



Dekkingsplan 2023-2026



12
kazernes

11 vrijwilligersposten
1 beroepspost



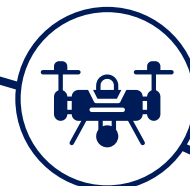
481
medewerkers

305 vrijwilligers
176 beroeps



16
tankautospuiten +

1 snelle interventie eenheid
3 redvoertuigen
2 hulpverleningsvoertuigen
1 waterongevallenvoertuig
5 natuurbrandbestrijdingsvoertuigen



Diverse specialismes

- Quick Response Team
- Droneteam
- Groot Water Transport
- Logistieke ondersteuning



Bestuurlijke uitgangspunten

- ✓ Kwaliteit brandweezorg blijft behouden.
- ✓ Gebaseerd op vrijwilligheid en beroeps.
- ✓ Samenwerking versterkt kwaliteit.
- ✓ Betaalbare brandweezorg.

Ontwikkelingen

- ✓ Vitaliteit posten en repressieve dekking
- ✓ Taakdifferentiatie en verplichtend karakter
- ✓ Risicogerichte en innovatieve brandweezorg
- ✓ Klimaatverandering en natuurbranden
- ✓ Interregionale samenwerking

Kerntaken



Het voorkomen, beperken en bestrijden van brand.



Het beperken en bestrijden van gevaar bij ongevallen.



Het beperken en bestrijden van gevaar bij waterongevallen.



Het voorkomen, beperken en bestrijden van gevaar bij ongevallen met gevaarlijke stoffen, het verkennen en meten van gevaarlijke stoffen en het verrichten van ontsmetting.



Het voorkomen, beperken en bestrijden van natuurbrand.



Inhoudsopgave

Voorwoord	4	4. Dekkingsplan vaststellen processtap 4	44
Bestuurlijke samenvatting	5	5. Uitvoering bijstellen processtap 5	44
Inleiding	8	6. Dekking uitvoeren en beoordelen processtap 6 en 7	44
1. Dekking bijstellen processtap 1	9	Bijlagen	45
1.1 Interne ontwikkelingen	9	1. Samenvatting Handreiking landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen	45
1.2 Externe ontwikkelingen	12	2. Technische uitgangspunten berekeningen	47
2. Dekking beschrijven processtap 2	16	3. Materieelspreidingsplan	56
2.1 De factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk	16		
2.2 Beschrijving van de factor snelheid	16		
2.3 Beschrijving van de factor capaciteit	20		
2.4 Beschrijving van de factor paraatheid	22		
2.5 Beschrijving van de factor werkdruk	24		
3. Dekking beoordelen processtap 3	25		
3.1 Beoordeling van de basisbrandweerzorg	25		
3.2 Beoordeling operationele prestatie van het redvoertuig	31		
3.3 Beoordeling operationele prestatie bij hulpverlening	32		
3.4 Beoordeling operationele prestatie bij waterongevallen	34		
3.5 Beoordeling operationele prestatie bij incidentbestrijding gevaarlijke stoffen	36		
3.6 Beoordeling operationele prestatie bij natuurbrandbestrijding	40		

Voorwoord

Voor u ligt het dekkingsplan 2023-2026 van Brandweer Gooi en Vechtstreek. Dit dekkingsplan kent, in lijn met de landelijke ontwikkelingen, een nieuwe opzet, waarbij op basis van de risico's en ontwikkelingen in de regio wordt gekeken naar passende brandweezorg.

Klimaatverandering zorgt ervoor dat er in dit dekkingsplan meer aandacht is voor natuurbrandbestrijding. Onze regio beschikt met veel bos en heide over een groot deel brandbare natuur. Langdurige droogte en de risico's die daarmee gepaard gaan zijn daarom een factor om rekening mee te houden.

In de komende jaren neemt Brandweer Gooi en Vechtstreek veel nieuw materieel in gebruik. Het dekkingsplan vormt de basis voor de instroom van deze voertuigen. Natuurbrandbestrijdingsvoertuigen, redvoertuigen, het hulpverleningsvoertuig en de brandweershulpboten worden strategisch in ons verzorgingsgebied gestationeerd, met als doel het hele gebied goed en snel te kunnen bedienen.

Zoals gezegd: bij alle overwegingen en keuzes staat onze dienstbaarheid aan en de veiligheid van de burger centraal. Als regio proberen we in ons werk onveiligheid te voorkomen en bij te dragen aan een redzame samenleving. We brengen de actuele risico's in de gemeenten en in de regio in kaart en adviseren gemeenten over de aanpak van deze risico's. Met onze partners werken we aan maatregelen om de veiligheid te vergroten. Ook bevorderen we de veiligheid in de eigen woon- en werkomgeving onder de noemer (brand)veilig leven. We informeren mensen op een laagdrempelige en toegankelijke manier over hoe ze zichzelf en hun burens kunnen beschermen tegen brand en andere onveilige situaties. Maar alle onveiligheid voorkomen lukt helaas niet. Daarom staan wij dag en nacht klaar om hulp te verlenen als het toch misgaat.

Tenslotte: het leveren van brandweezorg blijft te allen tijde mensenwerk. Onze gepassioneerde en betrokken mensen vormen het kapitaal in de brandweerorganisatie. De vrijwilligers, de beroepsbrandweermensen en de mensen in de ondersteunende functies leveren allemaal hun bijdrage aan een (brand)veilig Gooi en Vechtstreek. Samen. Een gezonde, duurzame en plezierige werkomgeving bieden aan onze brandweerprofessionals is dan ook essentieel.

John van der Zwan
Commandant Brandweer Gooi en Vechtstreek



Bestuurlijke samenvatting

Zoals de Wet veiligheidsregio's voorschrijft stelt de brandweer elke vier jaar een dekkingsplan op voor onze veiligheidsregio. In dit plan beschrijven wij de operationele prestaties die wij als brandweer gaan leveren. De totstandkoming van het dekkingsplan is een intensief en zorgvuldig proces, waarbij de snelste hulp aan de burger het uitgangspunt is.

Inleiding

Het nieuwe dekkingsplan 2023-2026 is opgesteld aan de hand van de landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen. De focus in deze nieuwe systematiek ligt op het continu verbeteren en optimaliseren van de brandweezorg. Op basis van de risico's en ontwikkelingen in de regio wordt gekeken naar passende brandweezorg, waarbij wordt voldaan aan landelijke en regionale kwaliteitseisen van de repressieve brandweezorg.

Deze kwaliteit wordt niet alleen gemeten aan de hand van snelheid, maar ook aan de hand van de factoren capaciteit (slagkracht), paraatheid en werkdruk. De kwaliteit wordt vastgelegd voor alle kerntaken van de brandweer. Waar nodig worden maatregelen uitgewerkt om de kwaliteit te verbeteren. Voor de factor snelheid bij gebouwbranden, wordt daarbij gebruik gemaakt van het Beoordelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden. Dit houdt in dat in plaats van in objecten, gebieden worden ingedeeld in een (risico)categorie, waaraan een opkomsttijd wordt gekoppeld. Dit is nieuw ten opzichte van eerdere dekkingsplannen.

Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek wordt gevormd door de zes gemeenten Blaricum, Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Laren en Wijdmeren en telt bijna 240.000 inwoners, waarvan een kwart met een leeftijd van 65+. Geografisch kent de regio, naast het bebouwde gebied, een aanzienlijke oppervlakte bos en heide en binnenwater. Door de regio lopen diverse A- en N-wegen en spoorlijnen waarover soms ook vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Brandweer Gooi en Vechtstreek is in de regio verantwoordelijk voor het voorkomen, beperken en bestrijden van brand en het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij andere ongevallen (art.25 Wvr). De repressieve organisatie van de brandweer wordt gevormd door 12 posten die dag en nacht voor de bestrijding van deze incidenten klaar staan. Het overgrote deel van deze posten (11) wordt bemest door vrijwilligers.

Bestuurlijke uitgangspunten


Voorafgaand aan het opstellen van het dekkingsplan, zijn door het bestuur op een viertal thema's uitgangspunten gedefinieerd. Dit betreft:

Kwaliteit – inzetten op het behoud van de kwaliteit van de brandweezorg

Vrijwilligheid – Uitgangspunt blijft dat de vrijwillige brandweer een groot goed is. Het is belangrijk en waardevol dat vrijwilligers mee kunnen denken en sturen op de vitaliteit van hun post (aantal vrijwilligers, opkomsttijd, 24/7 beschikbaarheid). Waar nodig is gerichte versterking met beroepskrachten een logische ontwikkeling.

Samenwerken – Samenwerking op het gebied van repressieve brandweezorg vermindert kwetsbaarheid, versterkt kwaliteit en helpt om de kosten beheersbaar te houden. Daarbij is het van belang oog te houden voor de 'identiteit van de post'. Bij samenwerking tussen de regio's is financiële transparantie van belang.

Betaalbaarheid – Het op niveau houden van de brandweezorg vraagt om maatregelen. Het niveau van maatregelen en kosten worden separaat bestuurlijk voorgelegd.



Bij de uitwerking van het dekkingsplan zijn bovenstaande uitgangspunten leidend geweest. Door inzet op de vitaliteit van de vrijwilligheid en samenwerking met andere regio's is het mogelijk gebleken de kwaliteit van brandweezorg op peil te houden. Het dekkingsplan sluit aan bij de geactualiseerde risico's in Gooi en Vechtstreek. Klimaatverandering zorgt ervoor dat er in dit dekkingsplan meer aandacht is voor natuurbrandbestrijding. Door het schrappen van afgeschreven materieel en het rationaliseren van het aantal vaartuigen is ruimte gevonden om te investeren in natuurbrandbestrijdingsvoertuigen (zoals eerder bestuurlijk vastgesteld).

Uitwerking

Op de diverse incidenten die zich in de regio kunnen voordoen, bereidt brandweer Gooi en Vechtstreek zich voor om vanuit haar taakstelling met de beschikbare mensen en middelen de juiste hulp te verlenen.

Dit doet zij door snel ter plaatse te zijn. De eerste basisbrandweereenheid kan na een melding van een gebouwbrand over het algemeen binnen de gestelde normtijd van het landelijke kader gebiedsgerichte opkomsttijden ter plaatse zijn. Op werkdagen tijdens kantooruren wordt in een aantal gebieden de normtijd niet gehaald. Oorzaak hiervoor is de lagere beschikbaarheid van vrijwilligers op deze uren. Hierdoor kan niet met een volledige basisbrandweereenheid (met zes personen) worden uitgerukt. De eenheid wordt dan samengesteld met de eenheid van de naburige post. De tijd waarop een complete basisbrandweereenheid dan aanwezig is, is hierdoor hoger. De andere eenheden kunnen binnen de geldende normtijden ter plaatse zijn.


Dit doet zij door voldoende slagkracht te leveren. Op zowel de DAG als in de ANW (avond, nacht en weekend) kan regionaal, zowel in de huidige als in de toekomstige situatie, 99% van de objecten met drie tankautospuitten binnen 18 minuten worden bediend. Hiermee wordt ruim voldaan aan de regionale kwaliteitseis van 30 minuten. De slagkracht is daarmee op orde en de regionale capaciteit voor grootschalige en langdurige inzetten voldoet aan het landelijke slagkrachtprofiel. Wel is de continuïteit bij

dit soort inzetten kwetsbaar. Ook de slagkracht bij de andere kerntaken wordt voldoende geacht ten opzichte van de risico's en het gemiddelde aantal alarmeringen.

Dit doet zij door paraat te zijn. Het regionale beschikbaarheidspercentage voor de eerste tankautospuit ligt in de regio op 99%. Dit betreft de paraatheid van een tankautospuit met vier personen. Voor het uitrukken met een volledige basiseenheid met zes personen is de beschikbaarheid van de vrijwilligers op de meeste posten op werkdagen tijdens kantooruren te laag. De beschikbaarheid van andere eenheden is op niveau, maar de beschikbaarheid van vrijwilligers behoeft continu aandacht.

Dit doet zij door de organisatie in te richten op de werkdruk. De gemiddelde werkdruk voor de beroepskazerne is 936 alarmeringen per jaar. Bij een vrijwillige post ligt dit gemiddelde op 160 alarmeringen per jaar. Daarbij kan een onderscheid worden gemaakt tussen posten met meer dan 200 alarmeringen (Huizen Eemlandweg en Bussum) en de posten tot 200 alarmeringen per jaar. De alarmeringsfrequentie komt overeen met de stedelijke dichtheid van de verzorgingsgebieden en sluit aan bij de huidige regionale organisatievorm. Dat wil zeggen dat er in het gebied met een hoge incidentfrequentie een beroepskazerne staat, dat in gebieden met een middelhoge frequentie de vrijwillige kazernes Bussum en Huizen Eemlandweg beschikken over vangnetten om de bezetting te garanderen en dat in de gebieden met lage incidentfrequentie kazernes met alleen een vrijwillige bezetting staan.

Om de kwaliteit van de brandweezorg en de repressieve dekking te behouden en op sommige punten te kunnen verbeteren, zet de brandweer samen met de bestuurder in op de vitaliteit van de posten. Monitoring van bezetting, leeftijdsopbouw en beschikbaarheid is daarbij onmisbaar om tijdig te kunnen anticiperen op een dalende dekking. Om de operationele prestaties ook bij lage paraatheid te kunnen garanderen, zijn enkele posten als continuïteitspost aangemerkt. Voor deze posten met een centrale ligging en hoge incidentfrequentie is het niet wenselijk om buiten dienst te gaan. Om deze posten bij lage paraatheid toch in dienst



te houden is een vangnet ingebouwd. Hierbij kan repressief inzetbaar kantoorpersoneel op de post worden ingezet voor ondersteuning in de dagdienst.

Daarnaast zet de brandweer vanuit de gecombineerde domeinen risicobeheersing en incidentbestrijding extra of gerichte maatregelen vanuit risicobeheersing in, om in situaties waarbij de repressieve dekking volgens het dekkingsplan onvoldoende is, toch een gelijkwaardig veiligheidsniveau voor inwoners te realiseren. Door middel van bijvoorbeeld voorlichtingen en woningbezoeken wordt de bewustwording over brandveiligheid vergroot en de zelfredzaamheid verhoogd.

Brandweer Gooi en Vechtstreek streeft ernaar haar taak op een effectieve en efficiënte manier uit te voeren. Hiervoor werkt zij nauw samen met omliggende regio's en ketenpartners en speelt zij in op maatschappelijke ontwikkelingen en veranderende risico's. Klimaatverandering en de verhoogde kans op onbeheersbare natuurbranden is onderdeel van de risico's in onze regio waar de aandacht op is gevestigd. Om die reden is natuurbrandbestrijding naast de andere kerntaken opgenomen in het dekkingsplan. Door samen te werken en te anticiperen op ontwikkelingen en risico's bereidt de brandweer zich voor om zowel nu als morgen in de gehele regio de juiste hulp te kunnen bieden. Over de gerealiseerde prestaties rapporteert zij binnen de planning en control cyclus periodiek aan het bestuur.

Inleiding

Conform de Wet veiligheidsregio's stelt het bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek elke vier jaar een dekkingsplan voor de repressieve brandweezorg vast. Hierin wordt vastgelegd hoe de theoretisch berekende operationele prestaties van de brandweer zich verhouden tot de daaraan gestelde eisen.

Landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen

Het dekkingsplan 2023-2026 is opgesteld aan de hand van de landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen dat op 1 juli 2022 is vastgesteld door het Veiligheidsberaad. De aanpassing in de wetgeving moet hiervoor nog plaatsvinden. Het bestuur maakt daarom op grond van art. 3.2.1. ad 2 van het Besluit veiligheidsregio's gebruik van haar wettelijke bevoegdheid om gemotiveerd af te wijken van de normtijden voor de basisbrandweereenheid en mee te gaan in deze landelijke ontwikkeling. De focus in deze nieuwe systematiek ligt op het continu verbeteren en optimaliseren van de brandweezorg. Op basis van de risico's en ontwikkelingen wordt gekeken naar passende brandweezorg in de regio, waarbij wordt voldaan aan wet- en regelgeving en landelijke of regionale kwaliteitseisen die aan de repressieve brandweezorg worden gesteld. Deze kwaliteit wordt niet alleen gemeten aan de hand van snelheid, maar ook aan de hand van de factoren capaciteit, paraatheid en werkdruk. De kwaliteit wordt vastgelegd voor alle kerntaken van de brandweer. Waar nodig worden maatregelen uitgewerkt om de kwaliteit te verbeteren.

Gebiedsgerichte opkomsttijden

De landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen maakt voor de factor snelheid bij gebouwbranden gebruik van het Beoordelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden. Hierbij worden, in plaats van in objecten, gebieden ingedeeld in een (risico)categorie waaraan een opkomsttijd wordt gekoppeld. In het beoordelingskader zijn hiervoor referentiewaarden of normtijden per categorie vastgelegd.

Kwaliteitseisen

Verder wordt gebruik gemaakt van het landelijk beoordelingskader Grootchalig Brandweeroptreden (GBO). Voor de kerntaken waarvoor

(nog) geen landelijke referentiewaarden zijn vastgesteld worden de regionale kwaliteitseisen gebruikt.

Brandrisicoprofiel

De Wet veiligheidsregio's bepaalt dat elke regio een brandrisicoprofiel opstelt. Het brandrisicoprofiel dient als input voor het dekkingsplan. Er bestaat nog geen eenduidige (landelijke) systematiek voor het opstellen van een brandrisicoprofiel. Hier gaat de komende jaren wel aan gewerkt worden. Voor de methodiek van Gebiedsgerichte Opkomsttijden is in feite geen apart brandrisicoprofiel meer nodig, omdat in de Handreiking landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen al wordt beschreven hoe met de brandrisico's voor gebouwen in het verzorgingsgebied moet worden omgegaan. Het opstellen van een brandrisicoprofiel heeft echter nog steeds meerwaarde, bijvoorbeeld bij de prioritering en het bepalen van compenserende maatregelen voor aandachtsgebieden en -objecten. Ook biedt het een nadere onderbouwing bij het uitvoeren van de taken van afdeling Risicobeheersing, bijvoorbeeld het kunnen toepassen van een risicogerichte werkwijze.

Leeswijzer

In dit dekkingsplan zijn de processtappen uit de Handreiking landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen doorlopen. Hoofdstuk 1 beschrijft de inrichting van de repressieve organisatie en de interne en externe ontwikkelingen in de regio. Hoofdstuk 2 beschrijft de operationele prestaties van de brandweer aan de hand van de factoren snelheid, capaciteit, slagkracht en werkdruk. Hoofdstuk 3 beschrijft per kerntaak de indeling van de regio in risicogebieden, de daarvoor geldende opkomsttijden, de mate waarin Brandweer Gooi en Vechtstreek aan deze tijdsnormen kan voldoen en of er maatregelen noodzakelijk zijn om de dekking te verbeteren. Hoofdstuk 4 tot en met 6 hebben betrekking op bestuurlijke vaststelling, implementatie en monitoring van het dekkingsplan. Bijlage 1 geeft een samenvatting van de Handreiking. In Bijlage 2 zijn de (technische) uitgangspunten van de berekeningen opgenomen en in Bijlage 3 wordt het materieelspreidingsplan weergegeven.

1.

Dekking bijstellen

processtap 1

In dit hoofdstuk wordt de huidige repressieve organisatie beschreven die als vertrekpunt dient voor het dekkingsplan. Daarnaast worden de interne en externe ontwikkelingen omschreven die van invloed kunnen zijn op de dekking.

1.1 Interne ontwikkelingen

Brandweer Gooi en Vechtstreek is volop in beweging. Met een aantal wijzigingen in de repressieve organisatie, het uitstromen en moderniseren van verouderd materieel en het vergroten van de samenwerking met omliggende veiligheidsregio's en ketenpartners, wil de brandweer beter kunnen inspelen op diverse ontwikkelingen (en risico's) in de regio. De vitaliteit van de vrijwilligersposten blijft daarbij centraal staan en zal de komende periode de nodige aandacht vragen.

1.1.2 Inrichting repressieve organisatie

De huidige repressieve organisatie van Brandweer Gooi en Vechtstreek wordt gevormd door één beroepspost in Hilversum en 11 vrijwillige brandweerposten: de posten Blaricum, Bussum, 's-Graveland, Huizen Bovenmaat, Huizen Eemlandweg, Laren, Loosdrecht, Muiden, Muiderberg, Naarden en Nederhorst den Berg. In 2022 is afscheid genomen van post Weesp, die nu formeel bij Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland hoort. Post Huizen Bovenmaat is doorontwikkeld tot een zelfstandig opererende post in de Avond, Nacht en Weekend (ANW). Verder is eind 2022 de nieuwe kazerne in Muiden in gebruik genomen.

De gehele organisatie bestaat uit 481 medewerkers, waarvan 305 medewerkers als vrijwilliger werkzaam zijn. Van het beroepspersoneel (176) zijn 43 medewerkers werkzaam in de 24-uursdienst. Daarnaast heeft het overgrote deel van het beroepspersoneel ook een repressieve functie als operationele leiding of als vrijwilliger bij een post. De logistieke

ondersteuning tijdens grote en langdurige inzetten wordt verzorgd door het team Logistiek & Ondersteuning in Hilversum, dat bemenst wordt door vrijwilligers.

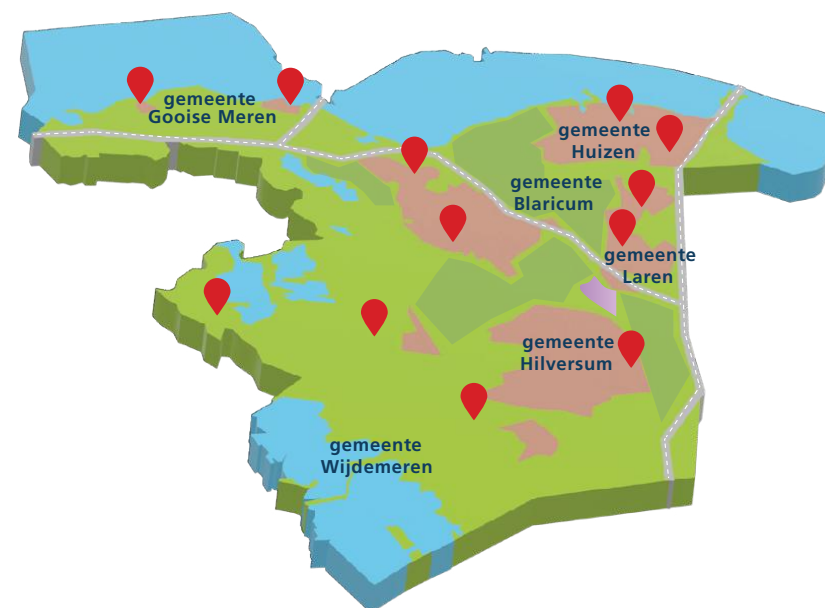
1.1.3 Uitgangspunten repressieve organisatie

De verdere inrichting van de repressieve organisatie vindt plaats aan de hand van de volgende bestuurlijke en ambtelijke uitgangspunten.

Bestuurlijke uitgangspunten

Kwaliteit

De kwaliteit van de brandweerbijstand blijft behouden. Hiervoor worden de nodige inspanningen gedaan. Eventueel hiertoe te nemen maatregelen worden geleidelijk doorgevoerd.



Figuur 1 – Brandweerkazernes in de regio Gooi en Vechtstreek

Vrijwilligheid

De vrijwillige brandweer is een groot goed, waarvan de meerwaarde groter is dan alleen de brandweerrepressie. Bestuurders willen zich als ambassadeur inzetten om dat te behouden (deze rol als ambassadeur kan zich onder andere richten op algemene zichtbaarheid, waardering, huisvesting en werving). Verder is het belangrijk en waardevol dat vrijwilligers mee kunnen denken en sturen op de vitaliteit van hun post. Waar nodig is gerichte versterking met beroepskrachten een logische ontwikkeling, omdat het de vraag is of alle posten op lange termijn vitaal zijn.

Samenwerken

Samenwerking op het gebied van repressieve brandweezorg is een goede ontwikkeling. Het vermindert kwetsbaarheid, versterkt kwaliteit en helpt om de kosten beheersbaar te houden. Bij samenwerking is het van belang oog te houden voor de 'identiteit van de post', omdat de binding van de vrijwilliger juist op de post ligt. Bij samenwerking tussen de regio's is financiële transparantie van belang.

Betaalbaarheid

Door de afschaffing van consignatie en kazernering (een systeemverandering) vervalt de garantie op een aantal functies. Het op niveau houden van de brandweezorg vraagt om maatregelen. De mate van garantie en het bijbehorende niveau van maatregelen en kosten worden separaat bestuurlijk voorgelegd.

Ambtelijke uitgangspunten

Brandweer Gooi en Vechtstreek staat 24/7 paraat

Continuïteit van brandweezorg – ook in de toekomst – is het primaire streven van Brandweer Gooi en Vechtstreek.

Gebaseerd op vrijwilligheid en beroeps

Brandweervrijwilligers en beroepsmedewerkers werken samen om de continuïteit te realiseren.

