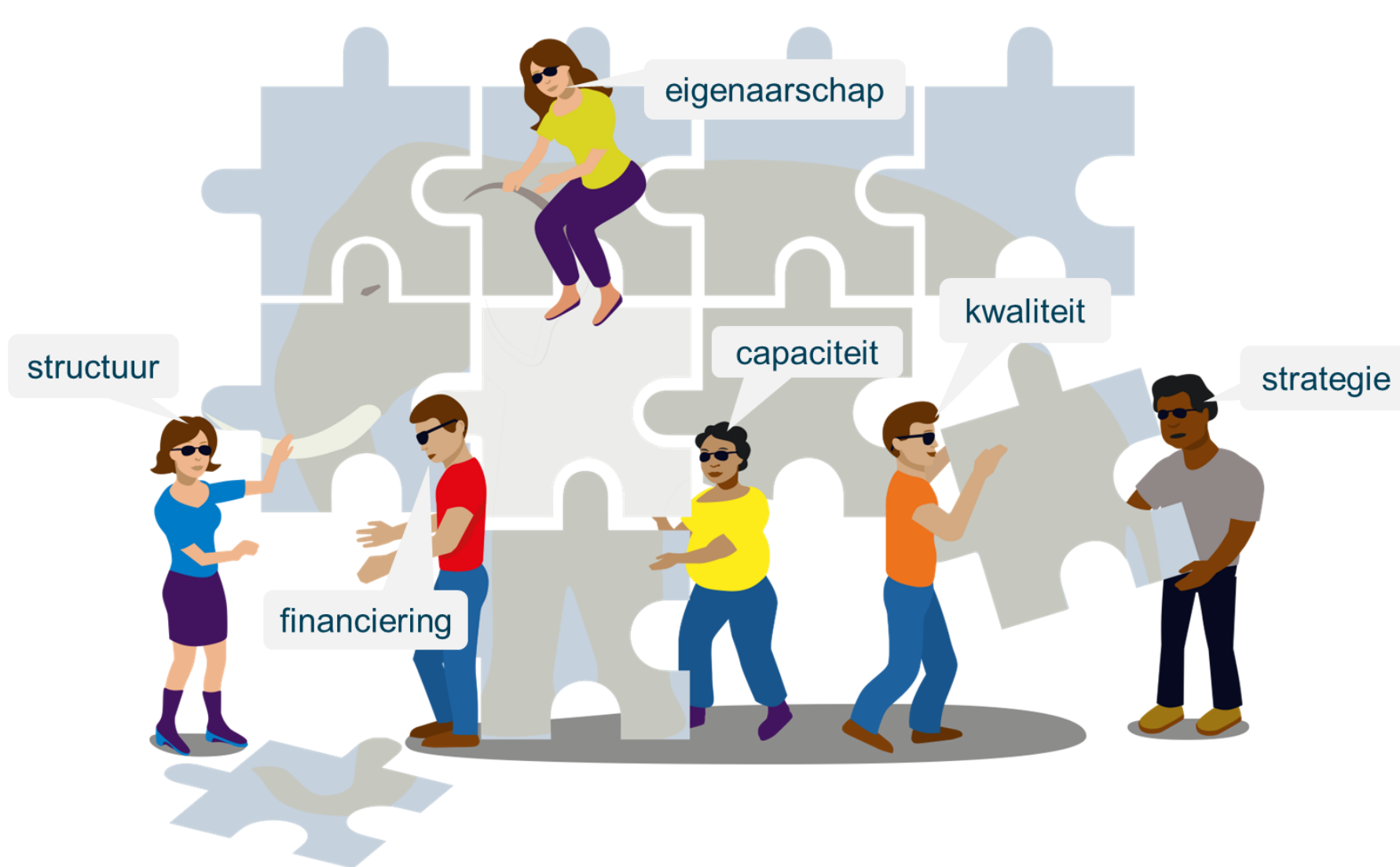
Inzichten GW2

- Het vraagstuk is niet los te beschouwen van de omgeving van het onderwijsstelsel en de mensen die daarin acteren.
- De geïnterviewden ervaren het vraagstuk over het algemeen als complex en taai, zowel cognitief, normatief als sociaal.
- Deze drie kenmerken van complexiteit lijken elkaar te versterken. Ze zijn wel te onderscheiden, maar niet per sé scheidbaar.
- De problemen zijn multidimensionaal: afhankelijk van wie je het vraagt, krijg je verschillende verklaringen en oplossingsrichtingen. De problemen hangen met elkaar samen; vaak symptomen en oorzaken van elkaar (systemisch). Ze zijn ook ambigue, wazig en moeilijk vast te pinnen. Je kan het probleem niet begrijpen zonder betrokken te raken en het aan te pakken.
- De vakraad is niet adequaat toegerust.

Stelselwijziging als complex en taai vraagstuk



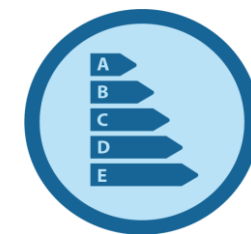
Stelselwijziging als complex en taai vraagstuk