Vitale vrijwilligersposten

De vrijwillige brandweerposten zijn paraat op basis van het vrije

instroommodel. Vitaliteit van posten, zowel in formatie, leeftijdsopbouw als beschikbaarheid, is hierbij essentieel. Vitale posten, nu en in de toekomst, zijn noodzakelijk om het niveau van brandweezorg en daarmee de repressieve dekking te behouden.

Faciliteren van repressie vanuit centrale planning

Continuïteit van brandweezorg wordt bewaakt via een systeem van centrale planning, waarbij de mogelijkheid bestaat dat posten (tijdelijk) worden ondersteund door dagdienstpersoneel dat repressief inzetbaar is.

Inzetten op balans tussen taakveld en repressie

De beroepsmedewerkers met een repressieve neventaak zijn bij inzet als dagdienstpersoneel voldoende in staat hun hoofdtaak uit te voeren. Alle (dagdienst)medewerkers krijgen de mogelijkheid om (bij geschiktheid) repressieve taken uit te voeren.

Brandweerposten opereren als netwerk voor benodigde slagkracht

Alle posten dragen bij aan de regionale kwaliteit van brandweezorg: posten leveren *samen* brandweezorg en doen dat niet alleen.

Stimuleren van Uitruk op Maat

De slagkracht wordt afgestemd op het incident. Dit houdt in dat voor een niet-maatgevend incident een kleinere eenheid dan de basisbrandweereenheid (TS6) kan worden ingezet. Verder kan een TS6 ook worden samengesteld (SI2 + TS4 of 2 x TS4). Het streven blijft om zo snel mogelijk brandweezorg te leveren. Het veilig kunnen optreden en daarbij aanvaardbare risico's kunnen nemen blijft hierbij een zeer belangrijke voorwaarde.

Specialistische eenheden worden slim gespreid over posten

Specialistische eenheden worden slim gepositioneerd, gebaseerd op ingeschatte risico's volgens de (specialistische) risico-inventarisatie. Bij deze spreiding wordt ook een afweging gemaakt op grond van paraatheid, werkdruk en werkbelasting.

1.1.4 Ontwikkelingen

Om de repressieve brandweertaak zo goed mogelijk te kunnen uitvoeren wordt continu gezocht naar verbetering. Hierbij wordt ingespeeld op landelijke en (inter)regionale ontwikkelingen. De volgende ontwikkelingen en stappen die hierin zijn gezet zijn daarbij van belang.

Vitaliteit van posten

De vitaliteit van de posten staat door diverse factoren onder druk. Met het boeien en binden van vrijwilligers wordt eigenaarschap beoogd voor de paraatheid van de post in de eigen omgeving. De paraatheid wordt daarbij continu gemonitord, zodat bij lage paraatheid direct vangnetten kunnen worden ingezet (zie ook het volgende kopje). Daarnaast kan door monitoring ook worden ingespeeld op ontwikkelingen zoals vergrijzing. Belangrijke indicatoren voor een vitale post zijn de bezetting, de leeftijdsopbouw en de duur van het dienstverband van medewerkers. Bij een naderende lage bezetting kan samen met het (lokale) bestuur worden gekeken op welke wijze de werving van vrijwilligers kan worden gestimuleerd. Onderdeel hiervan is het faciliteren in voorzieningen als bijvoorbeeld een werkplek (conform Arbo-eisen) of huisvesting, om zo nieuwe (doelgroepen) vrijwilligers aan te trekken.

Garantie van repressieve dekking

Om de operationele prestaties – zoals vastgelegd in dit dekkingsplan – ook bij lage paraatheid te kunnen garanderen, zijn enkele posten binnen de regio als continuïteitspost aangemerkt. Voor deze posten met een centrale ligging en een hoge incidentfrequentie is het niet wenselijk om buiten dienst te staan. Dit zijn de posten Hilversum, Bussum, Huizen Eemlandweg en Nederhorst den Berg (Incidentbestrijding van Waterongevallen). Gestreefd wordt om deze posten 100% inzetbaar te houden. Voor de andere vrijwillige posten wordt gestuurd op 98% paraatheid.

Om deze continuïteitsposten bij lage paraatheid toch in dienst te houden wordt een vangnet ingebouwd. Hierbij kan repressief inzetbaar kantoorpersoneel op de post worden ingezet, voor ondersteuning in de dagdienst. Voor de continuïteit van het duikteam wordt als beheersmaatregel de formatie verhoogd.

Taakdifferentiatie (verplicht karakter)

Door nieuwe regelgeving waarbij een vrijwilliger niet meer verplicht mag worden om op te komen, komt de gegarandeerde opkomst door kazernering en consignatie naar alle waarschijnlijkheid te vervallen. Hierdoor wordt monitoring van de repressieve beschikbaarheid en het opzetten van vangnetten nog belangrijker, zodat tijdig kan worden ingespeeld op een dalende dekking. De ontwikkelingen rond taakdifferentiatie worden de komende tijd op de voet gevolgd. Zodra de concrete gevolgen ervan duidelijk zijn, zullen de maatregelen die ten behoeve van de garantie van de dekking moeten worden genomen, separaat worden vastgesteld. Deze maatregelen zullen vervolgens in het dekkingsplan worden opgenomen.

Uitruk op Maat


Bij het uitvoeren van de brandweertaak past Brandweer Gooi en Vechtstreek de landelijke systematiek Uitruk op Maat toe. Dat betekent dat de slagkracht wordt aangepast aan het soort incident en de impact daarvan. Hierdoor *kan* bij sommige taken worden uitgerukt met minder dan zes personen en kan daar waar een volledige basisbrandweereenheid noodzakelijk is, deze worden samengesteld. Op de beroepspost Hilversum wordt de basisbrandweereenheid samengesteld door een snelle interventie eenheid (SI2) en een tankautospuiter met vier personen.

Interregionale samenwerking

Brandweer Gooi en Vechtstreek heeft met alle aangrenzende regio's convenanten opgesteld waarin is afgesproken dat regiogrenzen geen belemmering meer vormen bij het bieden van (spoedeisende) hulp aan de burger in relatie tot de basisbrandweezorg. De interregionale samenwerking laat vanzelfsprekend het gezag, zoals vastgelegd in de Wet veiligheidsregio's, onveranderd.

Samenwerking met Veiligheidsregio Flevoland

Met Veiligheidsregio Flevoland is een intensief samenwerkingsverband aangegaan. In 2019 is de zogenaamde samenwerkingsovereenkomst getekend waarmee invulling wordt gegeven aan de gezamenlijke ambitie om onder meer brandweezorg van een kwaliteitsimpuls te voorzien en



de integraliteit in de uitvoering te bevorderen. Andere doelen bij deze samenwerking zijn het minder kwetsbaar maken van beide organisaties en het beperken van de kostenstijgingen. Binnen brandweezorg Gooi en Vechtstreek en Flevoland is hierdoor inmiddels een nauwe samenwerking ontstaan. Elk team kent een eenhoofdige leiding, de meldkamers zijn samengevoegd en specialistische functies worden gezamenlijk ingezet.

Meldkamer Midden-Nederland

In de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) is een proces van standaardisatie in gang gezet. Dit verbetert de interregionale samenwerking, de mogelijkheid om op elkaar terug te vallen bij (zeer zeldzame) uitval van een meldkamer en de mogelijkheid om de werklust bij grote drukte onder de meldkamers te verdelen. In 2025 staat de ingebruikname van Meldkamer Midden-Nederland in Hilversum gepland. Hiervoor vindt nauwe samenwerking plaats tussen de regio's Gooi en Vechtstreek, Flevoland en Utrecht, en worden de meldings- en alarmeringsregeling en meldkamerprocessen verder geharmoniseerd.

Versterking samenwerking veiligheidsdomein

Brandweer Gooi en Vechtstreek gaat steeds nauwer samenwerken met andere hulpdiensten. Met Veiligheidsregio Utrecht is een Quick Response Team opgericht voor ondersteunende brandweezorg bij incidenten met grof en extreem geweld. Verder is de samenwerking met de ambulancedienst verder uitgebreid en wordt de brandweer nu ook ingezet bij reanimatiemeldingen. Ook worden de brandweerposten opengesteld voor diverse lokale veiligheidsgerelateerde activiteiten en worden op sommige posten integrale spreekuren georganiseerd met de wijkbrandweer, wijkagent en bijzondere opsporingsambtenaren (BOA's).

Risicobeheersing en Brandveilig Leven

Vanuit de gecombineerde domeinen risicobeheersing en incidentbestrijding beschikt de brandweer over een waaier van maatregelen, waarmee zij de (fysieke) brandveiligheid kan beïnvloeden. Het team Risicobeheersing draagt binnen regio Gooi en Vechtstreek bij aan de brandveiligheid van gebouwen, door advisering en toezicht tijdens de bouw en in de gebruiksfase van bestaande gebouwen. Het team

Brandveilig Leven geeft advies en voorlichting over brandveiligheid aan burgers van de regio. Door middel van bijvoorbeeld voorlichtingen en woningbezoeken, wordt de bewustwording over brandveiligheid vergroot en de zelfredzaamheid verhoogd. In situaties waarbij de repressieve dekking volgens het dekkingsplan onvoldoende is, kunnen extra of gerichte maatregelen vanuit Risicobeheersing worden ingezet, om toch een gelijkwaardig veiligheidsniveau voor inwoners te realiseren.

Innovatie

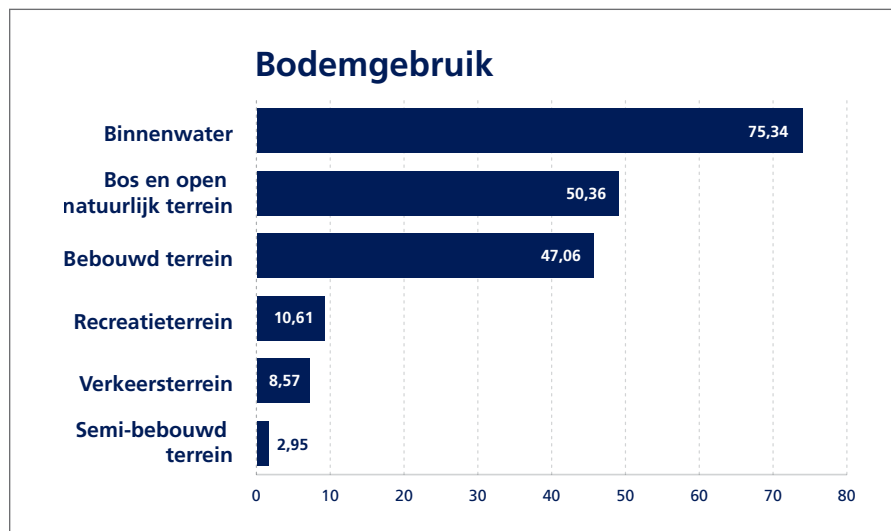
Brandweer Gooi en Vechtstreek volgt de nieuwe (technologische) ontwikkelingen binnen het vakgebied. Bij de aanschaf van nieuw materieel en materiaal worden die nadrukkelijk meegewogen. Ook duurzaamheid speelt hierbij een rol. Waar nodig wordt getoetst op welke wijze nieuwe technologie de brandweer kan helpen haar taak nog beter uit te voeren. Zo is onlangs het droneteam opgericht en kan bij grote incidenten snel overzicht en inzicht worden gegenereerd. Momenteel wordt onderzocht welke toegevoegde waarde de inzet van een onderwaterdrone kan hebben bij de brandweertaken en wordt gekeken naar innovatieve gecombineerde toepassingen van kerntaken in eenheden zoals de combinatie van brand, hulpverlening en IBGS (Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen).

1.2 Externe ontwikkelingen

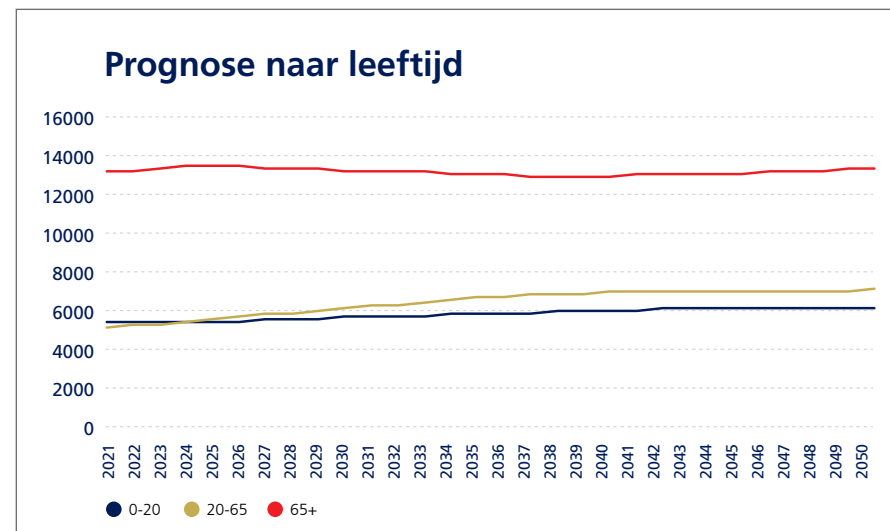
1.2.1 Geografie

Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek wordt sinds de uittreding van de gemeente Weesp in 2022, gevormd door de zes gemeenten Blaricum, Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Laren en Wijdemerem. In de huidige vorm beslaat de regio een gebied van bijna 250 km², waarvan ongeveer 30% binnenwater beslaat en 20% uit bos en heide bestaat. Het bebouwde gebied neemt bijna 19% van het gebied in. (CBS-cijfers 2017)

Door de regio lopen spoorlijnen en de belangrijke verbindingswegen A1, A27 en A6. De regio wordt omringd door de veiligheidsregio's Amsterdam-Amstelland, Utrecht en Flevoland, waarmee nauw wordt samengewerkt.



Figuur 2 – Bodemgebruik in km² (Bron: CBS (2017))



Figuur 3a – Ontwikkeling leeftijdsopbouw in Gooi en Vechtstreek (Bron: CBS)

1.2.2 Demografie

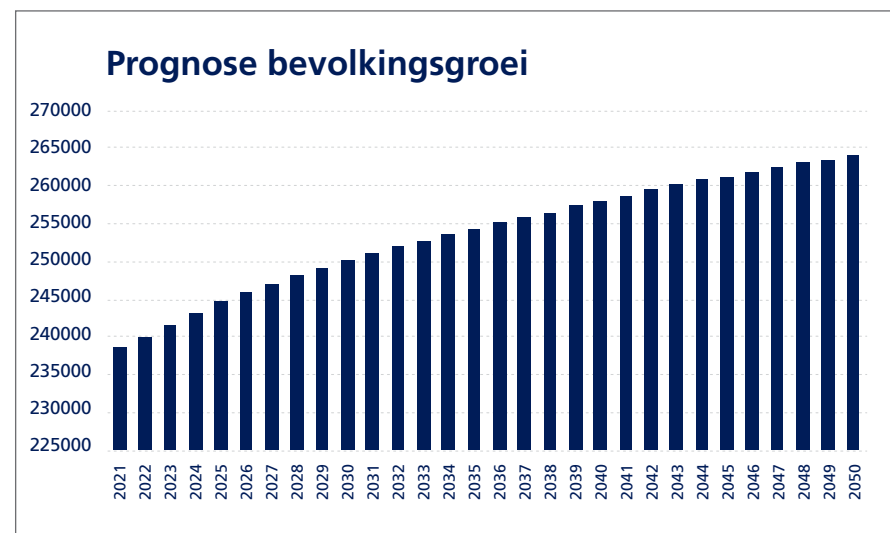
Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek telt bijna 240.000 inwoners. Hiervan is 38% woonachtig in de gemeente Hilversum, 25% in de gemeente Gooise Meren, 17% in de gemeente Huizen, 10% in de gemeente Wijdemeren, 5% in de gemeente Blaricum en 5% in de gemeente Laren.

Volgens de prognose van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) zal het aantal inwoners tot 2035 met 5 tot 10 % toenemen.

Van de 240.000 inwoners is nu bijna 25% 65 jaar of ouder. Dat maakt de regio een vergrijzende regio. Deze ontwikkeling zal zich de komende jaren verder ontwikkelen tot een sterk vergrijzende regio met 25 tot 30% 65-plussers in 2050. De daadwerkelijke vergrijzing verschilt per gemeente.

1.2.3 Risico's in de regio

Het Regionaal Risicoprofiel van Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek beschrijft de rampen en crises waarmee de regio te maken kan krijgen. Daarnaast zijn er trends en ontwikkelingen in de samenleving en in het klimaat die mogelijk nieuwe risico's met zich meebrengen.



Figuur 3b – Ontwikkeling bevolkingsgroei in Gooi en Vechtstreek (Bron: CBS)

Mediapark

In Hilversum bevindt zich het Mediapark, het mediahart van Nederland. Hier zijn meerdere studio's gevestigd waar veel televisie- en radioproducties worden gemaakt en uitgezonden. Het Mediapark is kwetsbaar voor meerdere rampen en crises en kan een grote slagkracht vereisen van nood- en hulpdiensten.

Vestingen Naarden en Muiden

De regio kent twee vestingsteden, de vesting Naarden en de vesting Muiden. Vestingen zijn doorgaans moeilijk toegankelijk. Bovendien zijn ze kwetsbaar vanwege de hoofdzakelijk oudere gebouwen, die dicht op elkaar zijn gebouwd.

Overstromingsgevaar

Het westelijke deel van regio Gooi en Vechtstreek is gevoelig voor overstromingen vanuit buurregio's. Ondanks dat de kans hierop vrij onwaarschijnlijk lijkt, wordt hiervoor binnen crisisbeheersing nauw samengewerkt met ketenpartners als Waterschap Amstel, Gooi en Vecht.

Natuurbranden

Door klimaatverandering zullen perioden van droogte vaker voorkomen. De kans dat bos- en heidebranden zich ontwikkelen tot grote (onbeheersbare) branden neemt daardoor toe. De brandweer bereidt zich hierop voor door een regionaal peloton natuurbrandbestrijding in te richten, dat ook op landelijk niveau ondersteuning kan bieden.

Extreme weersomstandigheden

Daarnaast zullen extreme weersomstandigheden zoals clusterbuien vaker voorkomen en wordt verwacht dat het aantal incidenten dat gerelateerd is aan storm- en wateroverlast ook zal toenemen. Om de effecten op de hulpverlening bij dit soort grote drukte te beperken heeft de brandweer hiervoor een procedure grote drukte ontwikkeld en afspraken gemaakt hoe in dit soort situaties wordt gehandeld.

Energietransitie

In de energietransitie stapt de samenleving over op nieuwe en duurzame energiebronnen. Ook in de regio Gooi en Vechtstreek komen steeds

meer ontwikkelingen op dit gebied voor. Een regelgevend kader hiervoor is op dit moment nog beperkt aanwezig. De komende tijd zal de brandweer zich verder voorbereiden op de effecten die dit heeft voor de brandweertaken.

Bereikbaarheid

Maatregelen ter regulering van de verkeersdruk en -snelheid hebben invloed op de brandweerinzet. Op handen zijnde plannen binnen de regio om de snelheid te verlagen, kunnen de aanrijtijd van de brandweer aanzienlijk verhogen, afhankelijk van de keuzes die hierin worden gemaakt. De snelheid van hulpverlening wordt hiermee vertraagd. De effecten van deze snelheidsbeperkende maatregelen zullen nauw worden gevolgd en waar nodig zullen verbetermaatregelen worden voorgesteld.

Verstoringen van communicatie- en alarmeringssystemen

De samenleving vertrouwt in toenemende mate op ICT-systemen. Verstoringen in deze netwerken hebben steeds vaker gevolgen voor de samenleving en leveren extra risico's op. Ook voor de brandweer zijn verstoringen in communicatie- en alarmeringssystemen een risico.

1.2.4 Aandachtsobjecten

Het dekkingsplan is gebiedsgericht, maar zoomt ook in op kwetsbare objecten. In de regio Gooi en Vechtstreek krijgen de onderstaande objecten specifieke aandacht. Dit geldt in het bijzonder voor deze objecten wanneer de normtijd wordt overschreden.

Portiekflats

Portiekflats hebben een hoger brandrisico, omdat de woningen in portiekflats slechts één vluchtroute hebben, die bij brand onbruikbaar kan raken.

Hoogbouw

Voor hoogbouw hoger dan 20 meter is sprake van een hoger brandrisico vanwege de lange vluchtroutes en grote inzetdiepte, de grote aantallen bewoners en het feit dat de bovenste verdiepingen niet meer met de redvoertuigen van de brandweer kunnen worden bereikt.

Gebouwen met verminderd zelfredzamen

In gebouwen voor slapende, niet-zelfredzame personen (gezondheidszorgfuncties met bedgebied, zoals ziekenhuizen en verpleegtehuizen, woonfuncties voor gehandicapten en revalidatiecentra) zijn personen niet of beperkt in staat om zelfstandig te vluchten bij brand. Deze kwetsbaarheid en de afhankelijkheid van intern personeel vergen extra aandacht bij calamiteiten.

Kinderdagverblijven

Kinderdagverblijven worden in de nieuwe systematiek niet gerekend tot de objecten waar verminderd zelfredzamen verblijven. Regionaal is gekozen om de Handreiking hierin te volgen. Gezien de zeer beperkte zelfredzaamheid wordt een aparte berekening gemaakt voor deze gebruiksfunctie binnen de regio Gooi en Vechtstreek. Hieraan worden aanvullende maatregelen gekoppeld, zodat deze objecten de benodigde aandacht krijgen.

Rieten kap woningen

In de regio komen veel woningen met een rieten kap voor, die in geval van brand een verhoogd risico vormen en een aparte aanpak bij repressief optreden vragen. Voor de bestrijding van dit type brand worden specialistische rietkapteams ingezet.

2.

Dekking beschrijven

processtap 2

In dit hoofdstuk wordt, met behulp van de **Handreiking landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen**, de verwachte dekking in het verzorgingsgebied beschreven. Hiermee maakt de brandweer inzichtelijk waar zij, onder de gegeven omstandigheden, repressief toe in staat is.

2.1 De factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk

De kwaliteit van de brandweezorg wordt inzichtelijk gemaakt aan de hand van de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. In het onderstaande overzicht is aangegeven welke aspecten hiervan onderzocht zijn.

Factor	Onderwerp
Snelheid	<ul style="list-style-type: none"> Eerste tankautospuiter (TS6) ter plaatse (maatgevend scenario) Redvoertuig ter plaatse Hulpverleningseenheid ter plaatse Waterongevallen-voertuig ter plaatse
Capaciteit	<ul style="list-style-type: none"> Slagkracht Grootschalige en langdurige inzetten
Paraatheid	<ul style="list-style-type: none"> Beschikbaarheid Gelijktijdigheid Restdekking
Werkdruk	<ul style="list-style-type: none"> Alarmeringsfrequentie

Tabel 1 – Overzicht factoren en gerelateerde onderwerpen

De brandweereenheden worden ingezet naar het principe van 'operationele grenzen'. Dit betekent dat gemeente- en regiogrenzen geen belemmeringen vormen. Het dekkingsplan geeft inzage in de prestaties

op regionaal niveau. Interregionale eenheden zijn conform de afspraken met de omliggende regio's meegenomen in de berekeningen.

2.2 Beschrijving van de factor snelheid

Snelle hulpverlening kan mensenlevens redden en schade beperken. De factor snelheid is onderzocht voor de verschillende eenheden die voor de basisbrandweezorg worden ingezet. Deze eenheden kennen verschillende opkomsttijden.

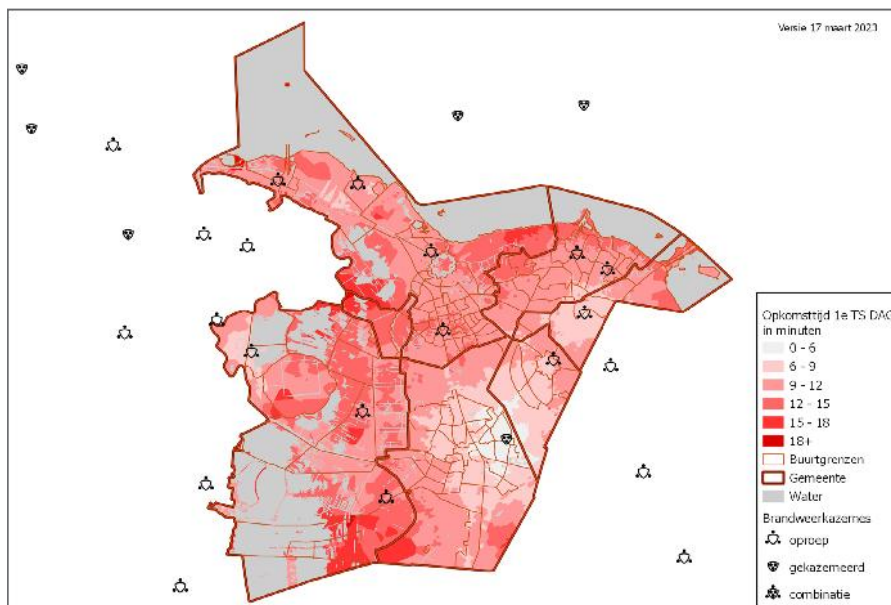


2.2.1. Basisbrandweereenheid

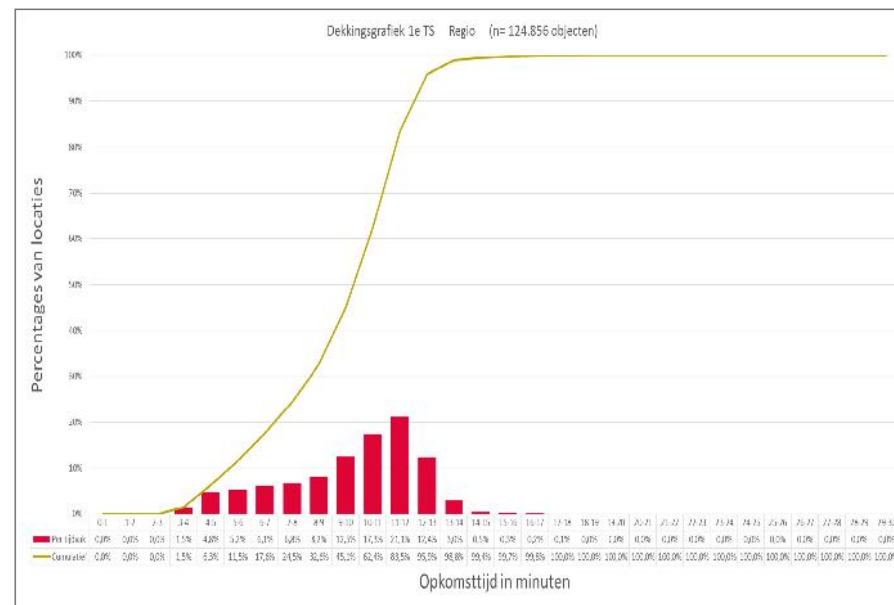
De berekening van de snelheid van de eerste tankautospuiter wordt gedaan aan de hand van het maatgevend scenario. Dit scenario wordt in het dekkingsplan voor alle gebouwbranden gehanteerd. Het gaat hierbij dus zowel om woningbranden als om andere gebouwbranden, zoals bijvoorbeeld een industriebrand.

Omdat het maatgevend scenario brand als uitgangspunt is genomen, wordt conform wetgeving de opkomsttijd berekend aan de hand van het ter plaatse zijn van een (samengestelde) TS6. In [Bijlage 2](#) is een overzicht opgenomen van de technische uitgangspunten van de berekeningen.

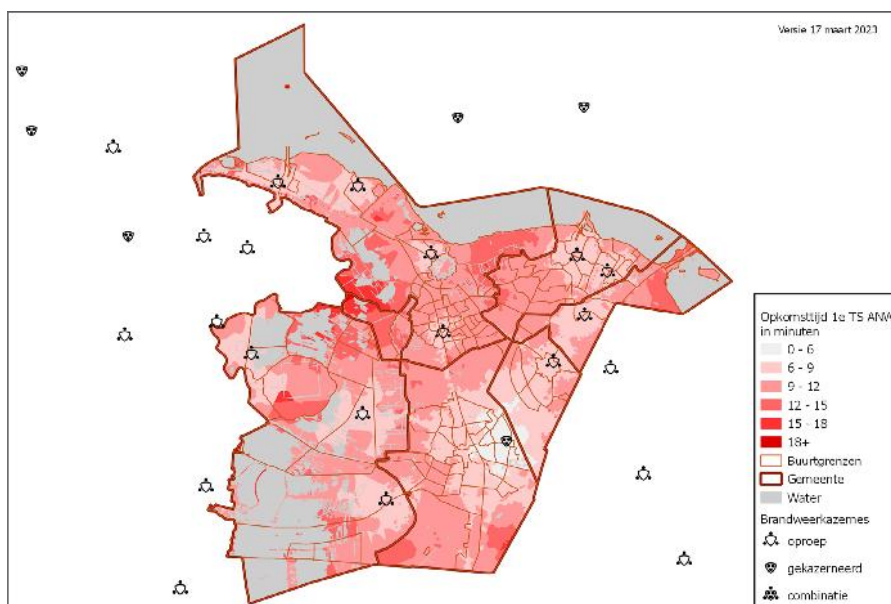
Snelheid beschrijft de best geschatte tijd waarmee de eerste basisbrandweereenheid (TS6) ter plaatse kan zijn. In een geografische weergave is hieronder de opkomstprognose van de (samengestelde) basisbrandweereenheid (TS6) in regio Gooi en Vechtstreek inzichtelijk gemaakt. Het percentage van de incidentlocaties in de regio die binnen een bepaalde tijd worden bereikt, wordt weergegeven in een S-curve grafiek.



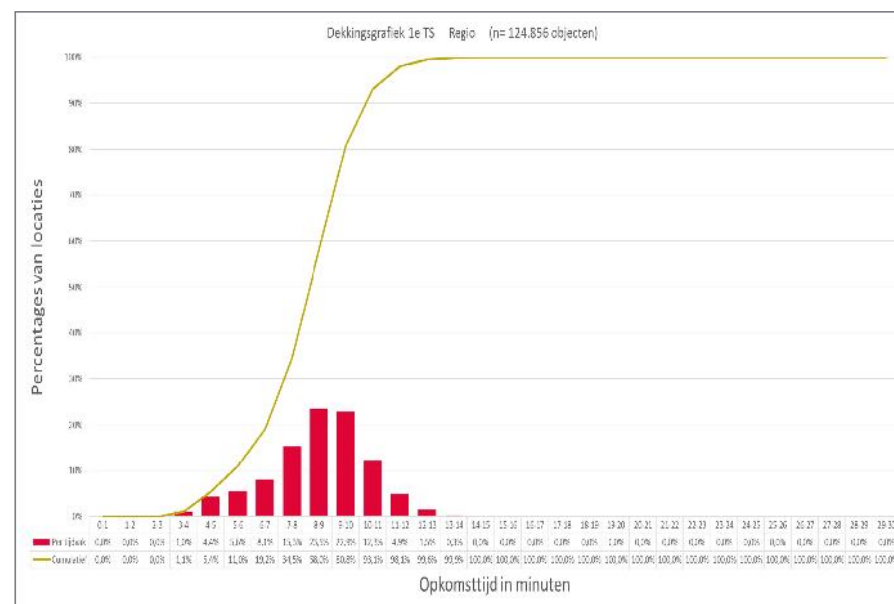
Figuur 4 – Opkomsttijd (samengestelde) basisbrandweereenheid (TS6) op de DAG



Figuur 5 – Opkomsttijd (samengestelde) basisbrandweereenheid (TS6) op de DAG gerelateerd aan percentage locaties



Figuur 6 – Opkomsttijd (samengestelde) basisbrandweereenheid (TS6) in de ANW

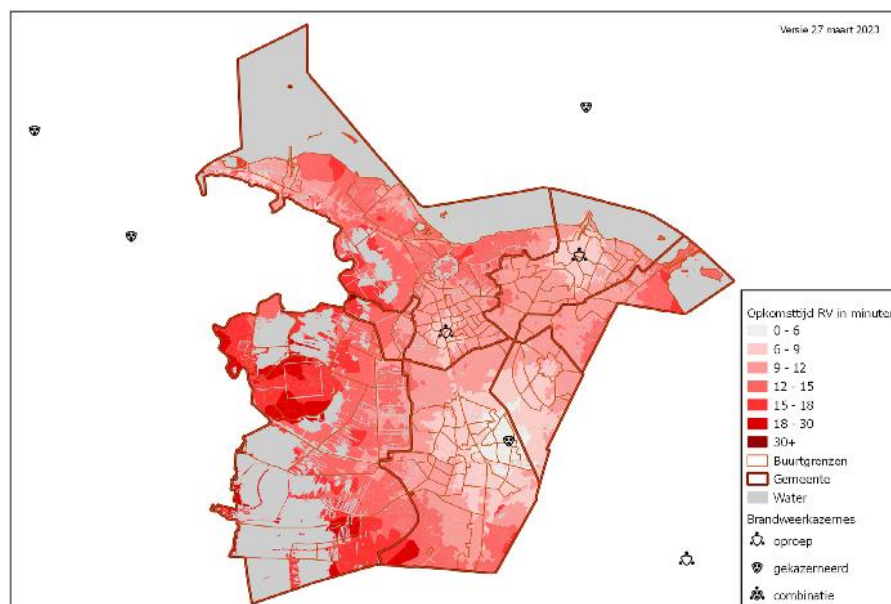


Figuur 7 – Opkomsttijd (samengestelde) basisbrandweereenheid (TS6) in de ANW gerelateerd aan percentage locaties

Vanwege de lagere mate van beschikbaarheid van medewerkers op de DAG en de inzet van dagdienstondersteuning, worden de figuren voor de DAG en voor de Avond, Nacht en Weekend (ANW) afzonderlijk weergegeven.

Analyse snelheid basisbrandweereenheid

In de nabijheid van de beroepspost in Hilversum is de basisbrandweereenheid logischerwijs het snelst ter plaatse. In de Avond, Nacht en Weekend (ANW) is ook in de nabijheid van de vrijwilligerskazernes een snelle opkomsttijd te zien. Op de DAG is dit enkel bij de posten Blaricum, Nederhorst den Berg en Laren te zien. Bij de laatste is dit voornamelijk in het gebied richting de beroepspost Hilversum. Regionaal ligt de opkomsttijd op de DAG beduidend hoger dan in de ANW. Dit kan gedeeltelijk worden verklaard doordat op de meeste posten door beperkte beschikbaarheid van vrijwilligers op de DAG met een TS4 wordt uitgerukt (niet in Hilversum, Blaricum en Nederhorst den Berg). In dat geval wordt, voor het ter plaatse zijn van een volledige basiseenheid (TS6), de opkomsttijd van de tweede TS geteld. Deze komt uit een ander



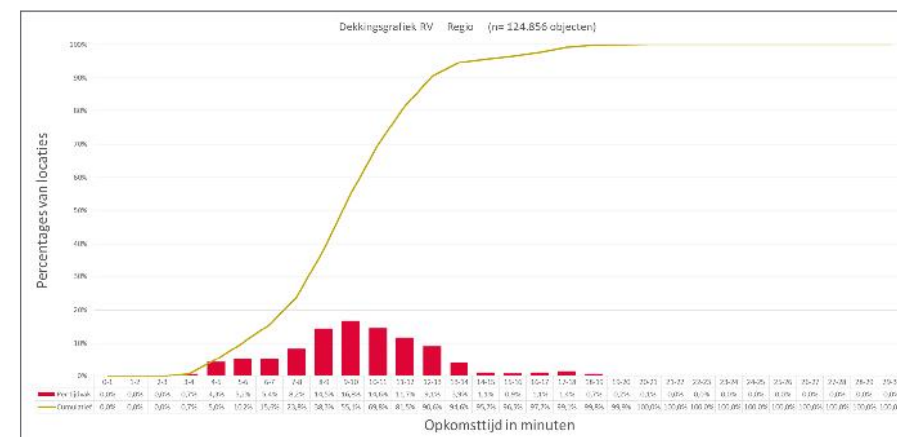
Figuur 8 – Opkomsttijd redvoertuig

verzorgingsgebied en heeft daarom een langere aanrijtijd. In de ANW wordt in principe met een TS6 uitgerukt en wordt daarom de opkomsttijd van de eerste tankautospuiter geteld.

Over het algemeen kan worden gesteld dat zowel op de DAG als in de Avond, Nacht en Weekend vrijwel alle objecten binnen 15 minuten door de brandweer worden bereikt. Op de DAG worden daarbij 45% van de objecten binnen 10 minuten bereikt en in de ANW 89% binnen de 10 min. Bij 38 objecten met een logiesfunctie in de gemeente Wijdmeren wordt de wettelijke norm van 18 minuten op de DAG overschreden. Bij één object (TRAF huisje) in de gemeente Wijdmeren is dit het geval op zowel de DAG als in de ANW. Daarnaast bevinden zich in de gemeente Wijdmeren en op het forteiland Pampus een aantal objecten (9) die moeilijk of enkel per boot zijn te bereiken. De opkomsttijd kan hiervoor niet worden berekend. Waarschijnlijk wordt ook hier de norm overschreden.

2.2.2 Redvoertuig

Voor het redden van personen en dieren en het bestrijden van brand op hoogte maakt de brandweer gebruik van een redvoertuig (RV). In de regio Gooi en Vechtstreek zijn drie redvoertuigen aanwezig. Deze zijn gestationeerd op de posten Bussum, Hilversum en Huizen Eemlandweg. De snelheid waarmee een redvoertuig in de regio ter plaatse kan zijn wordt weergegeven in figuur 8. In de S-curve (figuur 9) wordt bij het tijdvak ook het bereik van het aantal locaties in percentages weergegeven.



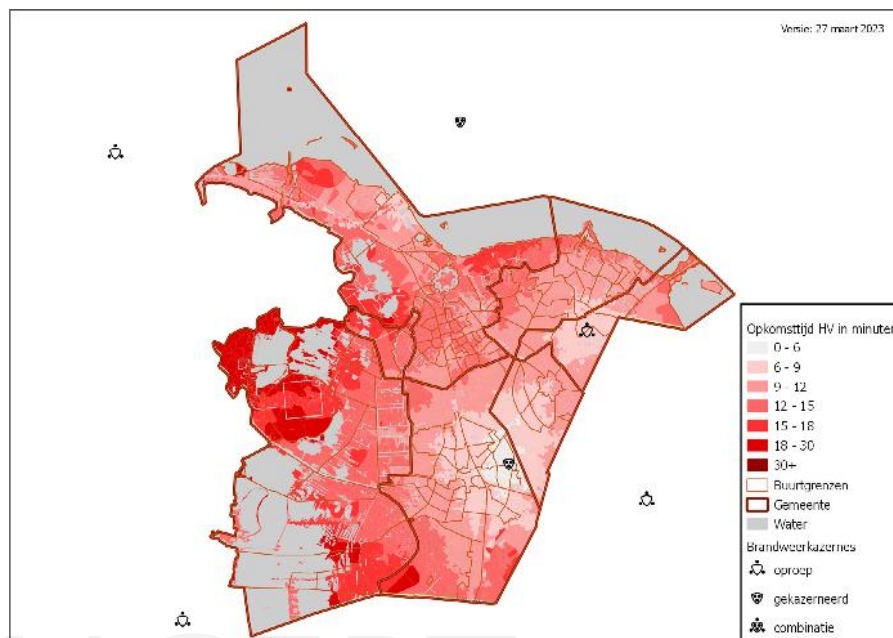
Figuur 9 – Opkomsttijd redvoertuig gerelateerd aan percentage locaties

Analyse snelheid redvoertuig

Over het algemeen kan een redvoertuig binnen 18 minuten ter plaatse zijn in de regio (99,1%). In de gemeente Wijdmeren kan in de landelijke gebieden in het plussengebied 91,8% van de objecten in de gemeente binnen 18 minuten worden bereikt. Alle overige objecten kunnen binnen 25 minuten worden bereikt.

2.2.3 Hulpverleningsvoertuig

Bij ernstige ongevallen of beknellingen wordt een hulpverleningsvoertuig (HV) ingezet. Dit voertuig beschikt over hoogwaardig materiaal waarmee onder andere slachtoffers kunnen worden bevrijd. Brandweer Gooi en Vechtstreek beschikt nu nog over twee hulpverleningsvoertuigen, die gestationeerd zijn op de posten Hilversum en Blaricum. Op termijn zal, zoals bestuurlijk is vastgesteld, over worden gegaan naar één regionaal hulpverleningsvoertuig. Aangezien de visie omtrent het hulpverleningsvoertuig nog wordt uitgewerkt, wordt in het dekkingsplan nog uitgegaan van twee hulpverleningsvoertuigen.



Figuur 10 – Opkomsttijd hulpverleningsvoertuig

Analyse snelheid hulpverleningsvoertuig

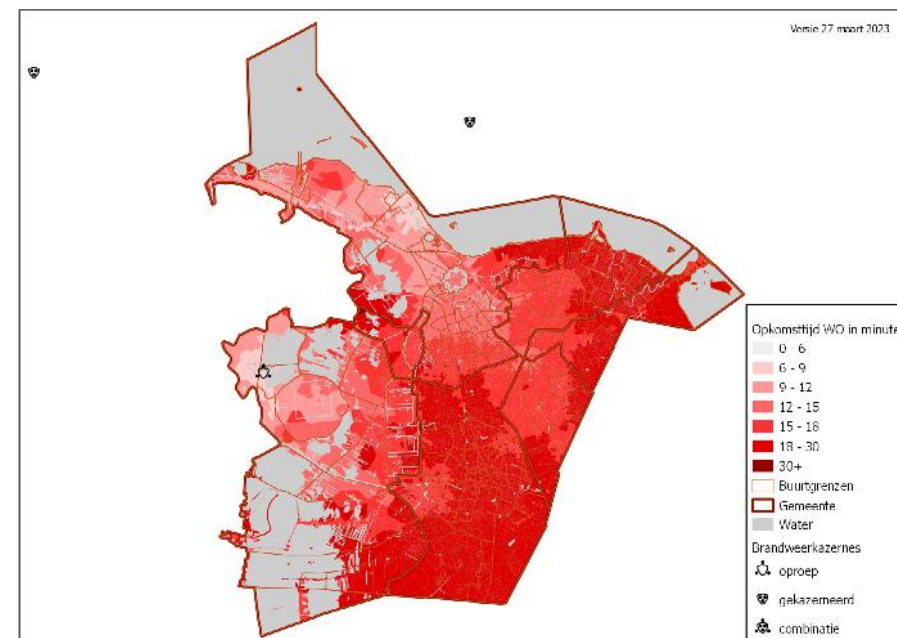
Met twee hulpverleningsvoertuigen kan de regio grotendeels binnen 15 minuten worden bereikt. In de gemeente Gooise Meren kan de aanrijtijd op een aantal plaatsen oplopen tot 18 minuten. In het plussengebied rondom Nederhorst den Berg en Loosdrecht ligt de aanrijtijd hoger en kan deze oplopen tot 30 minuten.

2.2.4 Waterongevallen-voertuig

Voor ongevallen in en op het water, waarbij mensen of dieren te water zijn geraakt, wordt de duikploeg ingezet. Het waterongevallen-voertuig en de duikploeg zijn gestationeerd in Nederhorst den Berg.

Analyse snelheid waterongevallen-voertuig

Het waterongevallen-voertuig kan met het duikteam in de hele regio binnen 30 minuten ter plaatse zijn. Door de positionering van het duikteam op post Nederhorst den Berg kan in een groot gedeelte van het plussengebied en het noordwestelijke deel van de regio, de incidentlocatie of de opstapplaats binnen 15 minuten worden bereikt.



Figuur 11 – Opkomsttijd waterongevallen-voertuig

2.3 Beschrijving van de factor capaciteit

Als de brandweer ter plaatse is begint de bestrijding van een incident. Hiervoor zijn mensen en materieel nodig, soms voor langere tijd. De dekking wordt dan ook niet alleen bepaald door de snelheid waarmee eenheden bij een incident ter plaatse kunnen zijn, maar ook door de beschikbaarheid van voldoende eenheden bij opschaling.

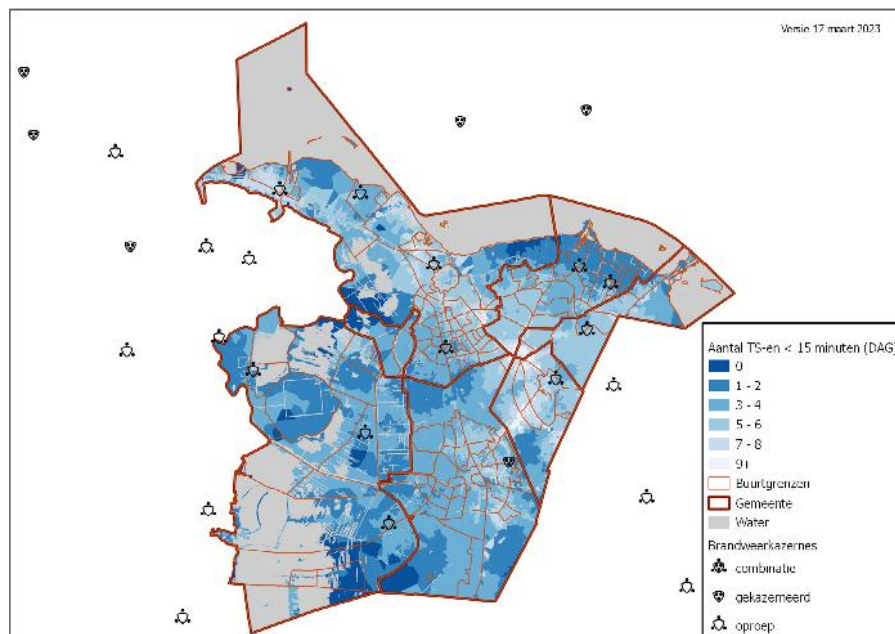
De factor capaciteit is onderzocht aan de hand van de aspecten slagkracht en grootschalige en langdurige inzetten. De prestaties op het gebied van slagkracht zijn berekend binnen het principe basisbrandweezorg. De prestaties op het gebied van grootschalige en langdurige inzetten zijn geanalyseerd onder het principe van Grootschalig Brandweeroptreden (GBO). In [Bijlage 2](#) is een overzicht opgenomen van de technische uitgangspunten van de berekeningen.

Slagkracht

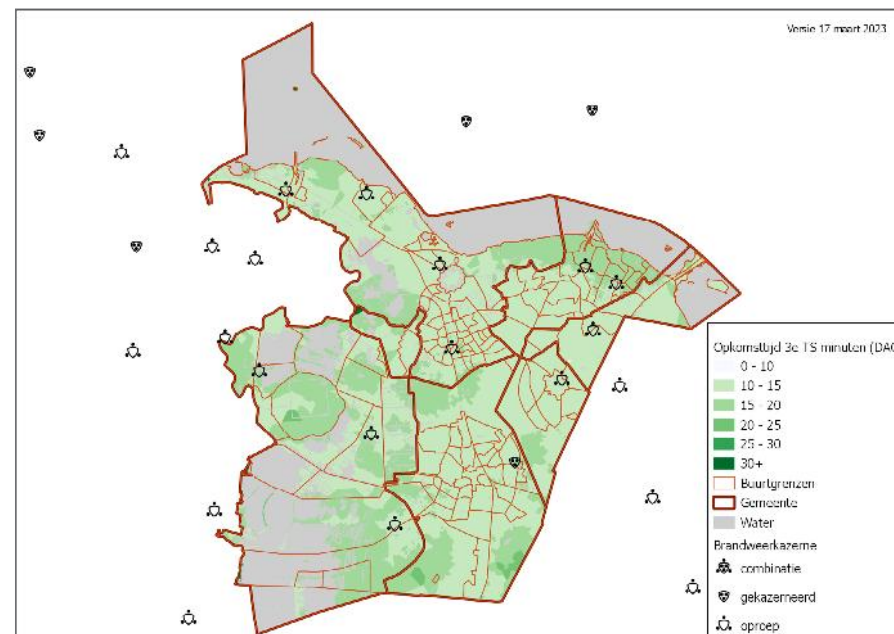
Slagkracht is het vermogen om bij opschaling snel meerdere eenheden tot een maximum van drie tankautospuiten ter plaatse te krijgen.



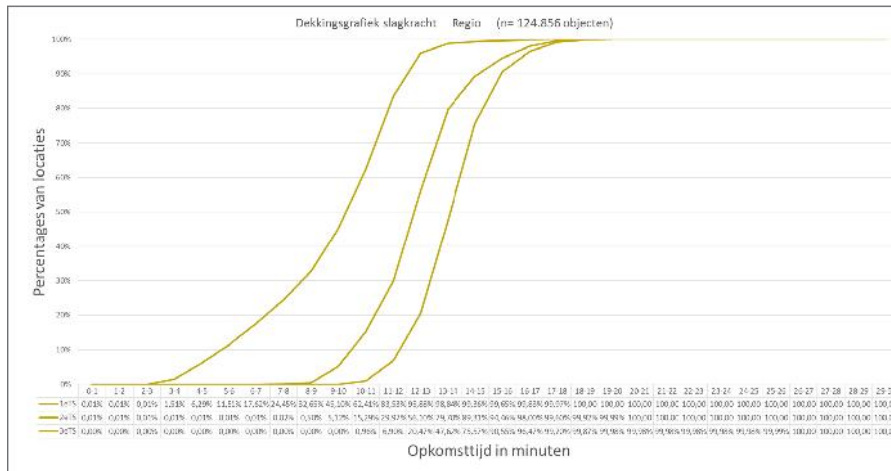
De beschrijving van slagkracht vindt plaats aan de hand van de maximale opkomsttijd van drie tankautospuiten en het totaal aantal tankautospuiten dat binnen 15 minuten ter plaatse kan zijn. Het percentage van de locaties in de regio die binnen een bepaalde tijd door één, twee of drie tankautospuiten kunnen worden bereikt wordt weergegeven in een dekkinggrafiek (S-curve).