Sociaal

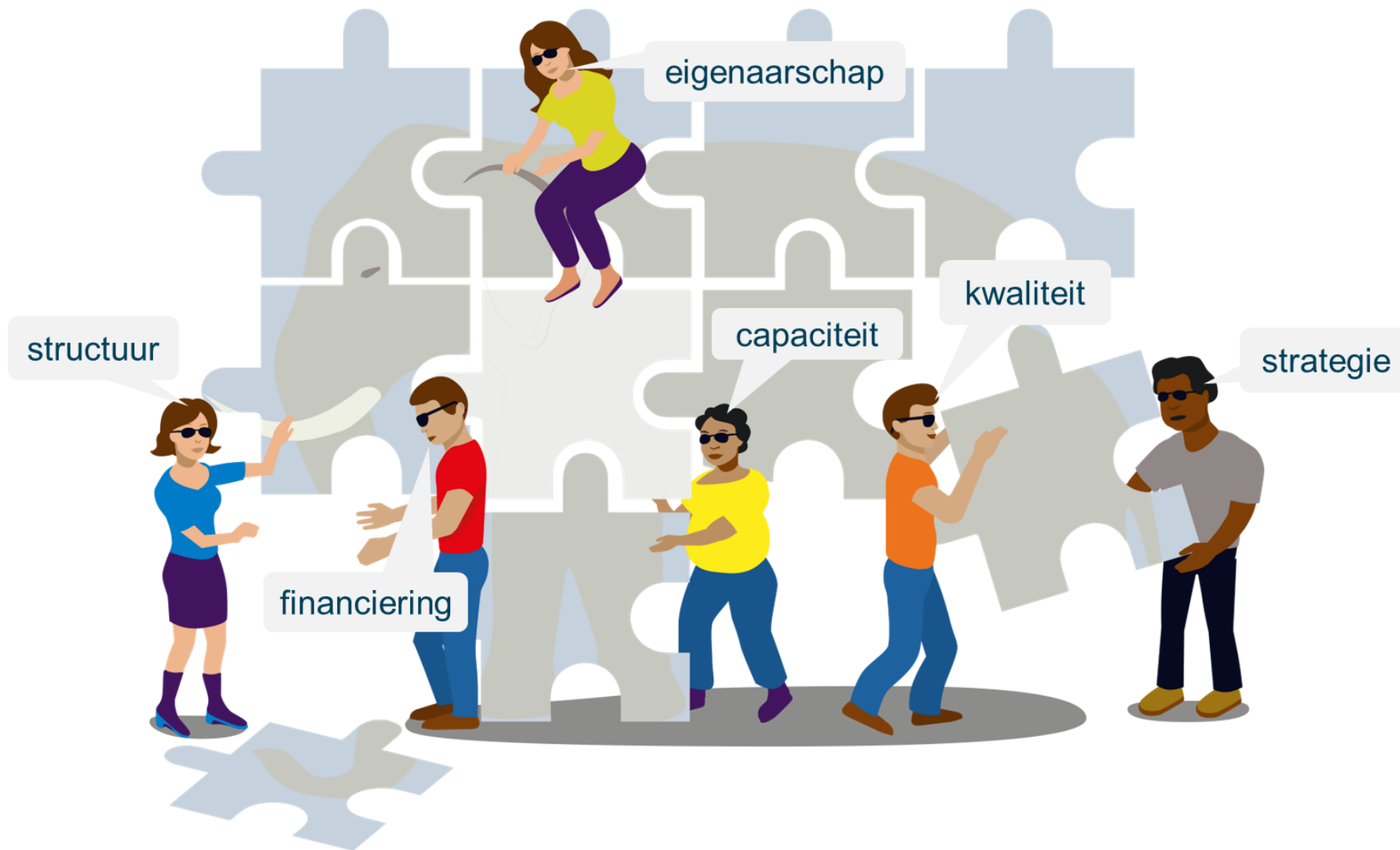


Cognitief



Normatief

Stelselwijziging als complex en taai vraagstuk



Welke onderliggende mechanismen (I) bestendigen taaiheid?

- Hybride organisatie
- Stelsel complex en versnipperd
- Weinig kaders, sturing, regie en eigenaarschap
- Voorkeur (dna) voor knopen doorhakken in plaats van ontwarren
- Ontbreken visie op het brandweer- en crisisonderwijs
- Verschil in wettelijke borging van het brandweer- en crisisonderwijs



Welke onderliggende mechanismen (II) bestendigen taaiheid?

- Mythes en ongefundeerde aannames
- Te weinig onderhoud op netwerk(relaties)
- Onvoldoende (door)schakelen naar optimale schaalniveau
- Ontbreken vakinhoudelijke sturing vanuit een doctrine
- Ontbreken opleidingsbehoefte en -planning



Voorstel vervolgoopdracht GW2

Richt een programma in met de volgende opdrachten:

1. Maak een verdiepende analyse van de huidige situatie
2. Maak een krachtenveldanalyse van de huidige situatie
3. Formuleer een visie op het brandweer- en crisisonderwijs en toets deze bij het NIPV, de veiligheidsregio's, ministerie en crisispartners
4. Richt het brandweer- en crisisonderwijs naar analogie van regulier onderwijs in
5. Beschrijf de daarbij passende verantwoordelijkheden van de veiligheidsregio's, ministerie, inspectie en NIPV
6. Vereenvoudig en professionaliseer het brandweer- en crisisonderwijs
7. Bepaal welke 'gamechangers' helpend zijn

Mogelijke game changers

- Heroverwegen gegroeide verantwoordelijkheid van minister JenV ten opzichte van de werkgeversverantwoordelijkheid van de VR in het stelsel? Welk wettelijk kader is helpend?
- Welke positie wil het NIPV innemen in het opleidingsstelsel?
- Kunnen we het stelsel organiseren naar analogie van het regulier onderwijs en wordt het daar beter van?
- Kunnen we de docentenpool professionaliseren? Horizontale en verticale mobiliteit. Willen we medewerkers in het kader van hun 2e loopbaan docent/instructeur maken?
- Kunnen we naar minder snijverlies in onderwijsmomenten?
- Besluit Personeel VR indikken?
- De financiering van het brandweeronderwijs en het crisisonderwijs harmoniseren en vereenvoudigen?
- Eigenaarschap (ketenverantwoordelijkheid) in de RCDV tot uiting laten komen?