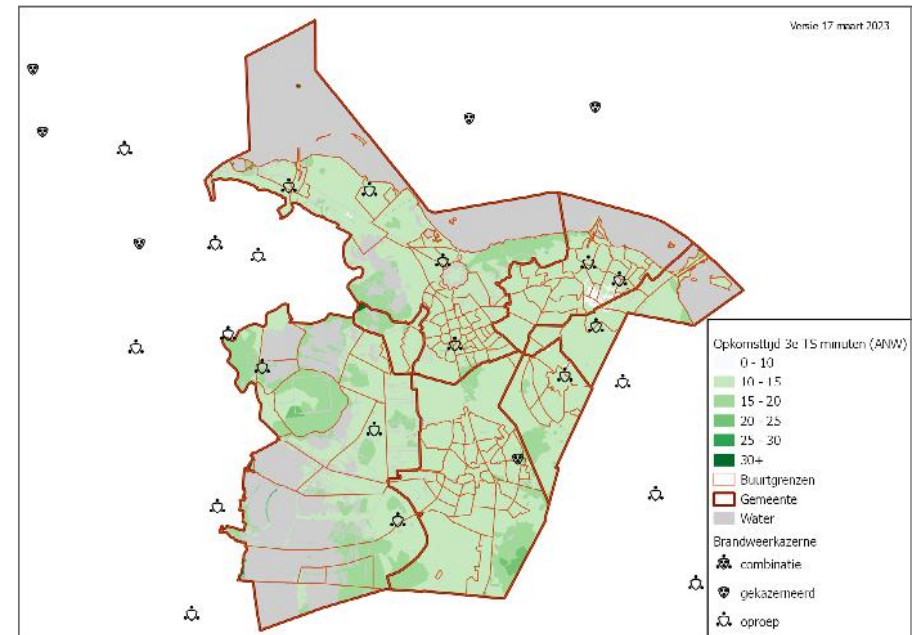
Figuur 12 – Slagkracht - Aantal basisbrandweereenheden (TS6) binnen 15 minuten ter plaatse op de DAG.



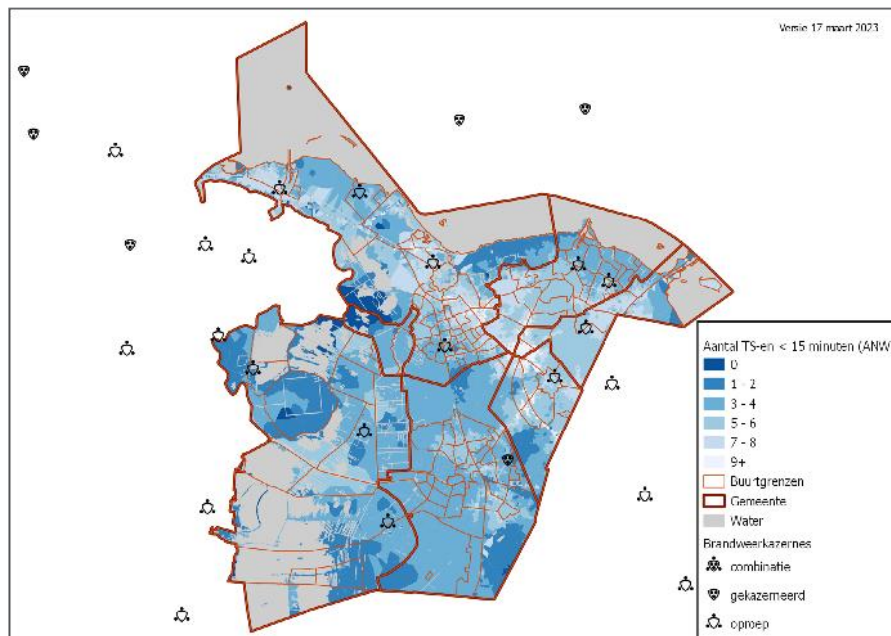
Figuur 13 – Slagkracht - Opkomsttijd 3e basisbrandweereenheid (TS6) op de DAG



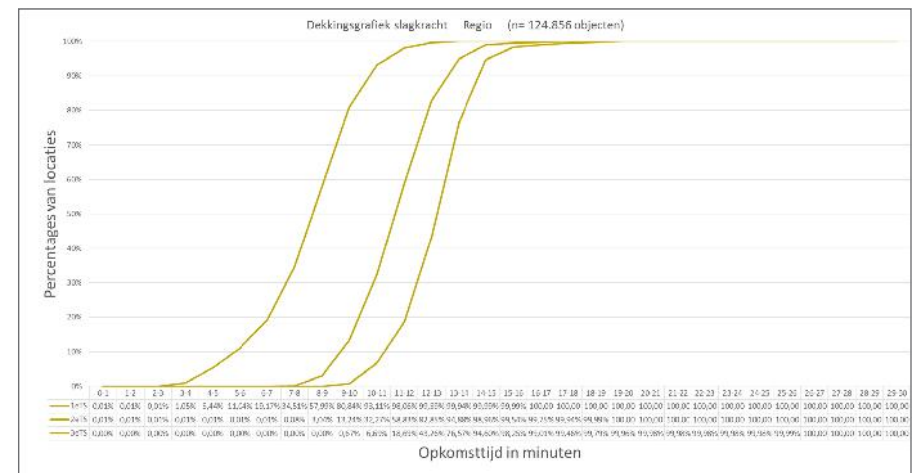
Figuur 14 – Slagkracht - Opkomsttijd 3 basisbrandweereenheden (TS6) op de DAG gerelateerd aan percentage locaties



Figuur 16 – Slagkracht - Opkomsttijd 3e basisbrandweereenheid (TS6) in de ANW



Figuur 15 – Slagkracht - Aantal basisbrandweereenheden (TS6) binnen 15 minuten ter plaatse in de ANW



Figuur 17 – Slagkracht - Opkomsttijd 3 basisbrandweereenheden (TS6) in de ANW gerelateerd aan percentage locaties

Analyse slagkracht

De brandweer beschikt nu nog over 12 eerstelijns en 5 tweedelijns tankautospuiten. Met het vervangen van de tankautospuiten in 2025 vervallen de tweedelijns tankautospuiten. Hiervoor in de plaats komt een flexibele schil van drie ondersteunende tankautospuiten die (indien beschikbaar) voor extra slagkracht kunnen worden ingezet. Deze tankautospuiten worden gezien het ondersteunende karakter niet meegenomen in de berekeningen.

Regionaal komt met deze wijziging het percentage objecten waarbij binnen 15 minuten drie tankautospuiten ter plaatse kunnen zijn op de DAG daardoor op 76% en in de ANW op 95%. Op de DAG ligt de tijd die nodig is om drie tankautospuiten ter plaatse te krijgen hoger. Dit is met name het geval in de gemeenten Huizen (31% binnen 15 minuten) en Wijdmeren (58% binnen 15 minuten). Reden hiervoor is dat op de DAG over het algemeen met een TS4 wordt uitgerukt en daardoor een extra TS in de berekening wordt meegenomen om aan de volledige basiseenheid te komen. Bij deze gemeenten is de afstand om drie complete basiseenheden samen te krijgen groter. Voor de gemeente Wijdmeren ligt ook de tijd in de ANW hoger dan in de andere gemeenten (74% binnen 15 minuten). Op zowel de DAG als in de ANW kan regionaal 99% van de objecten met drie tankautospuiten worden bediend binnen 18 minuten. Bij grote incidenten kan Brandweer Gooi en Vechtstreek een beroep doen op interregionale eenheden en landelijke bijstand.

Capaciteit voor grootschalige en langdurige inzetten

De inzet met meer dan drie basiseenheden valt onder de noemer van Grootschalig Brandweeroptreden (GBO). Voor de aspecten grootschalige en langdurige inzetten is gekeken naar de regionale organisatie van eenheden ten behoeve van grootschalig brandweeroptreden. Voor (interregionale) grootschalige en langdurige inzetten kan Brandweer Gooi en Vechtstreek in ieder geval een basispeloton inzetten. Een basispeloton levert extra capaciteit bij brandbestrijding, redding, basis-IBGS en waterongevallen. In de eigen regio is dit peloton binnen 30 minuten aanwezig op de uitgangstelling. Het peloton basisbrandweezorg van Brandweer Gooi en Vechtstreek kan worden samengesteld uit vier tankautospuiten.

Analyse grootschalige en langdurige inzetten

Brandweer Gooi en Vechtstreek kan voor grootschalige en langdurige inzet in eigen regio een basispeloton en een (met Flevoland samengesteld) peloton Grootschalige Watervoorziening (GWV) en een peloton Logistiek & Ondersteuning leveren. Het basispeloton kan met een hulpverleningsvoertuig worden uitgebreid tot een peloton Redding & Technische Hulpverlening. Daarnaast kan in samenwerking met Veiligheidsregio Utrecht (VRU) een peloton natuurbrandbestrijding worden gevormd. Deze kunnen binnen 30 minuten in de regio worden ingezet. Met uitzondering van het peloton natuurbrandbestrijding zijn de pelotons ook beschikbaar voor interregionale bijstand. De pelotons kunnen binnen 60 minuten op de aangegeven loodspost aanwezig zijn. Een volwaardig regionaal peloton natuurbrandbestrijding is in ontwikkeling. Situationeel wordt gekeken op welke wijze de restdekking kan worden gegarandeerd.

2.4 Beschrijving van de factor paraatheid

De paraatheid gaat over de mate waarin de brandweer gereed is om uit te rukken. De factor paraatheid is onderzocht aan de hand van de beschikbaarheid van voldoende gekwalificeerd personeel en materieel, de kans op gelijktijdige incidenten en regionale restdekking. In [Bijlage 2](#) is een overzicht opgenomen van de technische uitgangspunten van de berekeningen.



Wanneer er voor een brandweereenheid voldoende gekwalificeerd personeel en materieel is, dan staat deze eenheid 'in dienst'. De eenheid is dan inzetbaar om incidenten te bestrijden. De beschikbaarheid van de brandweer is uitgedrukt in een percentage dat de eerste tankautospuit paraat is ten opzichte van de totale tijdsduur van een periode. In onderstaande tabel wordt het percentage per post aangegeven over het jaar 2022. In deze cijfers is de materiële beschikbaarheid nog niet

meegenomen. Verwacht wordt dat dit een minimaal effect heeft op de cijfers, aangezien bij (langdurige) uitval doorgaans een vervangende tankautospuiter beschikbaar is. Post Huizen Bovenmaat is in de loop van het jaar als zelfstandige post in de ANW gaan fungeren en wordt daarom niet apart weergegeven.

Post	1e Tankautospuiter
Blaricum	99,98%
Bussum	99,66%
's-Graveland	99,93%
Hilversum	100,00%
Huizen	100,00%
Laren	99,75%
Loosdrecht	99,47%
Muiden	98,73%
Muiderberg	95,51%
Naarden	99,24%
Nederhorst den Berg	100,00%
Regio	99,00%

Tabel 2 – Het beschikbaarheidspercentage van de 1e Tankautospuiten in 2022.

Analyse beschikbaarheid

Het regionale beschikbaarheidspercentage voor de eerste tankautospuiter ligt in de regio op 99%. De beroepskazerne is daarbij 100% paraat. De continuïteitsposten Huizen en Bussum zijn respectievelijk 100% en 99,98% paraat. Bij de vrijwilligersposten Blaricum, 's-Graveland, Laren, Loosdrecht, Naarden en Nederhorst den Berg ligt het percentage boven het gemiddelde van de regio. De posten Muiden en Muiderberg zitten onder het regionale gemiddelde. In de regio wordt dagdienstondersteuning vraaggericht ingezet met een prioritering van de continuïteitsposten Bussum en Huizen.

Vanzelfsprekend komen er bij een alarmering opvolgende eenheden ter plaatse, maar wel na een langere rijtijd. De minder parate eenheden zijn nog wel beschikbaar voor slagkracht en restdekking. De brandweer hanteert een afschaaltabel om bij personeelsuitval de capaciteit zo optimaal mogelijk te blijven inzetten.



Gelijktijdige incidenten beïnvloeden de (rest)dekking. De snelste eenheid is al ingezet en er moet voor een gelijktijdig incident een opvolgende eenheid met een langere rijtijd ter plaatse komen. In de volgende grafiek is op basis van historische incidentgegevens de procentuele kans op een gelijktijdig incident in het verzorgingsgebied van een kazerne weergegeven.



Figuur 18 – De procentuele kans op een gelijktijdig incident in het verzorgingsgebied van een kazerne.

Analyse gelijktijdigheid

De kans op gelijktijdigheid van incidenten is, als gekeken wordt naar alle incidenten in de regio Gooi en Vechtstreek, relatief laag. Relevant zijn hier de gebieden met een hogere bevolkingsdichtheid en dan met name de gemeente Hilversum. Dit komt vooral door de hogere incidentfrequentie en de aanwezige risico's. De kans op gelijktijdigheid bij spoedincidenten ligt daarbij in Hilversum een stuk lager (1,62%). In de praktijk komt dit sporadisch voor en levert dit gezien de hoge kazernedichtheid over het algemeen geen problemen op.

Restdekking

Bij grootschalige en langdurige inzetten worden veel eenheden ingezet. Daardoor kan de beschikbaarheid van eenheden voor de rest van de regio teruglopen, zowel bij inzet in eigen regio als in het geval van interregionale bijstand. Dit heeft grote invloed op de dekking van het verzorgingsgebied.

Analyse restdekking

Grootschalige en langdurige inzetten komen in de regio relatief weinig voor. De restdekking in de regio wordt daarbij situationeel bepaald.

2.5 Beschrijving van de factor werkdruk

De factor werkdruk is onderzocht aan de hand van de alarmeringsfrequentie van alle repressieve eenheden op een post. Werkdruk is gedefinieerd als het gemiddeld aantal alarmeringen (voor alle incidenttypen) van een brandweereenheid per jaar. Hiervoor is het gemiddelde genomen van de afgelopen twee jaar. In Bijlage 2 is een overzicht opgenomen van de technische uitgangspunten van de berekeningen.

Kazerne	2020	2021	Gem. per jaar
Blaricum	135	127	131
Bussum	419	425	422
Hilversum	1015	856	936
Huizen Bovenmaat	57	63	60
Huizen Eemlandweg	341	285	313
Laren	178	144	161
Loosdrecht	207	157	182
Muiden	64	44	54
Muiderberg	62	72	67
Naarden	165	167	166
Nederhorst den Berg	115	98	107
's-Graveland	100	93	97
Eindtotaal	2858	2531	2695

Tabel 3 – Het gemiddelde aantal alarmeringen per post over de periode 2020-2021.

Analyse werkdruk

De gemiddelde werkdruk voor de beroepskazerne is 936 alarmeringen per jaar. Bij een vrijwillige post ligt dit gemiddelde op 160 alarmeringen per jaar. Bij de vrijwillige posten kan een onderscheid worden gemaakt tussen posten met 200 of meer alarmeringen per jaar (Huizen Eemlandweg en Bussum) en de posten tot 200 alarmeringen per jaar. De alarmeringsfrequentie komt overeen met de stedelijke dichtheid van de verzorgingsgebieden en sluit aan bij de organisatievorm van de bezettingen. Zo heeft de beroepskazerne in Hilversum 35% van het totaal alarmeringen en nemen de twee continuïteitsposten Bussum en Huizen Eemlandweg gezamenlijk 27% van de alarmeringen voor hun rekening. De overige vrijwillige posten bedienen 38% van de alarmeringen.

3.

Dekking beoordelen

processtap 3

In hoofdstuk 2 (processtap 2) zijn de operationele prestaties van de basisbrandweezorg inzichtelijk gemaakt aan de hand van de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. Om te beoordelen of deze prestaties afdoende zijn worden deze getoetst aan de landelijke beoordelingskaders die hierop van toepassing zijn. Voor kerntaken waarvoor nog geen landelijke beoordelingskaders zijn opgesteld wordt gebruik gemaakt van de kwaliteitseisen die hiervoor in de regio zijn vastgesteld.

3.1 Beoordeling van de basisbrandweezorg

In dit dekkingsplan wordt getoetst of de snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk van de operationele eenheden van de brandweer aansluiten bij de basisbrandweezorg die nodig is in de gebieden van Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.

Indeling gebieden in categorieën

De methode Gebiedsgerichte Opkomsttijden is gericht op het verwachte effect van brand en de bestrijding die daarvoor noodzakelijk is. Hierbij worden, in plaats van in objecten, gebieden ingedeeld in categorieën waaraan een opkomsttijd wordt gekoppeld. Het kader onderscheidt daarbij drie categorieën. Het overheersende karakter van het gebied bepaalt de uiteindelijke categorie van het gebied. In het beoordelingskader zijn hiervoor de referentiewaarden en bandbreedte per categorie vastgelegd. Om de regio in risicogebieden te kunnen indelen is de adressendichtheid en het soort en aantal objecten (gebouwen) bekeken. Hiervoor is gebruik gemaakt van de Basisregistratie

Adressen en Gebouwen (BAG), de Kernregistratie Objecten (KRO) en de Witte Kaart van de gemeentelijke GGD's. Deze kaart is vervolgens verrijkt met de expertise van het team Risicobeheersing.

Categorie	Overheersend karakter van het gebied	Referentiewaarde in minuten	Bandbreedte in minuten*
I	<ul style="list-style-type: none"> Oude binnensteden (woningen, gebouwen voor zelfredzame personen zoals hotels, kantoren, winkels, publieksgebouwen, scholen en industriegebouwen) Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen (gevangenissen, ziekenhuizen en verpleegtehuizen) Portiekwoningen Woongebouwen hoger dan 20 meter 	7	4-10
II	<ul style="list-style-type: none"> Woningen Gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie) 	10	7-13
III	<ul style="list-style-type: none"> Verspreid liggende woningen Verspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie) 	15	12-18

*De gegeven minimale waarde is een inzichtwaarde, uiteraard mag het altijd sneller.

Tabel 4 – Indelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden: categorieën, kenmerken, opkomsttijd en bandbreedte.

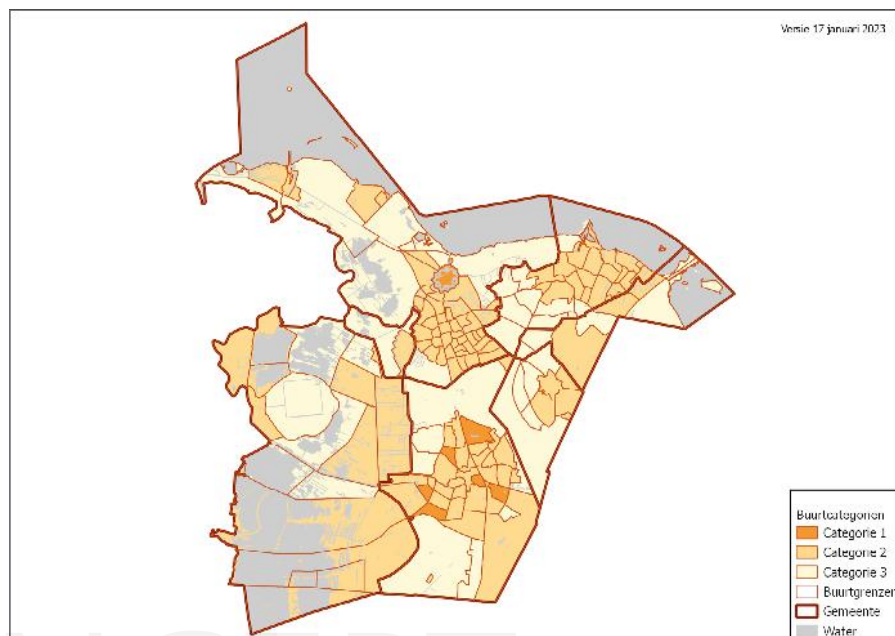
Aan de hand van deze landelijke methodiek blijkt dat een groot gedeelte van het bebouwde gebied in de regio wordt gekenmerkt door woningen met zelfredzame personen (categorie 2), waarvoor een referentiewaarde geldt van 10 minuten. De vesting Naarden (met veel historische bebouwing) en een aantal buurten in Hilversum waar meer dan een derde deel van de bebouwing uit portiekwoningen bestaat, vallen in categorie 1 met een referentiewaarde van 7 minuten. Het landelijke gebied met verspreid liggende woningen wordt aangemerkt als categorie 3 met een opkomsttijd van 15 minuten.

Beoordeling van de operationele prestatie op snelheid

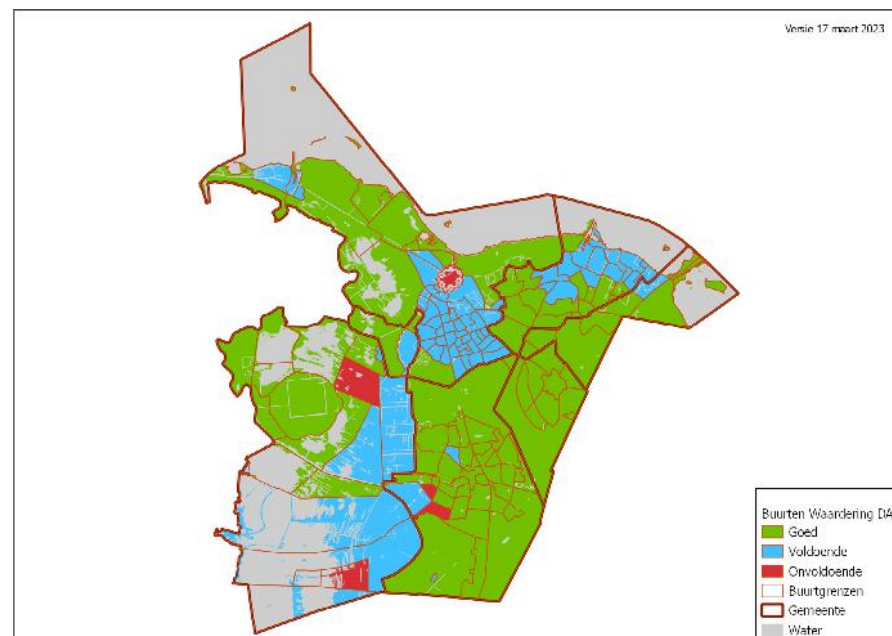
Voor elk gebied is gekeken of de opkomsttijd goed, voldoende of onvoldoende is. Een gebied wordt als goed beoordeeld als de opkomsttijd lager is dan de referentiewaarde. Als de opkomsttijd hoger is dan de referentiewaarde maar lager dan de maximale bandbreedte, dan wordt het gebied als voldoende beoordeeld. Is de opkomsttijd hoger dan de maximale bandbreedte dan wordt dit gebied als onvoldoende beoordeeld. De eerste tankautospuiter (basisbrandweereenheid, oftewel TS6) kan na

een melding van gebouwbrand over het algemeen op tijd ter plaatse zijn. Wanneer de berekende prognose van de opkomsttijden naast de gewenste gebiedsgerichte opkomsttijden gelegd wordt, sluiten deze grotendeels op elkaar aan. De prognose van het dekkingspercentage op de DAG is 90,6% en in de Avond, Nacht en Weekend (ANW) 97,4%. Dat betekent dat de spreiding van kazernes en eenheden goed is.

Wel is hierbij een aanzienlijk verschil te zien tussen de DAG- en ANW-situatie. Dit kan worden verklaard doordat op de meeste posten op de DAG, door de beperkte beschikbaarheid van vrijwilligers, met een tankautospuiter met vier personen (TS4) wordt uitgerukt (niet in Hilversum, Blaricum en Nederhorst den Berg). In dat geval wordt, voor het ter plaatse zijn van een volledige basiseenheid (TS6), de opkomsttijd van de tweede tankautospuiter geteld. Deze komt uit een ander verzorgingsgebied en heeft daarom een langere aanrijtijd. In de ANW wordt in principe met een TS6 uitgerukt en wordt daarom de opkomsttijd van de eerste tankautospuiter geteld.



Figuur 19 – Indeling regio Gooi en Vechtstreek in categorieën



Figuur 20 – Beoordeling gebieden op de factor snelheid (DAG).

Op de DAG is de dekking van de (categorie 1-gebieden) Naarden Vesting, het Zeeheldenkwartier en Zeverijn in de gemeente Hilversum onvoldoende. Deze vormen samen met de categorie 2-gebieden in de gemeente Wijdmeren (Ankeveense Rade en Boomhoek) punt van aandacht.

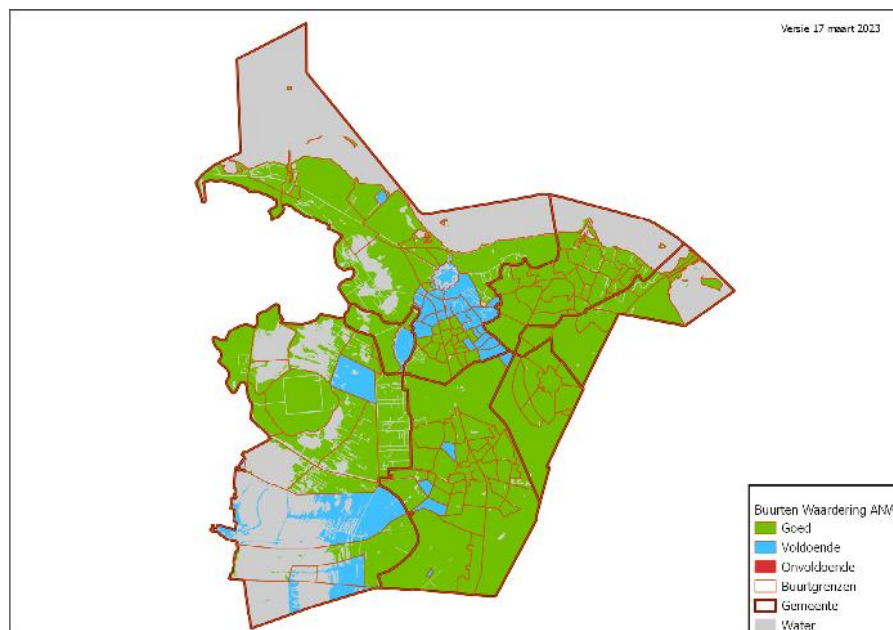
In de regio wordt de wettelijke maximale opkomsttijd van 18 minuten bij een zeer beperkt aantal objecten zowel op de DAG als in de ANW overschreden. De eigenaren van deze objecten worden door team Risicobeheersing van de overschrijding op de hoogte gesteld. Wel kunnen toekomstige ontwikkelingen op het gebied van bereikbaarheid impact hebben op de gerealiseerde opkomsttijden.

Beoordeling van de operationele prestatie op capaciteit

Op zowel de DAG als in de ANW kan regionaal, zowel in de huidige als in de toekomstige situatie, 99% van de objecten met drie tankautospuitten worden bediend binnen 18 minuten. Hiermee wordt ruim voldaan aan

de regionale kwaliteitseis van 30 minuten. De brandweer heeft gezien de kazernedichtheid genoeg mensen en materieel om snel voldoende eenheden ter plaatse te krijgen. De huidige tweedelijns tankautospuitten worden daarbij vervangen door een flexibele schil als vangnet en de nieuwe natuurbrandbestrijdingseenheden kunnen worden ingezet als extra bluswatervoorziening. De capaciteit (slagkracht) is hiermee voor de hele regio op orde.

Beoordeling van de slagkrachtprestatie aan de hand van het beoogde landelijke beoordelingskader laat zien dat bij de meeste categorie 1-gebieden de norm van drie tankautospuitten binnen 13 minuten ter plaatse niet wordt gehaald (6 van de 7 gebieden, zowel DAG als ANW). Daarbij gaat het vooral om overschrijdingen van minder dan een minuut. In de ANW is de prognose daarmee wederom gunstiger dan op de DAG. Gezien het feit dat het beoordelingskader de komende tijd verder zal worden uitgewerkt, wordt dit op dit moment enkel ter indicatie meegenomen.



Figuur 21 – Beoordeling gebieden op de factor snelheid (ANW).

Categorie	Capaciteit	Onder referentiewaarde (goed)	Tussen referentiewaarde - bandbreedte (voldoende)	Boven bandbreedte (onvoldoende)	Aantal buurten
Cat 1	1e TS	3	1	3	7
	2e TS	0	2	5	7
	3e TS	0	1	6	7
Cat 2	1e TS	43	70	2	115
	2e TS	103	11	0	114
Cat 3	1e TS	46	0	0	46
Totaal aantal buurten					168

Tabel 5 – Landelijk beoogd beoordelingskader slagkracht DAG-situatie

Categorie	Capaciteit	Onder referentie-waarde (goed)	Tussen referentie-waarde - bandbreedte (voldoende)	Boven bandbreedte (onvoldoende)	Aantal buurten
Cat 1	1e TS	3	4	0	7
	2e TS	0	2	5	7
	3e TS	0	1	6	7
Cat 2	1e TS	85	30	0	115
	2e TS	115	0	0	115
Cat 3	1e TS	46	0	0	46
Totaal aantal buurten					168

Tabel 6 – Landelijk beoogd beoordelingskader slagkracht in de ANW-situatie

Grootschalig Brandweeroptreden (GBO)

De regionale capaciteit voor grootschalige en langdurige inzetten voldoet aan de landelijke afspraken over Grootschalig Brandweeroptreden (GBO) en het landelijke slagkrachtprofiel. In de samenstelling van de GBO-eenheden (pelotons) is rekening gehouden met een logische spreiding van mensen en materieel, zodat er voldoende restdekking gewaarborgd blijft. Door de verminderde beschikbaarheid van vrijwilligers is de continuïteit bij dit soort inzetten wel kwetsbaar.

Beoordeling van de operationele prestatie op paraatheid

De beschikbaarheid van de eerstelijnsseenheden is op niveau. De nadelige effecten bij gelijktijdige incidenten worden geminimaliseerd door het fijnmazige netwerk van kazernes, waarvan de tankautospuitten ter vervanging in elkaars verzorgingsgebieden kunnen optreden. Dit netwerk van kazernes is ook van belang om voldoende restdekking te behouden. Wel behoeft de vitaliteit van de posten en de beschikbaarheid van vrijwilligers continue aandacht. De mogelijke effecten van taakdifferentiatie (verplicht karakter) op de paraatheid zijn nog onduidelijk.

Om de continuïteit van de brandweezorg ook bij lage paraatheid te kunnen garanderen zijn binnen Brandweer Gooi en Vechtstreek

maatregelen genomen. Enkele posten zijn aangemerkt als continuïteitsposten, die met behulp van vangnetten ook bij lage paraatheid in dienst blijven.

Beoordeling van de operationele prestatie op werkdruk

De werkdruk van de basisbrandweezorg is weergegeven in het aantal alarmeringen van de tankautospuitten per post in onderstaande tabel.

Kazerne	2020	2021	Gemiddeld per jaar
Blaricum	112	110	111
Bussum	288	296	292
Hilversum	772	658	715
Huizen Bovenmaat	57	63	60
Huizen Eemlandweg	240	198	219
Laren	140	112	126
Loosdrecht	194	148	171
Muiden	61	40	51
Muiderberg	62	67	65
Naarden	161	164	162
Nederhorst den Berg	72	60	66
's-Graveland	84	88	86
Eindtotaal	2243	2004	2124

Tabel 7 – Aantal alarmeringen van tankautospuut per post over de periode 2020-2021

De werkdruk sluit aan bij de huidige regionale organisatievorm van een beroepskazerne en vrijwillige kazernes. Dat wil zeggen dat er in het gebied met een hoge incidentfrequentie een beroepskazerne staat, dat in gebieden met een middelhoge frequentie de vrijwillige kazernes Bussum en Huizen Eemlandweg beschikken over vangnetten om de bezetting te garanderen en dat in de gebieden met lage incidentfrequentie kazernes met alleen een vrijwillige bezetting staan.

Aandachtspuntenlijst

De Handreiking landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen hanteert een aandachtspuntenlijst voor gebieden en aandachtsoBJECTEN waar de operationele prestatie van de brandweer niet optimaal is. In zo'n geval is de opkomsttijd te hoog (buiten de bandbreedte), de capaciteit onvoldoende, de paraatheid te laag of de werkdruk niet in balans.

Aandachtsgebieden

Voor de volgende gebieden in de regio Gooi en Vechtstreek is de operationele prestatie niet optimaal.

Naarden Vesting

Het categorie 1-gebied Naarden Vesting is moeilijk toegankelijk. Bovendien is deze kwetsbaar vanwege de hoofdzakelijk oudere gebouwen, die dicht op elkaar zijn gebouwd. Op de DAG blijft de operationele prestatie achter en ligt de opkomsttijd boven de 10 minuten. De reden hiervoor is de beperkte beschikbaarheid van de vrijwilligers op de DAG, waardoor er wordt uitgerukt met een TS4 en de opkomsttijd van de tweede eenheid wordt geteld. De paraatheid van de post Naarden vergt dan ook de nodige aandacht. Om bij een incident in de vesting Naarden slagvaardig te kunnen optreden en tijdverloop te minimaliseren wordt direct opgeschaald naar middelbrand, zodat er snel voldoende slagkracht aanwezig is.

Zeeheldenkwartier en Zeverijn, Hilversum

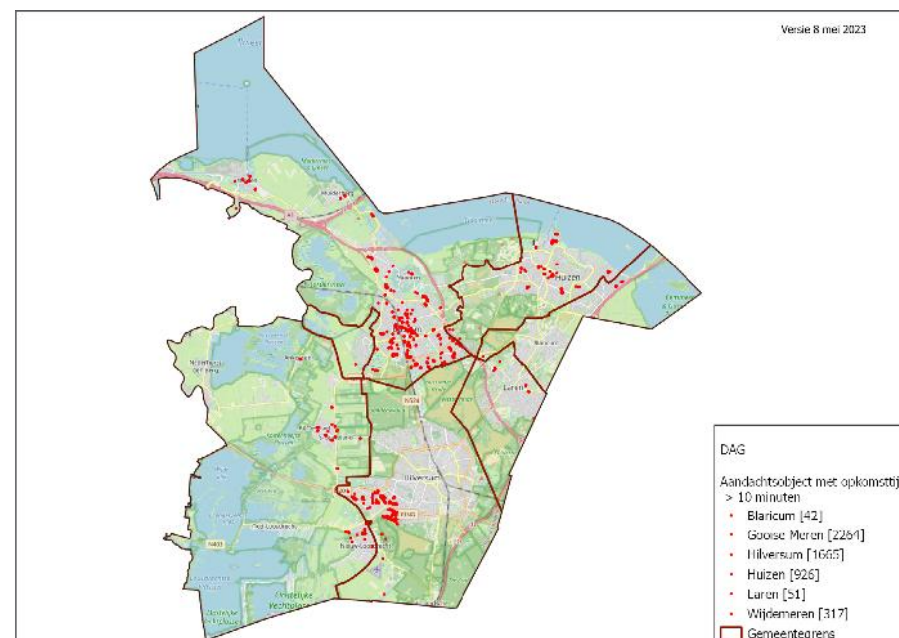
De categorie 1-gebieden Zeeheldenkwartier en Zeverijn zijn gesitueerd in het zuiden van Hilversum. In de theoretische berekening worden deze gebieden door zowel post Hilversum als post Loosdrecht bediend. Op de DAG is in deze gebieden de opkomsttijd net iets hoger dan 10 minuten. Ook hier is de reden gelegen in de beperkte beschikbaarheid van vrijwilligers op de DAG op post Loosdrecht, waardoor wordt uitgerukt met een TS4 en de opkomsttijd van de tweede eenheid, met een langere aanrijtijd, wordt geteld. Indien er voldoende beschikbare vrijwilligers zijn wordt er op de DAG uitgerukt met een volledige basiseenheid, waardoor de opkomsttijd van de eerste eenheid kan worden geteld en er geen overschrijding plaatsvindt.

Ankeveense Rade, Ankeveen

Het categorie 2-gebied Ankeveense Rade is binnen de regio een gebied dat vanwege de ligging lastig te bereiken is voor hulpdiensten. In het hele gebied is extra aandacht besteed aan risicobeperkende maatregelen en is voorlichting gegeven aan de inwoners om het risico op brand te beperken.

Boomhoek, Loosdrecht

Het categorie 2-gebied Boomhoek in Loosdrecht kent op de DAG een opkomsttijd die hoger is dan 13 minuten. Ook hier ligt de oorzaak in de beperkte beschikbaarheid van vrijwilligers op de DAG, waardoor er wordt uitgerukt met een TS4 en de opkomsttijd van de tweede eenheid wordt geteld. Die komt uit een ander verzorgingsgebied en heeft dus een langere rijtijd. Indien er voldoende beschikbare vrijwilligers zijn wordt er op de DAG uitgerukt met een volledige basiseenheid, waardoor de opkomsttijd van de eerste eenheid kan worden geteld en er geen overschrijding plaatsvindt.



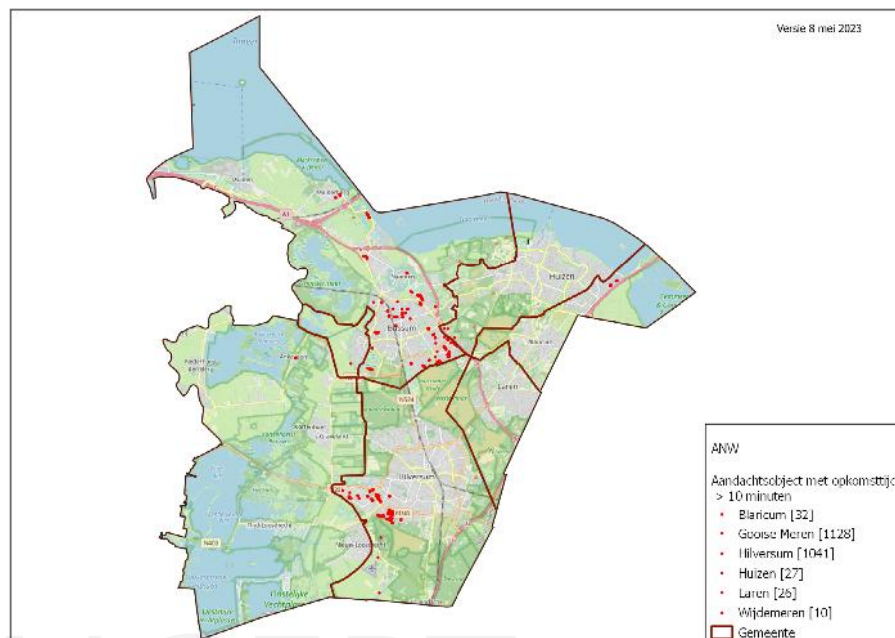
Figuur 22 – Aandachtsobjecten in de DAG-situatie

Aandachtsobjecten

Aandachtsobjecten verdienen een afzonderlijke beoordeling. Dit zijn categorie 1-objecten met een opkomsttijd buiten de bandbreedte, dus een opkomsttijd hoger dan tien minuten. Dit ongeacht welke categorie het gebied heeft waar het object in ligt.

In de regio Gooi en Vechtstreek staat een aantal portiekflats met in totaal 9.831 portiekwoningen. De regio kent verder 1599 hoogbouwobjecten boven 20 meter en 425 gebouwen voor minder-zelfredzamen. In de figuren 22 en 23 worden de aandachtsobjecten voor respectievelijk de DAG- en ANW-situatie weergegeven. Bij deze objecten wordt de opkomsttijd van 10 minuten overschreden.

Het aantal aandachtsobjecten is aanzienlijk groter op de DAG (5265) dan in de ANW (2264). De reden hiervoor is de Uitruk op Maat die op de DAG wordt toegepast en waarbij de uitruk vaak plaatsvindt met een kleinere eenheid, waardoor de opkomsttijd van de tweede eenheid wordt gerekend. Concentraties van overschrijdingen zijn zowel op de DAG als in



Figuur 23 – Aandachtsobjecten in de ANW-situatie

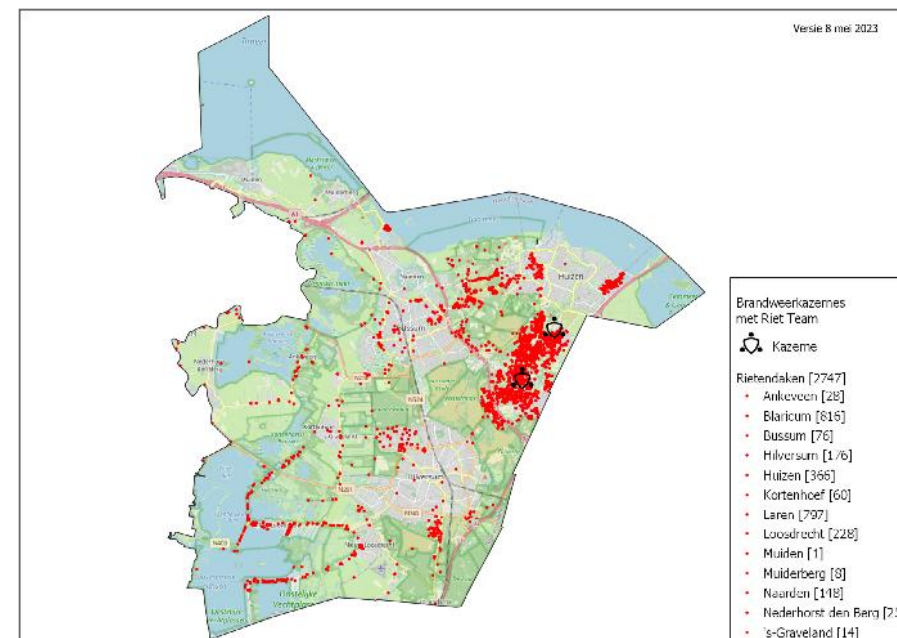
de ANW waar te nemen in de gemeente Gooise Meren en Hilversum. Op de DAG komen daar ook de gemeenten Huizen en Wijdemeeren bij. Het overgrote deel (78%) van de aandachtsobjecten betreft portiekwoningen.

Kinderdagverblijven

In regio Gooi en Vechtstreek worden kinderdagverblijven, gelijk aan de landelijke lijn en de bouwregelgeving, beschouwd als objecten met verminderd-zelfredzamen. In de uniforme methodiek worden kinderdagverblijven niet meegenomen in de berekening. Een lijst met kinderdagverblijven waarbij de opkomsttijd van 10 minuten wordt overschreden wordt daarom toegevoegd aan de aandachtsobjecten, waardoor deze objecten wel de nodige aandacht krijgen.

Objecten met rieten kappen

Voor de bestrijding van rietkapbranden heeft Brandweer Gooi en Vechtstreek specialistische teams op de posten Laren en Blaricum. Deze locaties zijn het meest effectief, gezien de dichtheid van rietgedekte woningen in beide gemeenten. Zie hiervoor ook figuur 24, gebaseerd op



Figuur 24 – Puntlocaties van panden en gebouwen met rieten daken. Ingewonnen van luchtfoto's uit 2020 Bron: GEO4OOV

luchtfoto's van 2020. Hierbij wordt opgemerkt dat er sinds 2020 een groot aantal rieten kappen in de regio is bijgekomen. Een actuele versie van deze data is echter nog niet beschikbaar.

De aandachtsobjecten op de aandachtspuntenlijst vormen input voor de (risicogerichte) benadering van Brandweer Gooi en Vechtstreek, waarop risicobeheersende maatregelen zullen worden gericht. De volledige lijst is in het uitvoeringsplan opgenomen.

Conclusie

De eerste basisbrandweereenheid kan na een melding van een gebouwbrand over het algemeen op tijd ter plaatse zijn. Wel is daarbij een verschil tussen de DAG en ANW te zien. Het uitrukken met een TS4 door de meeste vrijwilligersposten op de DAG leidt in theorie tot een minder goede dekking op de DAG. De gerealiseerde dekking kan gunstiger uitpakken als de beschikbaarheid van de medewerkers op de DAG groter is. De slagkracht is op orde en de regionale capaciteit voor grootschalige en langdurige inzetten voldoet aan het landelijke slagkrachtprofiel. Wel is de continuïteit bij dit soort inzetten kwetsbaar. De beschikbaarheid van de eerstelijns tankautospuiten is op niveau, maar de beschikbaarheid van vrijwilligers behoeft continu aandacht. Brandweer Gooi en Vechtstreek kan met de huidige kazernestructuur, het aantal basisbrandweereenheden en de organisatievorm passende brandweezorg leveren. De expertise van Risicobeheersing blijft daarbij noodzakelijk om risico's te beheersen waar deze groot zijn of waar de repressieve prestatie achterblijft.

Maatregelen

Om de repressieve dekking op sommige punten te kunnen verbeteren zet de brandweer samen met de bestuurder in op de vitaliteit van de posten. Monitoring van bezetting, leeftijdsopbouw en beschikbaarheid is onmisbaar om tijdig te kunnen anticiperen op een dalende dekking. Daarnaast zet de brandweer extra of gerichte maatregelen vanuit Risicobeheersing in, om in situaties waarbij de repressieve dekking volgens het dekkingsplan onvoldoende is, toch een gelijkwaardig veiligheidsniveau voor inwoners te realiseren. Door middel van bijvoorbeeld voorlichtingen en woningbezoeken wordt de bewustwording over brandveiligheid vergroot

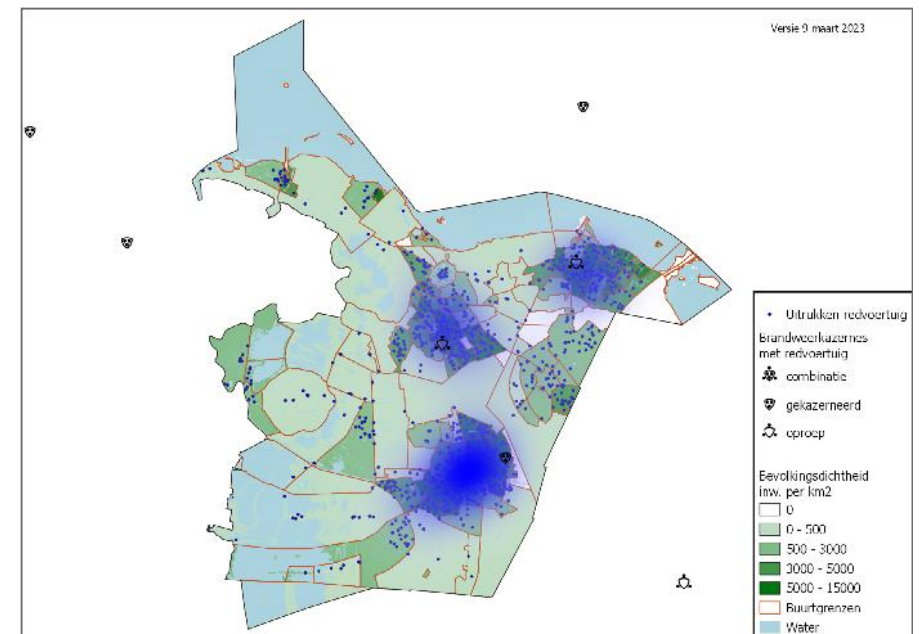
en de zelfredzaamheid verhoogd. Deze maatregelen zijn beschreven in een apart plan van aanpak dat door Risicobeheersing wordt uitgewerkt.

3.2 Beoordeling operationele prestatie van het redvoertuig

Het redvoertuig wordt binnen Brandweer Gooi en Vechtstreek ingezet voor het blussen en redden op hoogte. De inzet van het redvoertuig is vraaggericht en niet hard gekoppeld aan specifieke objecten.

Risico-inventarisatie

De inzet van het redvoertuig is van groot belang bij portiekwoningen en hoogbouw. Bovendien kan het bij ieder object waarbij het blussen of redden op hoogte noodzakelijk is van toegevoegde waarde zijn. In de onderstaande risico-inventarisatie wordt weergegeven hoe de plaatsing van de redvoertuigen zich verhoudt tot de bevolkingsdichtheid. Daarbij worden de incidenten waarvoor een redvoertuig is uitgerukt weergegeven in een incidentenheatmap.



Figuur 25 – Risico-inventarisatie en plaatsing redvoertuigen

De redvoertuigen zijn gunstig gepositioneerd ten opzichte van de bevolkingsdichtheid en de gebieden waarin de meeste portiekflats en hoogbouw zijn gesitueerd. Dit blijkt ook uit de incidentenheatmap die dit gebied overlapt.

Beoordeling op snelheid

Het redvoertuig kan bij 97,9 % van de objecten in de regio binnen 18 minuten ter plaatse zijn en in de landelijke gebieden en in het plassegebied in de gemeente Wijdemeren binnen 25 minuten. Hiermee wordt voldaan aan de regionale norm van 30 minuten.

Beoordeling op capaciteit

Beoordeling aan de hand van het landelijke beoogde beoordelingskader slagkracht voor het redvoertuig laat zien dat op zowel de DAG als in de ANW vier van de zeven risicogebieden binnen 10 minuten met een redvoertuig kunnen worden bereikt. De risicogebieden Zeverijn en Zeeheldenkwartier kunnen binnen 11 minuten worden bereikt. Naarden Vesting kan binnen 14 minuten worden bereikt.

Categorie	Voertuig	Norm	Onder referentiewaarde (goed)	Tussen referentiewaarde - bandbreedte (voldoende)	Boven bandbreedte (onvoldoende)	Aantal buurten
Cat 1	RV	4-10 min	0	4	3	7

Tabel 8 – Landelijke beoogd beoordelingskader slagkracht redvoertuig

Beoordeling op paraatheid

De beschikbaarheid van de redvoertuigen ligt onder het streefpercentage van 100% voor de eerstelijnsvoertuigen op continuïteitposten. Dit komt vooral door de materiële paraatheid (onderhoud/defect). De nadelige effecten van de buitendienststellingen worden geminimaliseerd door de aanwezigheid van drie redvoertuigen in de regio, waardoor het betreffende verzorgingsgebied door een andere kazerne kan worden overgenomen. De opkomsttijd wordt daardoor in sommige gebieden wel beduidend hoger.

post	% paraat
Bussum	93,27%
Hilversum	95,69%
Huizen	99,33%
regio	96,10%

Tabel 9 – Paraatheid redvoertuig in 2022

Beoordeling op werkdruk

De werkdruk voor het redvoertuig laat zien dat de beroepspost Hilversum veruit de meeste inzetten met het redvoertuig verzorgt. De vrijwilligersposten volgen hierbij op afstand.