Randvoorwaarden, kaders en uitgangspunten

- **Uitgangspunten:**
 - De RCDV en NIPV erkennen de complexiteit van dit vraagstuk
 - De RCDV(-leden) en NIPV erkent/erkennen de eigen rol in het in stand houden van dit vraagstuk
 - De regio's conformeren zich aan de veranderkundige aanpak
 - De regio's zijn bereid hun eigen onderwijsorganisaties aan te passen
- **Kaders:**
 - De huidige budgetten, reserves en capaciteit
 - De discussie over aansluiting bij het regulier onderwijs valt hier buiten
- **Randvoorwaarden:**
 - De vakraad en bonden zijn aan- en ingesloten bij deze opdracht
 - De RCDV-leden zijn ambassadeur, facilitator en stimulator voor deze opdracht

Opdracht GW3

Organiseer toekomstvaste brandweezorg

Hoe houden we de kwaliteit van lokale en regionale brandweezorg hoog en in verbinding met veranderende maatschappelijke vraagstukken in stad en ommeland? Hoe verbeteren we de regionale en landelijke slagkracht voor gewone en bijzondere risico's? Hoe versterken we de onderlinge schakels binnen de veiligheidsketen en stemmen we onze preventieve en 2/2 preparatieve werkzaamheden beter af op onze (grootschalige) incidentbestrijding? Hoe krijgen we meer grip op en inzicht in de vorming en continuïteit van brandweezorg? Hoe kunnen we inzetbaarheid en betaalbaarheid garanderen door de jaren heen? Waar helpt uniformeren of harmoniseren, waar moet ruimte blijven voor lokale afwegingen?