Kazernenaam	2020	2021	gemiddeld
Bussum	115	126	121
Hilversum	210	167	189
Huizen	97	80	89
Totaal	422	373	398

Tabel 10 – Aantal alarmeringen van het redvoertuig in de periode 2020-2021

Conclusie

Met de drie redvoertuigen in de regio is de dekking voor het redden en blussen op hoogte voldoende en wordt voldaan aan de landelijke norm. De positionering van de redvoertuigen ten opzichte van de portiekflats en hoogbouw is daarbij goed. De werkdruk komt overeen met de organisatie-inrichting en is het hoogst bij de beroepspost. De paraatheid van de redvoertuigen is daarbij punt van aandacht.

3.3 Beoordeling operationele prestatie bij hulpverlening

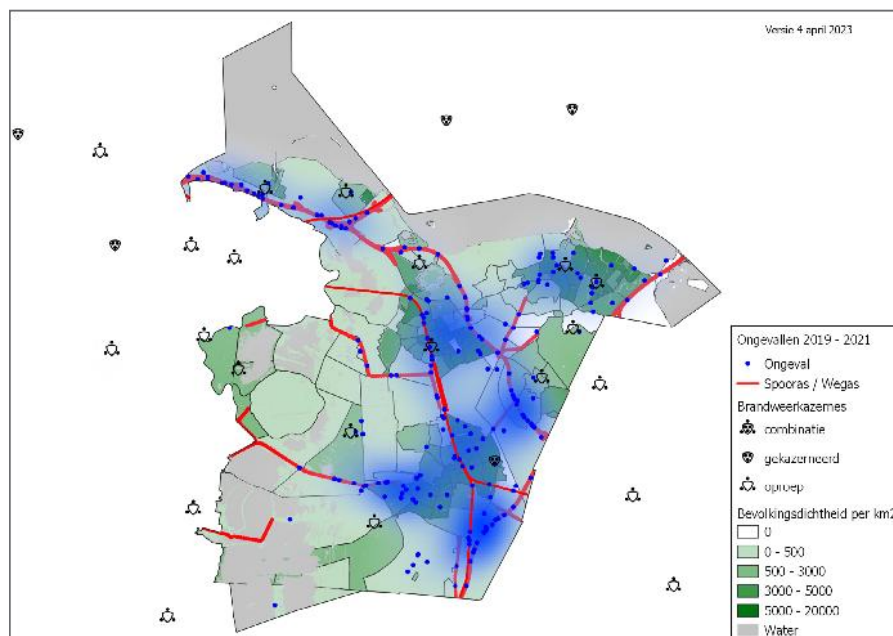
Een steeds groter deel van de werklust van de brandweer bestaat uit hulpverlening. Het gaat hierbij om technische hulpverlening bij verkeersongevallen, hulpverlening bij storm of wateroverlast, maar ook om hulp aan andere hulpdiensten, zoals het afhijsen van patiënten voor de ambulancedienst. Daarnaast rukt de brandweer (met een tankautospuiter of een First Responder Brandweer (FRB)) steeds vaker uit voor een reanimatie.

Het hulpverleningsvoertuig wordt ingezet bij ernstige ongevallen of beknellingen. Brandweer Gooi en Vechtstreek beschikt nu nog over twee hulpverleningsvoertuigen, die gestationeerd zijn op de posten Hilversum en Blaricum. Op termijn zal worden overgegaan naar één hulpverleningsvoertuig. De visie omtrent de inzet van dit nieuwe hulpverleningsvoertuig en de plaatsing ervan worden de komende tijd nog uitgewerkt.

Risico-inventarisatie

Ongevallen waarbij een hulpverleningsvoertuig wordt ingezet vinden met name plaats op A- en N-wegen en bij spoorwegen. In de onderstaande risico-inventarisatie zijn deze risico's in rood aangegeven. Verder zijn daarbij de ongevallen (2019-2021) in donkerblauwe stippen en een blauwe heatmap weergegeven.

Uit dit beeld komt naar voren dat ongevallen plaatsvinden in of nabij de aangemerkte risicogebieden. Daarnaast wordt het hulpverleningsvoertuig



Figuur 26 – Risico-inventarisatie ongevallen en concentraties incidenten 2019-2021

ook gealarmeerd op kleinere wegen in dichter bevolkte gebieden in met name Hilversum en Huizen.

Beoordeling op snelheid

Met twee hulpverleningsvoertuigen kunnen alle risicogebieden binnen 18 minuten worden bereikt (zie hoofdstuk 2 snelheid). Hiermee wordt ruim voldaan aan de regionale kwaliteitseis van 30 minuten die Brandweer Gooi en Vechtstreek voor het hulpverleningsvoertuig heeft vastgesteld. Ook met één hulpverleningsvoertuig kan aan deze kwaliteitseis worden voldaan.

Beoordeling op capaciteit

Brandweer Gooi en Vechtstreek beschikt over twee hulpverleningsvoertuigen. Hiermee kunnen de risico's in het gehele verzorgingsgebied goed worden afgedekt en is er voldoende capaciteit beschikbaar.

Beoordeling op paraatheid

De paraatheid van het hulpverleningsvoertuig is op beide posten hoog. Op post Blaricum is het hulpverleningsvoertuig vanwege onderhoud buiten dienst gesteld. Op post Hilversum wordt het hulpverleningsvoertuig ook gebruikt voor oefeningen waardoor het soms ook buiten dienst is, naast de momenten waarop het voertuig in onderhoud is. Beperkte beschikbaarheid kan door de andere post worden opgevangen, waardoor er altijd een hulpverleningseenheid aanwezig is binnen de regio (100% garantie).

post	%paraat
Blaricum	99,12%
Hilversum	98,09%

Tabel 11 – Paraatheid hulpverleningsvoertuigen in 2022

Gelijktijdigheid

De kans op gelijktijdige incidenten in de regio Gooi en Vechtstreek is klein en is het hoogst op de post Hilversum. Op de post Hilversum wordt het hulpverleningsvoertuig bezet door springbemanning die bij een

gelijktijdig incident ook op het redvoertuig kan worden ingezet. Bij een gelijktijdig incident of het niet paraat zijn van een hulpverleningsvoertuig kan een beroep worden gedaan op interregionale bijstand, waarbij een hulpverleningsvoertuig uit een andere regio ter plaatse kan komen.

Beoordeling op werkdruk

Kazernenaam	2020	2021	gemiddeld
Blaricum	18	12	15
Hilversum	24	26	25
Totaal	42	38	40

Tabel 12 – Aantal alarmeringen hulpverleningsvoertuigen in de periode 2020-2021

Het hulpverleningsvoertuig op post Hilversum wordt gemiddeld 25 keer per jaar gealarmeerd. Het hulpverleningsvoertuig in Blaricum wordt gemiddeld 15 keer per jaar gealarmeerd. De verdeling van de werkdruk voor het hulpverleningsvoertuig is dan ook: Hilversum (62,5%) en Blaricum (37,5%).

Conclusie

Met twee hulpverleningsvoertuigen kan in de hele regio snel technische hulpverlening worden verleend. Ten opzichte van de risico's en incidenten is er daarmee ruim voldoende capaciteit.

3.4 Beoordeling operationele prestatie bij waterongevallen

Brandweer Gooi en Vechtstreek is door het bestuur aangewezen als verantwoordelijke voor de hulpverlening in en op binnendijkse wateren in de regio. De incidenten op buitendijkse wateren (Ijsselmeergebied/ randmeren) worden bestreden op basis van de afspraken die zijn vastgelegd in de SAMIJ-regeling en vallen buiten dit dekkingsplan. De kustwacht is voor dit gebied, met uitzondering van de havengebieden, procesverantwoordelijke.

Binnen de SAMIJ-regeling is post Huizen met ondersteuning van de KNRM wel verantwoordelijk voor de brandweertaken op de randmeren. Afspraken hierover zijn vastgelegd in de zogenaamde opstapregeling.

Daarnaast kan volgens de SAMIJ-regeling onder strikte voorwaarden ook het duikteam op de randmeren worden ingezet.

De basisbrandweereenheid is conform art 3.1.2 Bvr in staat ondersteuning te verlenen bij waterongevallen en kan een grijpredding uitvoeren tot 15 meter van de wal of boot, met een maximale waterdiepte van 1,5 meter. Op een viertal posten: Hilversum, Naarden, Nederhorst den Berg en 's-Graveland, is een regionaal oppervlaktereddingsteam (OVRT) geplaatst. Deze teams kunnen worden ingezet bij een redding tot 200 meter van de wal of boot. Voor een duikdiepte tot 15 meter, vanaf maximaal 50 meter van kant of boot, wordt het duikteam ingezet. Het duikteam is gestationeerd in Nederhorst den Berg.

Bij ongevallen op groter water (meer of rivier) wordt ter ondersteuning van de brandweertaken een boot ingezet. In 2023 heeft de brandweer het aantal boten teruggebracht van vijf naar drie boten. Deze boten zijn gestationeerd in Loosdrecht, Nederhorst den Berg en Naarden. De boot uit Naarden wordt daarbij ook gebruikt om aan de afspraken met de Nationale Reddingsvloot (NRV) te kunnen voldoen.

Risico-inventarisatie

Regio Gooi en Vechtstreek bestaat voor 30% uit binnenwater. Het overgrote gedeelte hiervan betreft het plassengebied in de gemeente Wijdmeren. Daarnaast kennen ook de gemeenten Gooise Meren, Huizen en Hilversum waterrijke gebieden met risico op waterongevallen.

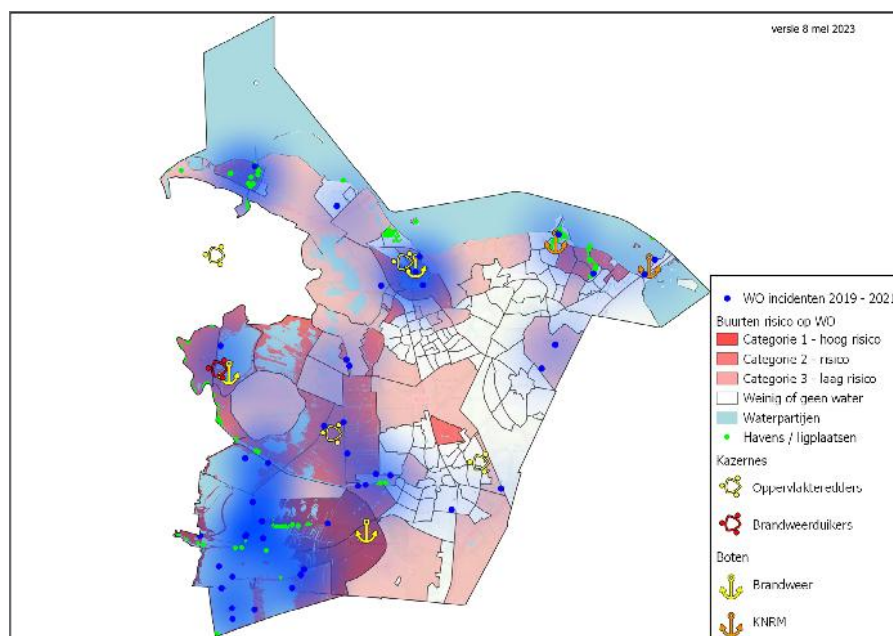
In de risico-inventarisatie waterongevallen (WO) wordt de regio ingedeeld in gebieden die aan de hand van de risico's zijn geclassificeerd. Afhankelijk van de waterdichtheid en bevolkingsdichtheid in dit gebied krijgt het gebied de classificatie weinig of geen risico, laag risico, risico of hoog risico. Ter controle van de indeling van deze risicogebieden zijn de waterongevallen van de laatste drie jaar door middel van een heatmap op het kaartje geprojecteerd.

De gemeente Wijdmeren komt daarbij naar voren als een risicogebied, waarbij het Loosdrechtse plassengebied wordt aangemerkt als een hoog risicogebied. De kans op een waterongeval is hier relatief hoog. Deze kans wordt daarbij nog verhoogd door de (intensieve) recreatie die op deze plassen plaatsvindt.

Daarnaast komen gebieden in de gemeenten Gooise Meren (Muiden en Naarden Vesting), Huizen en Hilversum naar voren als risicogebieden.

Beoordeling snelheid

Voor waterongevallen wordt voldaan aan de landelijke en regionale kwaliteitseisen die hiervoor zijn vastgesteld. Zo kan de tankautospuiter over het algemeen in de hele regio een eerste grijpredding uitvoeren binnen 15 minuten. De gunstig gepositioneerde oppervlaktereddingsteams kunnen de oppervlakteredding in het grootste deel van het risicogebied binnen 15 minuten starten en de boten en het duikteam kunnen gezien de gunstige ligging ten opzichte van het grotere water binnen 30 minuten bij de opstapplaats aanwezig zijn. In de randgebieden wordt daarbij interregionaal samengewerkt, zodat de snelste hulp in en op het water kan worden verleend.



Figuur 27 – Risico-inventarisatie waterongevallen en concentraties incidenten 2019-2021

Beoordeling capaciteit

Met de basisgrijpredding door de tankautosputters, de drie regionale oppervlaktereddingsteams, het regionale duikteam en de drie boten om de brandweertaken te ondersteunen, is er in de regio voldoende slagkracht om de risico's op waterongevallen af te dekken.

Beoordeling paraatheid

Om de brandweertaken bij waterongevallen te kunnen garanderen dient de paraatheid voor deze eenheden op orde te zijn. Het duikteam is daarbij aangemerkt als onmisbaar voor de continuïteit van de incidentbestrijding bij waterongevallen. De vereiste paraatheid van het duikteam is daarom ook vastgesteld op 100%. De daadwerkelijke paraatheid ligt daarbij net iets lager. Reden hiervoor is de beschikbaarheid van gecertificeerde medewerkers. Om dit te kunnen ondervangen wordt het garantiepercentage duikploegleiders verhoogd. Bij onvoldoende paraatheid of gelijktijdige incidenten kan worden teruggevallen op de interregionale samenwerking en wordt een duikteam uit de omgeving gealarmeerd. Bij gelijktijdigheid met incidenten niet op of in het water, wordt het andere incident door een andere post overgenomen. Het waterincident heeft voor post Nederhorst den Berg de prioriteit.

Duikteam

Post	%paraat
Nederhorst den Berg	99,25%

Tabel 13 – Paraatheid duikteam in 2022

Om het incident te kunnen bereiken is op plassen en rivieren vaak een boot noodzakelijk. Het streefpercentage paraatheid voor de boot op de post Nederhorst den Berg is op 100% gesteld. Het daadwerkelijke percentage paraatheid ligt iets lager vanwege onderhoud. Op de andere posten is het streefpercentage 98%. Bij lage paraatheid of gelijktijdigheid kan gebruik worden gemaakt van een andere boot in de regio.

Brandweerhulpboot

Post	%paraat
Loosdrecht	99,36%
Muiden	99,02%
Naarden	98,99%
Nederhorst den Berg	99,90%
s-Graveland	99,81%

Tabel 14 – Paraatheid brandweerhulpboten in 2022

Beoordeling werkdruk

De werkdruk van het duikteam en de boten is weergegeven in de onderstaande tabellen. Deze tonen aan dat de posten in het plassen-gebied, waaronder post Nederhorst den Berg als continuïteitspost voor waterongevallen, de meeste alarmeringen met de boot verzorgen. Met de overgang van vijf naar drie boten is de verwachting dat de werkdruk in de loop van de tijd zal toenemen.

Duikteam

Kazernaam	2020	2021	gemiddeld
Nederhorst den Berg	21	22	22

Tabel 15 – Aantal alarmeringen van het duikteam in de periode 2020-2021

Brandweerhulpboot

Kazernaam	2020	2021	gemiddeld
's-Graveland	10	2	6
Loosdrecht	13	9	11
Muiden	1	3	2
Naarden	4	3	4
Nederhorst den Berg	12	14	13
Totaal	40	31	36

Tabel 16 – Aantal alarmeringen van de brandweerhulpboten in de periode 2020-2021

Conclusie

Brandweer Gooi en Vechtstreek is goed voorbereid op waterongevallen in de regio en kan overal in de regio snel ter plaatse zijn voor een basisgrijpredding. In de risicogebieden zijn daarnaast oppervlaktereddingsteams, boten en het duikteam gestationeerd, waarmee snel ter plaatse kan worden gekomen. De slagkracht is met deze eenheden toereikend voor het aantal incidenten en de risico's in de regio en de paraatheid is op orde. De werkdruk is daarbij passend bij vrijwilligersposten.

3.5 Beoordeling operationele prestatie bij incidentbestrijding gevaarlijke stoffen

De bestrijding van incidenten met gevaarlijke stoffen is een taak van de brandweer (art 25 WvR), waarvan de uitwerking is vastgelegd in hoofdstuk 4 van het Besluit veiligheidsregio's (Bvr). Hoofdtak bij de incidentbestrijding gevaarlijke stoffen is het redden, het stabiliseren en het ontsmetten. Vaak voorkomende incidenten worden daarbij standaard door de eigen regio afgehandeld. Minder vaak voorkomende incidenten, met behoefte aan specialistische inzet, kunnen interregionaal worden georganiseerd. Voor bijzondere incidenten die beperkt voorkomen kan een beroep worden gedaan op landelijke specialismen.

In de regio Gooi en Vechtstreek kunnen de meest voorkomende scenario's worden beschouwd als standaardscenario. Hierbij wordt ervan uit gegaan dat deze vallen onder de basisbrandweertaak en daarom door iedere basisbrandweereenheid afgehandeld moeten kunnen worden, al dan niet met ondersteuning van een Adviseur Gevaarlijke Stoffen (AGS). Onze regio beschikt zelf niet over een AGS, maar kan hiervoor een beroep doen op Veiligheidsregio Utrecht.

Aanvullend hierop kunnen verkenningseenheden worden ingezet, voor het monitoren en meten van de verspreiding van gevaarlijke stoffen. De verkenningseenheden worden in samenwerking met brandweer Flevoland geleverd. In de regio Gooi en Vechtstreek zijn ze op post Huizen gestationeerd. Bij een inzet worden de verkenningseenheden aangestuurd door de coördinator verkenningseenheden (CVE), die net als de AGS wordt geleverd door Veiligheidsregio Utrecht.

Bij een lekkage van een gevaarlijke stof kan indien nodig een schuimvormende middelen eenheid worden ingezet om deze af te dekken. Ook hiervoor wordt samengewerkt met brandweer Flevoland. Deze eenheid is gestationeerd op de post Laren en zal in de nabije toekomst worden vervangen door een van de twee eenheden die die voor schuimblussing en watervoorziening kunnen worden ingezet.

Voor het ontsmetten van personen zal de regio op korte termijn weer beschikken over een eigen basis ontsmettingseenheid (BOE). Bij bijzondere incidenten kan daarnaast gebruik worden gemaakt van de landelijke specialismen gaspakkenteams en van de landelijke Grootschalige Ontsmettingseenheid (GOE) voor ontsmetting van meer dan 10 personen.

Risico-inventarisatie

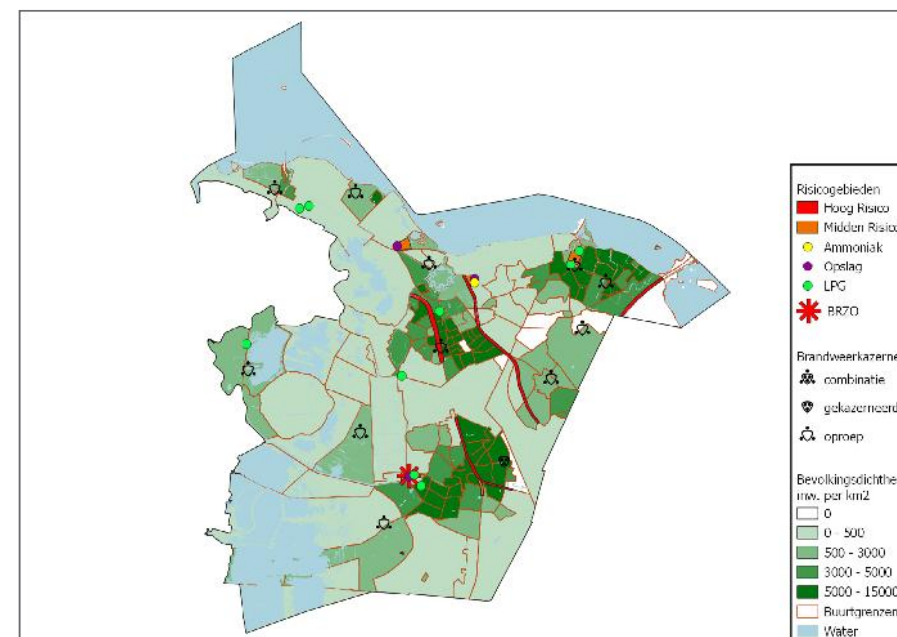
In de risico-inventarisatie in figuur 28 zijn de risico's op incidenten met gevaarlijke stoffen weergegeven. De risicogebieden worden daarbij bepaald door de bevolkingsdichtheid en de aanwezigheid van een gevaarlijke stof. Op grond van deze risico's en de realistische scenario's die hierop zijn toegepast is bepaald welke incidenten zich kunnen voordoen. De operationele sterkte voor het bestrijden van incidenten met gevaarlijke stoffen is afgestemd op situaties met hoog en met midden risico. Hiermee worden tegelijkertijd ook de beperkte risico's afgedekt. Met het oog op de leesbaarheid is ervoor gekozen om de beperkte risico's niet weer te geven in de risico-inventarisatie.

	Stedelijke ligging	Industriële ligging	Landelijke ligging
Veel gevaarlijke stoffen: Eén of meerdere bedrijven, gevaarlijke stoffen in grote hoeveelheid (BRZO of PGS opslag, >10 ton) en/ of transportroutes opgenomen in het basisnet.	● Hoog risico	● Midden risico	● Midden risico
Gevaarlijke stoffen: Een bedrijf met gevaarlijke stoffen of transportroutes waar transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.	● Midden risico	● Midden risico	● Beperkt risico
Incidenteel: gevaarlijke stoffen	● Midden risico	● Beperkt risico	● Beperkt risico

Tabel 17 – Omschrijving risicogebied. Bron: Handreiking regionale inventarisatie Risicobronnen IBGS versie 2.0 – Vakgroep IBGS

In regio Gooi en Vechtstreek worden met name het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water, transport via buisleidingen, stationaire inrichtingen en opslagplaatsen van gevaarlijke stoffen aangemerkt als risico. Daarnaast kent de regio een bedrijf dat onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO) of Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) valt. Bedrijven die daaronder vallen zijn bedrijven die met veel gevaarlijke stoffen werken. De energietransitie brengt daarnaast nieuwe risico's met zich mee, zoals bijvoorbeeld elektriciteit opslagsystemen (EOS) en waterstof (H2). Door het ontbreken van een regelgevend kader kunnen deze locaties nog onvoldoende in kaart worden gebracht.

De hoog en midden risicogebieden voor incidenten met gevaarlijke stoffen bevinden zich in de gebieden waar een spoorlijn of weg loopt, waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd door een gebied met een hoge bevolkingsdichtheid of waar deze worden opgeslagen.



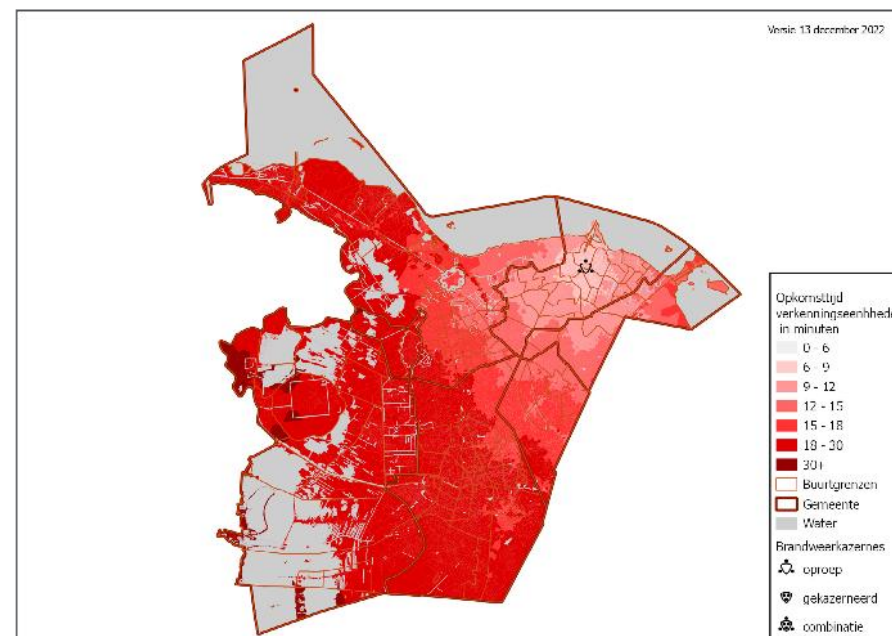
Figuur 28 – Risico-inventarisatie gevaarlijke stoffen

Deze gebieden bevinden zich in de gemeente Hilversum, de gemeente Blaricum en de gemeente Gooise Meren (Bussum en Naarden) en strekt zich uit naar de gemeente Laren. Het BRZO-bedrijf bevindt zich ook in dit gebied.