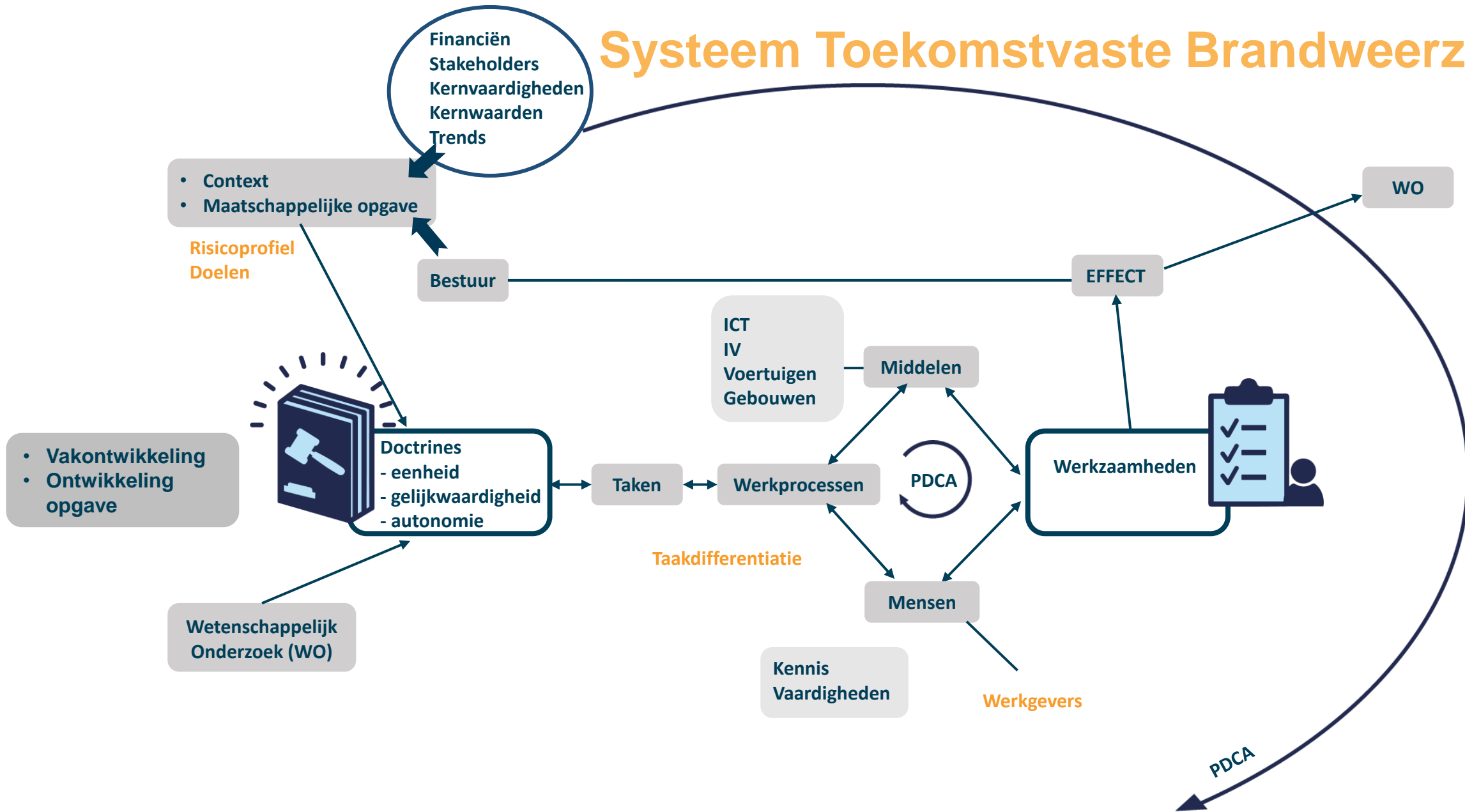
Toekomstvaste brandweezorg



Inzichten Toekomstvaste Brandweezorg

- Toekomstverkenning regionaal omarmd; biedt mogelijkheden tot bovenregionale samenwerking op thema's
- De uitgangspunten eenheid, gelijk(waardig)heid en autonomie lopen niet gelijk op via de lijn landelijk, bovenregionaal, regio (lokaal). Uitgangspunten worden per onderwerp en belang ingezet
- Door ontbreken voldoende kaders of scherpte ook onvoldoende regie en sturing op resultaat en op effecten
- We ronden de PDCA-cyclus niet af, hierdoor blijven we dingen regelen maar komen we niet toe tot organiseren
- Technisch aanvliegen van complexe problemen helpt niet: geeft symptoombestrijding
- Systeem van toekomstvaste brandweezorg met doctrines

Systeem Toekomstvaste Brandweorzorg



Voorstel vervolgoopdracht Toekomstvaste Brandweezorg

- Werk met veld (lectoraten en vakraden) doctrines uit op de vier basistaken en op brandveiligheid
- Werk per basistaak uit waar eenheid van optreden, gelijkwaardigheid en autonomie elkaar kunnen raken
- Werk daarna b.v. bovenregionale leiding en coördinatie en grootschalige natuurbrandbestrijding uit
- Beschouw bovenstaande als 'experimenten', speel niet alles of niks, volg het effect ervan op het systeem van toekomstvaste brandweezorg
- Maak bij pilots de PDCA-cyclus af, geef hierop ondersteuning
- Zie 'behapbare' basisbrandweezorg en brandweerassistent als experimenten; volg deze, rapporteer er over en kijk naar de impact op de directe omgeving én op het systeem
- Versterk bovenstaande met extra capaciteit en middelen

Randvoorwaarden, kaders en uitgangspunten

- **Uitgangspunten:**
 - De RCDV en NIPV erkennen de aanpak van dit vraagstuk
 - De RCDV(-leden), NIPV, bonden en J&V trekken als collectief op in dit vraagstuk
 - De regio's en bonden conformeren zich aan deze aanpak
 - De regio's zijn bereid hun eigen organisaties hierop te richten
- **Kaders:**
 - De huidige budgetten, reserves en capaciteit
 - De discussie over taakdifferentiatie valt hier buiten
- **Randvoorwaarden:**
 - De vakraden zijn aan- en ingesloten bij deze opdracht
 - De RCDV-leden zijn ambassadeur, facilitator en stimulator voor deze opdracht

Opdracht mensfactor

Geef aan hoe de mensfactor in de drie opgaven meegenomen kan worden

Voor alle drie de opgaven is de mens relevant. Goed werkgeverschap, boeien en binden van personeel en inspelen op 'de medewerker van de toekomst' vragen expliciet aandacht en lopen als een satéprikker door deze opgaven heen.