Beoordeling snelheid

Op 4 december 2019 heeft het bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek ingestemd met de doorontwikkeling van de incidentbestrijding gevaarlijke stoffen (IBGS) conform de landelijke visie IBGS. Hiermee wordt, tot de aanpassing van de wet, afgeweken van de opkomsttijden zoals vastgelegd in het Besluit veiligheidsregio's. De opkomsttijden worden op basis van het risicoprofiel bepaald. Deze voorsnog landelijke richtinggevende tijden worden per eenheid weergegeven in onderstaande tabel.

De eerste tankautospuiter kan in de hele regio binnen 18 minuten aanwezig zijn om te starten met redden, stabiliseren en ontsmetten. Verkenningseenheden kunnen in alle hoog en midden risicogebieden in de regio Gooi en Vechtstreek binnen 30 minuten ter plaatse zijn vanaf de post Huizen. Hiermee wordt voldaan aan de wetgeving en het richtinggevende kader.



Figuur 29 – Opkomsttijd verkenningseenheden in minuten

Eenheden IBGS-organisatie	Visie IBGS (Eis)	WVR/BVR (Eis)	Sterkte hoog risico (richtinggevend)	Sterkte midden risico (richtinggevend)	Sterkte beperkt risico (richtinggevend)
Tankautospuiter	18 min				
Basis Ontsmettingseenheid		30 min	30 min	60 min	120 min
Schuimvormende middelen eenheid	60 min		18 min	30 min	60 min
Adviseur Gevaarlijke Stoffen-Veld		30/60 min	30 min	30 min	60 min
Adviseur Gevaarlijke Stoffen-OT		30 min	30 min	30 min	30 min
Coördinator Verkenningseenheden		30 min			
Verkenningseenheid		30/60 min	18/30 min	30/60 min	30/60 min

Tabel 18 – Richtinggevend kader. Bron: Landelijke handreiking IBGS

De adviseur gevaarlijke stoffen (AGS) komt op basis van de dienstverlenings-overeenkomst uit Veiligheidsregio Utrecht. De opkomsttijd van de AGS naar de inzetlocatie is vastgesteld op maximaal 60 minuten.

De eerste schuimvormende middelen eenheid (SVM) kan in de hoog risicogebieden binnen 18 minuten ter plaatse zijn en in de rest van de regio binnen 30 minuten. De tweede SVM-eenheid uit Flevoland (Lelystad) sluit vervolgens binnen 60 minuten aan. Hiermee wordt voldaan aan eis van 60 min in de visie op IBGS. Het richtinggevend kader wordt daarbij voor de tweede eenheid losgelaten.

Beoordeling capaciteit

Voor de verkenningseenheden is een interregionale samenwerking aangegaan met Flevoland. Brandweer Gooi en Vechtstreek beschikt over twee verkenningseenheden die indien nodig kunnen worden aangevuld met die uit Flevoland. Bijstand in het westelijke deel van de regio kan ook nog steeds worden aangevraagd vanuit post Weesp, die tegenwoordig onder Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland valt. Op grond van het samenwerkingsverband met Veiligheidsregio Utrecht kan worden voorzien in de specialistische advisering door de adviseur gevaarlijke stoffen en de coördinator verkenningseenheden (CVE).

Met de SVM-eenheid in de regio en de interregionale samenwerking met Flevoland kan worden voldaan aan de prestatie-eis uit de Visie IBGS om een plas van een gevaarlijke vloeistof van 1500m² eenmalig af te dekken.

Beoordeling paraatheid

De beschikbaarheid van de verkenningseenheden en de schuimvormende middelen eenheid in de regio is op orde. Bij lage beschikbaarheid of extra capaciteit kan worden teruggevallen op de interregionale samenwerking met Flevoland. De beschikbaarheid van een AGS en CVE wordt gegarandeerd door de interregionale samenwerking met de Veiligheidsregio Utrecht.

Verkenningseenheid

Post	%paraat
Huizen	99,51%

Tabel 19 – Paraatheid verkenningseenheid in 2022

Schuimvormende middelen eenheid

Post	%paraat
Laren	97,67%

Tabel 20 – Paraatheid schuimvormende middelen eenheid in 2022

Beoordeling werkdruk

De meeste incidenten met gevaarlijke stoffen kunnen door de basisbrandweereenheid eventueel met een adviseur gevaarlijke stoffen (AGS) worden afgehandeld. Gemiddeld wordt de AGS uit Veiligheidsregio Utrecht 20 keer per jaar gealarmeerd. De verkenningseenheid wordt gemiddeld drie keer per jaar gealarmeerd en de schuimvormende middelen eenheid zeven keer per jaar.

Adviseur Gevaarlijke Stoffen (AGS)

Kazernenaam	2020	2021	gemiddeld
VRU	15	24	20

Tabel 21 – Aantal alarmeringen van de AGS in de periode 2021-2022

Verkenningseenheid

Kazernenaam	2020	2021	gemiddeld
Huizen Eemlandweg	1	3	2
Weesp	0	0	0
Totaal regio	1	3	2

Tabel 22 – Aantal alarmeringen van de verkenningseenheid in de periode 2021-2022

Schuimvormende middelen eenheid

Kazernenaam	2020	2021	gemiddeld
Laren	7	6	7

Tabel 23 – Aantal alarmeringen van de SVM in de periode 2021-2022

Conclusie

De risico's op incidenten met gevaarlijke stoffen zijn in de regio Gooi en Vechtstreek betrekkelijk klein, maar kunnen zich altijd voordoen en hebben potentieel ernstige effecten. De basisbrandweereenheid is toegerust om de meest voorkomende incidenten te bestrijden. Hierbij ligt de focus op het redden, stabiliseren en ontsmetten. Door interregionaal samen te werken met de omliggende regio's is ook voldoende capaciteit en kwaliteit (specialisme) geborgd om de minder vaak voorkomende incidenten te bestrijden en zijn, indien nodig, voldoende aanvullende eenheden beschikbaar.

3.6 Beoordeling operationele prestatie bij natuurbrandbestrijding

De veiligheidsregio's hebben een wettelijke taak in het voorkomen, beperken en bestrijden van brand. Vanuit deze verantwoordelijkheid zorgt Brandweer Gooi en Vechtstreek voor een zo effectief mogelijke repressieve inzet tijdens natuurbranden en wordt met ketenpartners (groenbeheerders) ook steeds meer gekeken naar maatregelen om dit soort branden te voorkomen en te beperken.

Brandweer Gooi en Vechtstreek beschikt momenteel over drie natuurbrandbestrijdingsvoertuigen en een specialistische natuurbrandeenheid die binnen de regio voor natuurbrandbestrijding worden ingezet. Om beter in te kunnen spelen op de klimaatverandering en de risico's die dat met zich meebrengt, worden de huidige eenheden vervangen door vijf specialistische natuurbrandbestrijdingsvoertuigen. Deze worden gestationeerd op de posten Huizen, Laren, Bussum, Loosdrecht en Hilversum.

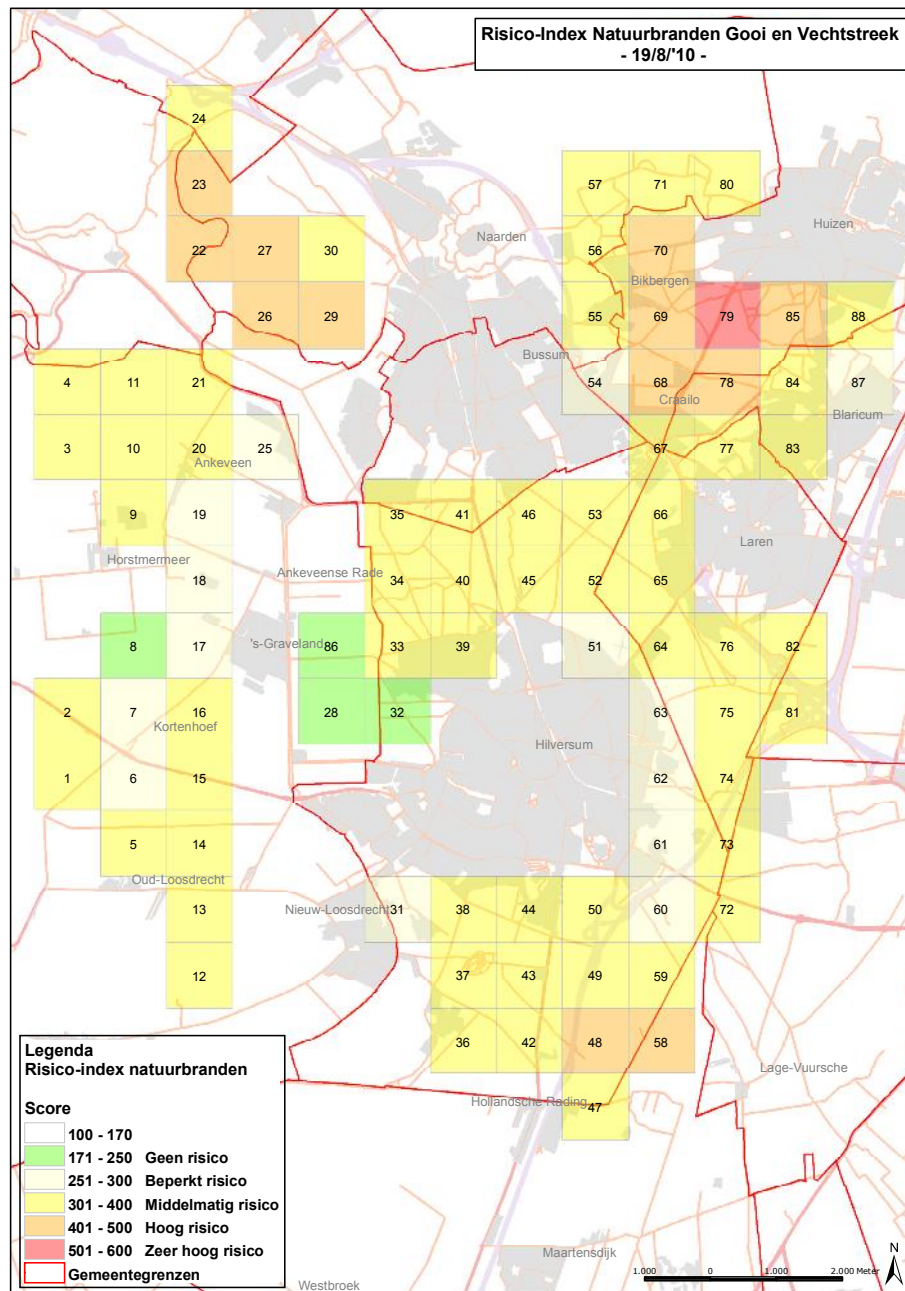
Risico-inventarisatie

In het model Risico-Index Natuurbranden (RIN) wordt elke vierkante kilometer in de regio ingedeeld in risicogebieden. Dit gebeurt aan de hand van landelijk vastgestelde criteria, zoals begroeiing, kans op uitbreiding, bereikbaarheid en aantal bewoners/bezoekers. De huidige RIN voor de regio Gooi en Vechtstreek dateert uit 2011 en wordt in 2023 geactualiseerd. De RIN uit 2011 wordt in figuur 30 weergegeven.

In de regio Gooi en Vechtstreek komen bos- en heidegebieden voor die een uitloop vormen van de Utrechtse Heuvelrug. Het grootste aaneengesloten gebied binnen Gooi en Vechtstreek ligt tussen Hilversum, Laren en Bussum ingeklemd. Daarnaast zijn er separate bos- en heidegebieden, variërend in omvang. Deze concentreren zich voornamelijk rond de plaatsen Blaricum, Bussum, Hilversum, Huizen en Laren. De gebieden worden steeds meer met elkaar verbonden (door bijvoorbeeld ecoducten). Hierdoor wordt ook het risico dat een natuurbrand zich ontwikkelt tot een onbeheersbare brand vergroot.

In de huidige Risico-Index Natuurbranden wordt in de gemeente Huizen een gebied aangegeven als hoog risico gebied (oranje). Dit gezien de slechte waterwinning in dit gebied. Door de aanwezigheid van een camping in dit gebied wordt een deel van dit gebied als zeer hoog risico aangemerkt (rood). In de gemeente Gooise Meren wordt het gebied rond het Naardermeer als hoog risicogebied aangemerkt door verschillende factoren, zoals kwetsbare natuur en slechte bereikbaarheid. In het zuidelijke gebied van de gemeente Hilversum is een gebied aangemerkt als hoog risicogebied vanwege de slechte bereikbaarheid, de beperkte bluswatervoorziening, de nabije ligging van een camping en het soort vegetatie.

Daarnaast kennen we in regio Gooi en Vechtstreek ook natte natuurgebieden, zoals de rietkragen in en rond de diverse plassen in de gemeente Wijdmeren, het Naardermeer en langs de gehele oever van het Gooimeer. Een groot deel van dit natuurgebied (plassengebied in de gemeente Wijdmeren) is onderdeel van Natura 2000: een Europees netwerk van beschermde, waardevolle natuur dat deel uitmaakt van de



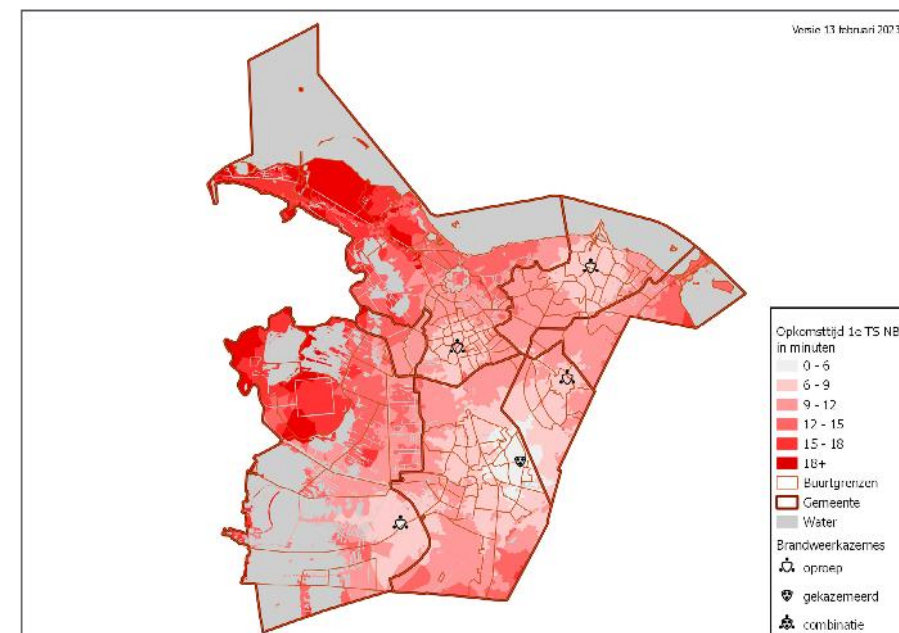
Figuur 30 – Risico-Index Natuurbranden (RIN) Gooi en Vechtstreek 2011

ecologische hoofdstructuur. Brand in natte natuurgebieden wordt, voor zover bereikbaar, bestreden met behulp van de brandweerhulpboten.

Door de klimaatverandering krijgen we vaker te maken met omstandigheden waarin (onbeheersbare) natuurbranden kunnen voorkomen en bluswatervoorziening beperkt beschikbaar is. Deze ontwikkeling vormt met de vaak dichte bebouwing nabij natuurgebieden een steeds groter risico. Brandweer Gooi en Vechtstreek bereidt zich met de aanschaf van vijf specialistische natuurbrandbestrijdingsvoertuigen voor op het bestrijden van deze risico's.

Beoordeling snelheid

De huidige natuurbrandbestrijdingsvoertuigen zijn gestationeerd op de posten Bussum, Huizen en Laren. Met de komst van de nieuwe specialistische natuurbrandbestrijdingsvoertuigen kunnen natuurbranden ook vanuit de posten Hilversum en Loosdrecht worden bestreden.



Figuur 31 – Oplomttijd 1^e specialistische natuurbrandbestrijdingsvoertuig in nieuwe situatie

Voor natuurbranden zijn (nog) geen normtijden vastgesteld. In alle risicogebieden (behalve de natte natuurgebieden in het westelijk deel van de regio) kan in de nieuwe situatie binnen 12 minuten een specialistisch natuurbrandbestrijdingsvoertuig ter plaatse zijn. Hiermee wordt de dekking in het zuidelijk gedeelte van de regio aanzienlijk verbeterd.

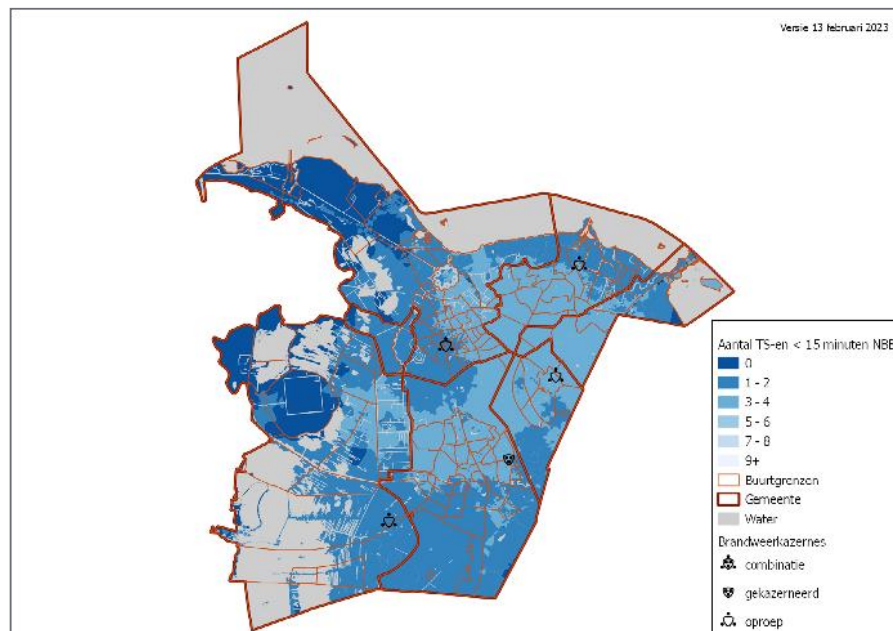
Beoordeling capaciteit

De huidige slagkracht bestaat uit drie natuurbrandbestrijdingsvoertuigen en een specialistische natuurbrandeenheid. Samen met een natuurbrandbestrijdingsvoertuig uit Veiligheidsregio Utrecht kan hiermee een peloton natuurbrandbestrijding worden gevormd. Met de komst van de vijf specialistische natuurbrandbestrijdingsvoertuigen wordt de slagkracht in de regio aanzienlijk vergroot en kan zelfstandig een peloton worden gevormd dat zowel binnen als buiten de regio kan worden ingezet.

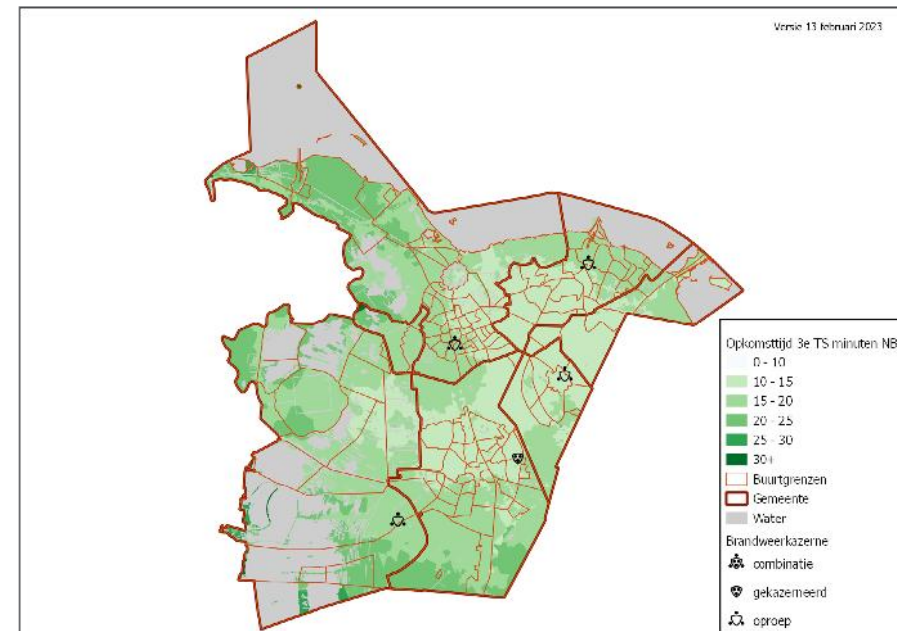
In het overgrote deel van de droge risicogebieden kunnen hiermee binnen 15 minuten drie specialistische natuurbrandbestrijdingseenheden aanwezig zijn. In het zuidelijke gebied in de regio ligt deze tijd rond de 20 minuten. Hiermee is in eerste instantie voldoende potentieel aanwezig om de kans te vergroten dat een natuurbrand (snel) onder controle gebracht kan worden.

Beoordeling paraatheid

Voor natuurbranden worden specialistische natuurbrandbestrijdingsvoertuigen ingezet. De beschikbaarheid van medewerkers op de posten waar deze zijn gestationeerd vormt met name bij een gelijktijdige of langdurige inzet punt van aandacht. Gelijktijdigheid kan worden opgevangen door het fijnmazige netwerk van kazernes in de regio. Bij een grote of langdurige inzet wordt interregionaal samengewerkt met Veiligheidsregio Utrecht. De restdekking zal verder situationeel worden bepaald.



Figuur 32 – Aantal specialistische natuurbrandbestrijdingseenheden ter plaatse binnen 15 minuten.



Figuur 33 – Opkomsttijd 3e specialistisch natuurbrandbestrijdingsvoertuig

Beoordeling werkdruk

In regio Gooi en Vechtstreek komen regelmatig natuurbranden voor in de warmere, drogere periodes. Hieronder worden de alarmeringen van de natuurbrandbestrijdingsvoertuigen op de huidige posten weergegeven. Gezien het afwijkende beeld in 2021, dat een zeer natte zomer kende, zijn ook de alarmeringen in 2022 meegenomen.

Kazernenaam	2020	2021	2022	gemiddeld
Bussum	11	-	12	8
Huizen	2	-	5	2
Laren	5	1	9	5
Totaal regio	18	1	26	15

Tabel 24 – Aantal alarmeringen van natuurbrandbestrijdingsvoertuigen in de periode 2020-2022

Conclusie

Brandweer Gooi en Vechtstreek speelt in op de klimaatverandering en de verwachte risico's die dat met zich meebrengt op het gebied van natuurbrand. Met de komst van de nieuwe specialistische natuurbrandbestrijdingsvoertuigen wordt de aanrijtijd in het zuidelijke gebied van de regio verkleind en de slagkracht in de gehele regio aanzienlijk vergroot. De beschikbaarheid van medewerkers en de restdekking bij een grote of langdurige inzet blijft daarbij wel punt van aandacht.

4.

Dekkingsplan vaststellen

processtap 4

Het dekkingsplan 2023-2026 is opgesteld aan de hand van de landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen dat op 1 juli 2022 is vastgesteld door het Veiligheidsberaad. De aanpassing in de wetgeving moet hiervoor nog plaatsvinden. Het bestuur maakt daarom op grond van art. 3.2.1. ad 2 van het Besluit veiligheidsregio's gebruik van haar wettelijke bevoegdheid om gemotiveerd af te wijken van de normtijden voor de basisbrandweereenheid en mee te gaan in deze landelijke ontwikkeling.

Het dekkingsplan is op door het Algemeen Bestuur vastgesteld.

5.

Uitvoering bijstellen

processtap 5

Voor de (verdere) implementatie van het dekkingsplan wordt een uitvoeringsplan/inzetplan opgesteld. In dit uitvoeringsplan Dekkingsplan 2023-2026 wordt de operationalisatie verder uitgewerkt. Maatregelen met betrekking tot de aandachtsobjecten en de objecten waarbij de wettelijke norm van 18 minuten wordt overschreden worden opgenomen in een apart plan van aanpak dat door team Risicobeheersing wordt opgesteld.

6.

Dekking uitvoeren en beoordelen

processtap 6 en 7

In het uitvoeringsplan wordt beschreven op welke wijze uitvoering zal worden gegeven aan het opgestelde dekkingsplan. Ook beschrijft het plan op welke wijze de beoordelingsfactoren (snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk) worden opgenomen in de managementrapportage van Brandweer Gooi en Vechtstreek en in de planning & control-cyclus van de veiligheidsregio.