Rode draden

- Investeren in de mens is een kritische succesfactor
- Om de ontwikkelingen het hoofd te bieden is een toekomstgerichte ontwikkelopgave op het gebied van goed werkgeverschap, boeien en binden van personeel en inspelen op 'de medewerker van de toekomst' noodzakelijk

Terugkerende thema's

1. Arbeidsmarktontwikkeling
2. Diversiteit en inclusie
3. Leiderschapsontwikkeling
4. Lerend vermogen
5. Netwerkend vermogen
6. Duurzame inzetbaarheid
7. Toekomstbestendig stelsel vrijwilligheid



Er gebeurt al veel (I)

- Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV)
- Initiatiefgroep Leiderschapontwikkeling
- Leiderschapsprogramma RCDV
- Werkgroep Diversiteit en inclusie
- Programma vrijwilligheid (Toekomstbestendig brandweerstelsel) en onderzoekreeks vrijwilligheid
- Kerncijfers veiligheidsregio
- Opzetten duurzaamheidsagenda
- Ontwikkeling landelijk preventie beleid PTSS
- Plan krapte arbeidsmarkt
- Landelijke coulancregeling

Er gebeurt al veel (II)

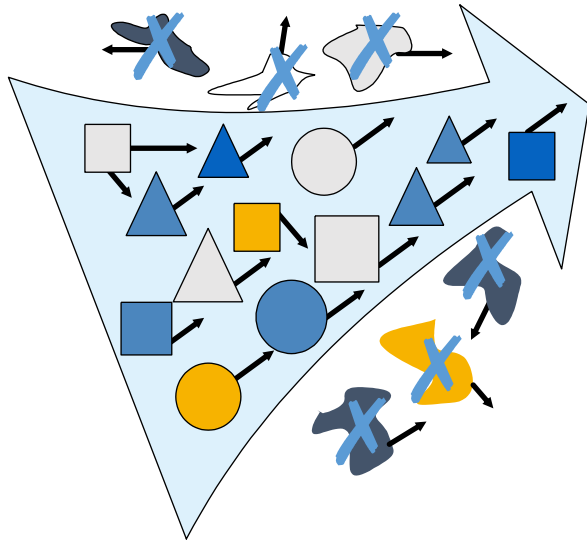
- Oprichting waarborgfonds
- Aanbesteding ongevallenverzekering
- Promotieonderzoek naar de invloed van door repressieve brandweermensen ervaren brandweercultuur op het verwerken van ingrijpende incidenten.
- Belevingsonderzoek repressief brandweerpersoneel
- Onderzoeksprogramma leiderschap (brandweer en crisisbeheersing) en duurzame inzetbaarheid.
- Symposium 'de mens centraal' met resultaten van het onderzoek vrijwilligheid, promotieonderzoek en besluitvorming onder druk.
- Kenniscentrum arbeidsveiligheid
- Visitaties Veiligheidsregio's
- Vakbekwaam worden en blijven

Samenvatting inzichten

- Investeren in de mens is een kritische succesfactor
- Een toekomstgerichte ontwikkelgave is noodzakelijk
- Er loopt al veel, maar het is onvoldoende samenhangend, gericht en geborgd



Voorstel vervolgoopdracht 'Mens als kritische succesfactor'



- Organiseer meer coördinatie of regie op de mensgerichte opgaven
- Werk een governance uit die helpend is om de (voorgenomen) inspanningen van NIPV, VB, RCDV, vakraden en bonden beter met elkaar te verbinden
- Richt de opgaven door gezamenlijke ambities en doelen uit te werken passend bij de grote werken en geef de zeven thema's daarin een plek
- Versterk wat nodig is en verminder of beëindig activiteiten die onvoldoende bijdragen aan de te stellen doelen
- Draag zorg voor capaciteit en middelen om de gewenste doelen te bereiken en om de opgave te borgen

Drie Grote werken (GW3)

16-02-2023 en 17-02-2023