Bijlage 1

Samenvatting Handreiking landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen

De landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen beoogt een landelijk uniforme werkwijze voor de brandweer. De systematiek is vastgelegd in een handreiking. Door dit toe te passen, kan de brandweer met het dekkingsplanproces meer recht doen aan de huidige praktijk. Dat doet zij door niet alleen inzicht te geven in de factor snelheid, maar ook in factoren als capaciteit, paraatheid en werkdruk. Naast een beschrijving van de systematiek in zeven processtappen, biedt de handreiking ook rekenvoorschriften waardoor regionale dekkingsplannen vergelijkbaar worden. Deze samenvatting is opgesteld door het landelijke projectteam.

Dekkingsplanproces in zeven processtappen

Iedere veiligheidsregio is wettelijk verplicht om een dekkingsplan vast te stellen als onderdeel van de totale beleidscyclus (art. 14 WvR). De landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen helpt de brandweer met behulp van de volgende zeven processtappen om een dekkingsplan in te richten, door het algemeen bestuur te laten vaststellen en uit te voeren.

Processtap 1 - Dekking bijstellen

De brandweer maakt inzichtelijk of ontstane veranderingen of voorgenomen ontwikkelingen invloed hebben op de regionale dekking en zo ja, in welke mate. Het vorige bestuurlijk vastgestelde dekkingsplan geldt hierbij als referentiekader. Dit levert een set van kaders, randvoorwaarden en uitgangspunten op die nodig zijn bij de beschrijving van de dekking in de volgende processtap.

Processtap 2 - Dekking beschrijven

Met behulp van de landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen beschrijft de brandweer de verwachte dekking in het verzorgingsgebied. Hiermee maakt de brandweer inzichtelijk waar zij repressief toe in staat is onder de gegeven omstandigheden. De beschrijving bevat de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk.

Processtap 3 - Dekking beoordelen

De brandweer toetst de verwachte repressieve dekking aan het Beoordelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden en beoordeelt deze aan de hand van de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. Verder wordt voor de toetsing ook gebruik gemaakt van het landelijk beoordelingskader Grootschalig Brandweeroptreden (GBO). Voor de kerntaken waarvoor (nog) geen landelijke referentiewaarden zijn vastgesteld worden de regionale kwaliteitseisen gebruikt. Het resultaat is een beoordeling van de verwachte repressieve dekking. Op basis hiervan bepaalt de brandweer

in hoeverre de dekking past binnen het wettelijk kader en de bestuurlijke wensen. De beoordeling wordt opgenomen in een concept-dekkingsplan, dat ook een voorstel voor aanvullende maatregelen kan bevatten.

Processtap 4 - Dekkingsplan vaststellen

Soms is het noodzakelijk de inrichtingsstappen een of meerdere keren te doorlopen om tot een dekkingsplan te komen dat optimaal binnen de wettelijke en regionale verwachtingen past. In het uiteindelijke dekkingsplan is helder geformuleerd welke onderwerpen met betrekking tot de repressieve brandweezorg wel zijn opgenomen en welke onderwerpen niet. De brandweer legt het uiteindelijke dekkingsplan ter besluitvorming voor aan het algemeen bestuur, vraagt het dekkingsplan vast te stellen en daarmee opdracht te verlenen tot uitvoering. Het resultaat is een bestuurlijk vastgesteld dekkingsplan, inclusief de opdracht tot uitvoering door de brandweer.

Processtap 5 - Uitvoering bijstellen

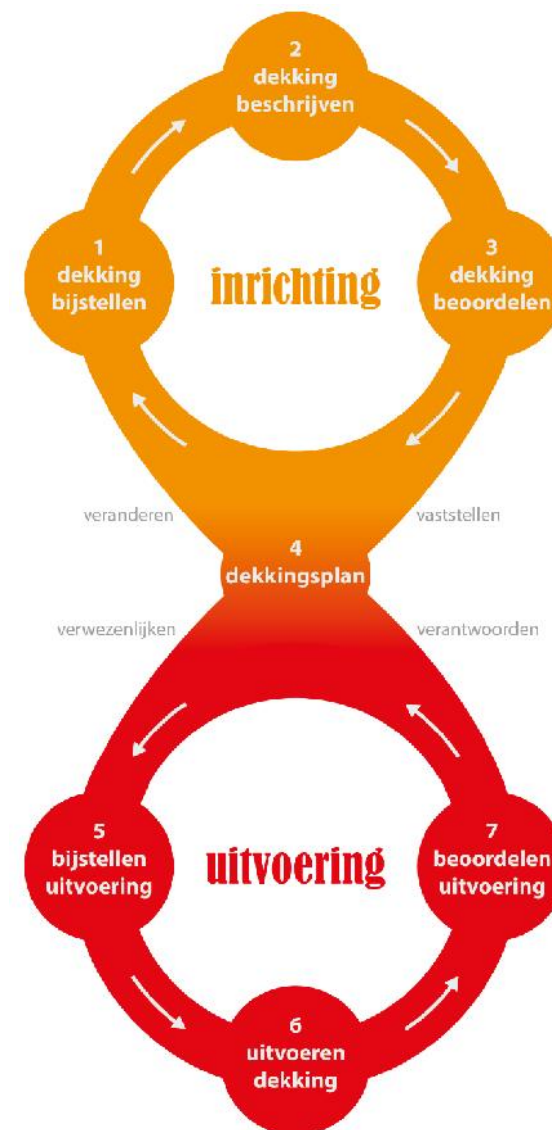
Het vastgestelde dekkingsplan vormt het vertrekpunt voor de uitvoering. De implementatie bestaat onder meer uit de aanpassing van het meldkamersysteem, (her) positionering van de voertuigen en aanpassing van de bezetting en de roosters. Het resultaat is een repressieve brandweerorganisatie die volgens de afspraken in het dekkingsplan is ingericht.

Processtap 6 - Dekking uitvoeren

De brandweer richt zich op de realisatie van de gemaakte prestatieafspraken en de uitvoering van de dekking. Dit gaat over alarmeren, uitrukken, ter plaatse komen en hulpverlening aan mens en dier. Tijdens de uitvoering registreert de brandweer de gerealiseerde dekking volgens de rekenvoorschriften van de landelijk uniforme systematiek. Het resultaat is hulpverlening en de registratie daarvan.

Processtap 7 - Uitvoering beoordelen

De brandweer beoordeelt de dekkingsprestatie bij inmiddels bestreden incidenten met als doel de uitvoering te beoordelen. De beoordeling wordt gebruikt om te leren, cyclisch te verbeteren en verantwoording af te leggen aan het bestuur. Indien nodig stelt de brandweer op basis van de inzichten de uitvoering en/of inrichting van de dekking bij. Hiermee start een nieuwe dekkingsplancyclus.



Figuur 1 – Processen uit de Handreiking circulair weergegeven.

Bijlage 2

Technische uitgangspunten berekeningen

De operationele prestaties in het dekkingsplan worden berekend aan de hand van de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. Deze worden afgezet tegen de risico's in de regio. In deze bijlage worden de uitgangspunten en de gehanteerde methodiek voor deze berekeningen toegelicht.

2.1 Risico-inventarisaties

Gebouwbrand

De risico-inventarisatie gebouwbrand wordt opgesteld aan de hand van de methodiek gebiedsgerichte opkomsttijden. Om aan gebieden een categorie toe te kennen, worden de gebruiksfuncties van de objecten en de buurten in de regio in kaart gebracht. Vervolgens worden de gebieden ingedeeld in een categorie, aan de hand van de stedelijkheid en het overheersende karakter van de gebruiksfuncties. Dit wordt gedaan op basis van de volgende uitgangspunten.

	Waarde	Toelichting												
Objecten	Basisadministratie Adressen en Gebouwen (BAG 01-05-2022)	Voor het bepalen van de gebruiksfuncties wordt de BAG gebruikt. Hierin worden de vergunde gebruiksdoelen geregistreerd conform het Bouwbesluit 2012. Objecten met een dubbele gebruiksfunctie worden samengevoegd tot de functie met het hoogste risico: <table><tr><td>1. Celfunctie</td><td>7. Bijeenkomstfunctie</td></tr><tr><td>2. Gezondheidszorgfunctie</td><td>8. Sportfunctie</td></tr><tr><td>3. Logiesfunctie</td><td>9. Kantoorfunctie</td></tr><tr><td>4. Onderwijsfunctie</td><td>10. Overige gebruiksfunctie</td></tr><tr><td>5. Woonfunctie</td><td>11. Industriefunctie</td></tr><tr><td>6. Winkelfunctie</td><td></td></tr></table>	1. Celfunctie	7. Bijeenkomstfunctie	2. Gezondheidszorgfunctie	8. Sportfunctie	3. Logiesfunctie	9. Kantoorfunctie	4. Onderwijsfunctie	10. Overige gebruiksfunctie	5. Woonfunctie	11. Industriefunctie	6. Winkelfunctie	
1. Celfunctie	7. Bijeenkomstfunctie													
2. Gezondheidszorgfunctie	8. Sportfunctie													
3. Logiesfunctie	9. Kantoorfunctie													
4. Onderwijsfunctie	10. Overige gebruiksfunctie													
5. Woonfunctie	11. Industriefunctie													
6. Winkelfunctie														
Objecten	Portiekflats/woningen, woongebouw boven 20 meter en gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen	Op basis van de Kernregistratie Objecten (KRO), de witte kaart (informatie GGD's) en lokale kennis van het team Risicobeheersing is de BAG-lijst verder veredeld om de gebruiksfuncties inzichtelijk te maken die niet in de BAG zijn opgenomen.												

	Waarde	Toelichting
Objecten	Portiekflats/woningen	Er is geen onderscheid gemaakt tussen portiekflats en portiekwoningen of het bouwjaar.
Buurtten	CBS buurtten. Buurtbestand 2021	Voor de buurtbepaling wordt gebruik gemaakt van de CBS-buurtindeling en de stedelijkheidsclassificaties 1 t/m 5.
Categorie 1	Streefwaarde 7 minuten Bandbreedte 4 - 10 minuten	CBS-buurtten met een stedelijkheid van een, twee of drie waarvan minimaal een derde van de objecten tot type A tot E behoort. A. Oude binnenstad B. Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen C. Celfunctie D. Woongebouwen > 20 meter E. Portiekflats/-woningen
Categorie 2	Streefwaarde 10 minuten Bandbreedte 7 - 13 minuten	Woningen algemeen en gebouwen voor zelfredzame personen. CBS-buurtten met een stedelijkheid van een, twee, of drie en met minder dan een derde objecten uit categorie 1.
Categorie 3	Streefwaarde 15 minuten Bandbreedte 12 - 18 minuten	Verspreid liggende woningen en gebouwen CBS buurtten met een stedelijkheid van 4, 5 of geen waarde

Tabel 1 – Uitgangspunten voor het opstellen van de risico-inventarisatie gebouwbrand

Hulpverlening op hoogte

Voor de risico-inventarisatie hulpverlening op hoogte is de bevolkingsdichtheid in combinatie met de het aantal uitrukken van het redvoertuig over de periode 2019-2021 weergegeven.

Technische hulpverlening

Voor de risico-inventarisatie ongevallen is de bevolkingsdichtheid in combinatie met de A- en N-wegen en spoorlijnen in de regio in kaart gebracht. Het aantal incidenten met als meldingsclassificatie ongeval (prio 1 en 2 met afsluitcode inzet of afgebroken inzet) over de periode 2019-2021 is daar overheen geprojecteerd.

Waterongevallen

Voor de risico-inventarisatie waterongevallen zijn de risicogebieden aan de hand van de bevolkingsdichtheid en de waterdichtheid de regio ingedeeld in risicocategorieën. Hiervoor is de formule '(oppervlakte_water_in_ha' / 'oppervlakte_totaal_in_ha') * ((aantal_inwoners' + 1)/10)' gebruikt. Dit resulteert in de volgende uitkomsten.

Uitkomst 0:	weinig of geen water
Uitkomst 0 – 5:	laag risico
Uitkomst 5 – 100:	risico
Uitkomst > 100:	hoog risico (hoogste waarde is 1968)

De incidenten met meldingsclassificatie ongeval-water en ongeval-wegvervoer-voertuig te water (prio 1 en 2 met afsluitcode inzet of afgebroken inzet) over de periode 2019-2021 zijn daaroverheen geprojecteerd.

Gevaarlijke stoffen

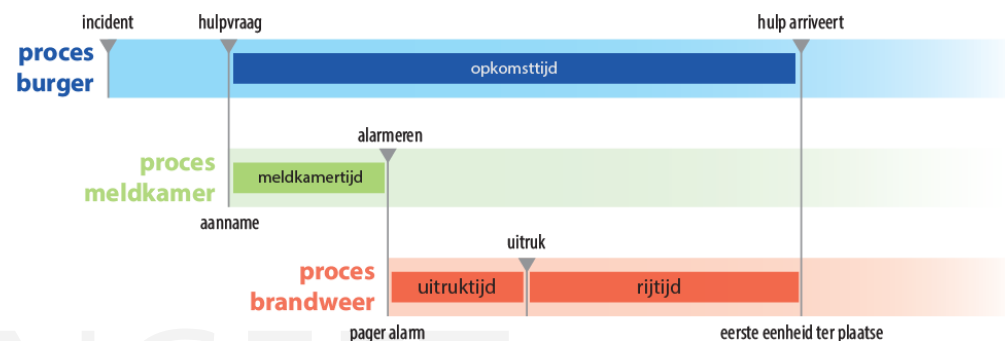
Voor de risico-inventarisatie gevaarlijke stoffen is de bevolkingsdichtheid en de midden en hoog risico's op het gebied van gevaarlijke stoffen weergegeven. De laatste zijn bepaald aan de hand van de methodiek zoals ontwikkeld in de landelijke vakgroep IBGS. De incidenten zijn, gezien het ontbreken van eenduidige registratie afspraken hierover, hierbij (nog) niet weergegeven.

Natuurbrand

Voor natuurbrand wordt gebruik gemaakt van de Risico-Inventarisatie Natuurbranden (RIN) van 2011. Daarbij worden gebieden aan de hand van criteria ingedeeld in risicocategorieën. Deze methodiek wordt landelijk toegepast. De nieuwe RIN wordt in 2023 verwacht.

2.2 Berekening snelheid

De theoretische opkomsttijd van een voertuig wordt berekend met behulp van het rekenprogramma CARE (Cartografische REkenmodule). Hiermee wordt per object berekend welk voertuig het snelst ter plaatse kan zijn. De opkomsttijd die hiervoor wordt berekend is de optelsom van de meldkamertijd, de uitruktijd en de rijtijd.



Voor de berekeningen voor het dekkingsplan zijn enkele uitgangspunten bepaald, op basis waarvan het rekensysteem gevuld is. De volgende uitgangspunten zijn in lijn met de landelijke handreiking gekozen.

	Waarde	Toelichting
Rekenmethode	Care software	Programma voor dekkingsprognoses. Ontwikkeld door SafetyCT.
<i>Meldkamertijd</i> De meldkamertijd is de tijd die een meldkamer nodig heeft om een incidentmelding aan te nemen, triage te plegen en passende eenheden te alarmeren.	Mediaan verwerkingstijd: 1.15	Op basis van alarmeringen over twee jaar (2020 en 2021). De puntwaarde wordt bepaald door de mediaan van de verwerkingstijd van de incidenten. De alarmeringen zijn gefilterd op Prio 1 alarmeringen met meldingsclassificatie: brand-gebouw met afsluitcode inzet of afgebroken inzet voor het eerst gealarmeerde voertuig. Resultaat: een mediaantijd die geldt voor de hele regio.
<i>Uitruktijd</i> De uitruktijd is de tijd tussen alarmering van een eenheid en de uitruk naar een incident (status uitruk).	Puntwaarde per kazerne	Mediaan van prio 1-uitrukken over twee jaar (2020 en 2021). Resultaat: Mediaantijden per post en eenheid (zie 2.7). Onderscheid DAG of ANW voor TS.
DAG/ANW	Uitruktijd per tijdvenster	DAG: 07.00-18.00 werkdagen ANW:18.00-07.00 en weekenddagen
Rijtijd	Puntwaarde per kazerne	Berekend met wegenbestand van TomTom met zgn speedprofiles
Opkomsttijd	Snelste hulp ter plaatse	De tijdselementen meldkamer-, uitruk- en rijtijd gezamenlijk vormen de opkomsttijd.
Basisbrandweereenheid	Maatgevend scenario: (samengestelde TS6) zoals vastgelegd in Besluit veiligheidsregio's	Berekend aan de hand van uitrukmodel DAG (TS4 of TS6 => Nederhorst den Berg, Blaricum en Hilversum) en ANW (TS6)
Operationele grenzen	De snelste (samengestelde) eenheid is weergegeven in de prognose.	Brandweer Gooi en Vechtstreek hanteert operationele grenzen.
Interregionale voertuigen	Geen grensbepalingen voor gelijksoortige voertuigen van buurregio's.	Zoals vastgelegd in interregionale convenanten. Deze voertuigen kunnen door de meldkamer direct worden gealarmeerd. De uitruktijden van deze voertuigen (TS, HV, RV en WO) worden periodiek door de regio's uitgewisseld.

Tabel 2 – Uitgangspunten voor de berekening van de factor snelheid (opkomsttijd)

2.3 Normtijden

De beoordeling van de factor snelheid vindt plaats aan de hand van de normen die hiervoor zijn vastgesteld. Voor de basisbrandweerzorg is hier het landelijke Beoordelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden van toepassing. Voor de overige kerntaken komen deze voort uit landelijk beleid dat is uitgewerkt en is vastgesteld in regionaal beleid.

Categorie	Overheersend karakter van het gebied	Referentiewaarde in minuten	Bandbreedte in minuten*
I	<ul style="list-style-type: none"> Oude binnensteden (woningen, gebouwen voor zelfredzame personen zoals hotels, kantoren, winkels, publieksgebouwen, scholen en industriegebouwen) Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen (gevangnissen, ziekenhuizen en verpleegthuizen) Portiekwoningen Woongebouwen hoger dan 20 meter 	7	4-10
II	<ul style="list-style-type: none"> Woningen Gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie) 	10	7-13
III	<ul style="list-style-type: none"> Verspreid liggende woningen Verspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie) 	15	12-18

*De gegeven minimale waarde is een inzichtwaarde, uiteraard mag het altijd sneller.

Tabel 3 – Landelijke Beoordelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden

	Waarde	Toelichting
Richtlijnen	<ul style="list-style-type: none"> RV: 30 min HV: 30 min WO: 30 min Boot: 30 min OVRT: 15 min SVMe : 60 min (hoog risico) VE: 30 min (hoog risico) AGS: 60 min 	Brandweer Gooi en Vechtstreek hanteert conform landelijk beleid en regionale risico inventarisaties deze maximale opkomsttijden.

Tabel 4 – Regionale kwaliteitseisen

2.4 Capaciteit

De factor capaciteit wordt berekend en beoordeeld aan de hand van slagkracht en grootschalige en langdurige inzetten. Hierbij worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

	Waarde	Toelichting
Slagkracht basisbrandweezorg	Berekening aantal TS'en binnen 15 minuten en opkomsttijd 3e TS.	Berekend op basis van mediaan uitruktijden TS uitrukmodel en evt 1e samengestelde TS6.
Slagkracht kerntaken	Capaciteit tov risico's.	Beoordeling op grond van risico's en incidenten.
GBO	<ul style="list-style-type: none">• Peloton basisbrandweezorg• Peloton grootschalig watertransport (ism Flevoland)• Peloton redding & technische hulpverlening• Peloton logistiek• Peloton Natuurbrandbestrijding	Samenstelling pelotons is opgenomen in GBO MNL beleid.

Tabel 5 – Uitgangspunten voor de berekening van de factor capaciteit

2.5 Paraatheid

De factor paraatheid wordt berekend aan de hand van beschikbaarheid en gelijktijdigheid van eenheden. Hierbij worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

	Waarde	Toelichting
Beschikbaarheid 1e TS	Berekend over het jaar 2022 Beschikbaarheid TS4	Beschikbaarheid in totale tijd minus buitendienststelling in GMS vanwege personele onderbezetting, omgerekend naar een percentage. Gezien het gebruik van vervangend materieel of 2e TS zijn andere redenen voor buitendienststelling buiten beschouwing gelaten.
Beschikbaarheid andere eenheden	Berekend over het jaar 2022	Beschikbaarheid in totale tijd minus alle buitendienststellingen in GMS, omgerekend naar een percentage.
Gelijktijdigheid	Berekend over de jaren 2020/ 2021	Kans, uitgedrukt in een percentage, dat er sprake is van gelijktijdigheid. Gelijktijdigheid wordt als volgt gedefinieerd: 1. Wanneer tijdens Inzet A voor incident A, een tweede inzet B wordt opgeroepen 2. Voor een nieuw/ ander incident B 3. Binnen hetzelfde verzorgingsgebied 4. Waarbij een andere kazernegroep betrokken is.
Continuïteitsposten	Posten Hilversum, Bussum, Huizen en Nederhorst den Berg (WO) zijn aangemerkt als continuïteitsposten.	Bij lage bezetting worden deze posten geprioriteerd in dienst gehouden. Hiervoor worden vangnetten ingezet.

Tabel 6 – Uitgangspunten voor de berekening van de factor paraatheid

2.6 Werkdruk

De werkdruk wordt bepaald aan de hand van de alarmeringsfrequentie van een eenheid. Om de werkdruk van een post te bepalen worden de alarmeringen van alle repressieve voertuigen op die post bij elkaar opgeteld. Dit betreft zowel prio 1-, 2- en 3-alarmeringen waaraan een eenheid is gekoppeld. Testen en oefeningen worden buiten beschouwing gelaten.

	Waarde	Toelichting
Werkdruk	Periode van 2 jaar: 2020, 2021	Gemiddeld aantal alarmeringen per jaar per eenheid en per post (alle eenheden, prio 1, 2 en 3). Geen testen en oefeningen.

Tabel 7 – Berekening van de factor werkdruk

2.7 Gehanteerde mediaan uitruktijden

Elk voertuig heeft een eigen mediaan van de uitruktijd, de tijd die het kost vanaf de melding tot het moment dat het voertuig weggrijdt. Dit heeft gevolgen voor de opkomsttijd. De mediaan uitruktijden van een voertuig in de praktijk zijn gemeten over 2 jaar. Gezien het verschil in uitrukmodel en de dagdienstondersteuning worden voor de TS de mediaan uitruktijd voor de DAG en de ANW apart berekend. Voor de HV, RV en WO is dit niet van toepassing en wordt één mediaan uitruktijd gebruikt.

Kazerne	Voertuig		Dag (07:00 - 18:00)			Avond/Nacht/Weekend		
			Uitrukken	Uitruktijd	Bezetting	Uitrukken	Uitruktijd	Bezetting
Blaricum	TS	Vrijwillige instroom	63	04:27	TS6	47	05:02	TS6
Bussum	TS	Vrijwillige instroom	120	04:45	TS4	148	05:52	TS6
Hilversum	TS	Beroeps-bezetting	428	01:34	TS4+SIE	533	01:43	TS4+SIE
Huizen Eemlandweg	TS	Vrijwillige instroom	105	04:09	TS4	91	05:05	TS6
Huizen Bovenmaat	TS	Vrijwillige instroom ANW	(leeg)	(leeg)	(leeg)	51	05:15	TS6
Laren	TS	Vrijwillige instroom	57	05:33	TS4	58	05:04	TS6

Kazerne	Voertuig		Dag (07:00 - 18:00)			Avond/Nacht/Weekend		
			Uitrukken	Uitruktijd	Bezetting	Uitrukken	Uitruktijd	Bezetting
Loosdrecht	TS	Vrijwillige instroom	79	04:20	TS4	114	05:08	TS6
Muiden	TS	Vrijwillige instroom	28	03:56	TS4	31	04:09	TS6
Muiderberg	TS	Vrijwillige instroom	39	05:32	TS4	45	05:34	TS6
Naarden	TS	Vrijwillige instroom	97	04:52	TS4	63	05:43	TS6
Nederhorst den Berg	TS	Vrijwillige instroom	35	04:33	TS6	31	03:56	TS6
's-Graveland	TS	Vrijwillige instroom	34	03:58	TS4	48	04:11	TS6

Tabel 8 – Mediaan uitruktijden 1e tankautospuiter

Kazerne	Voertuig		Uitrukken (totaal Dag/ANW)	Uitruktijd (Dag/ANW)
Blaricum	HV	Vrijwillige instroom	16	04:30
Hilversum	HV	Beroepsbezetting	30	02:12
Bussum	RV	Vrijwillige instroom	133	05:41
Hilversum	RV	Beroepsbezetting	241	01:51
Huizen Eemlandweg	RV	Vrijwillige instroom	88	04:57
Nederhorst den Berg	WO	Vrijwillige instroom	27	04:37

Tabel 9 – Mediaan uitruktijden HV, RV, WO

Bijlage 3

Materieelspreidingsplan

In het materieelspreidingsplan wordt het materieel weergegeven dat noodzakelijk is om de operationele prestaties te realiseren of dat van invloed is op de werkbelasting (formatie) van de posten.

Huidige situatie met peildatum 1 januari 2023.

kerntaak	Basisbrandweezorg			TS OS	SI OS	RV	PM Rietkap	Hulpverlening			IBWO			IBGS			NBB		QRT	Drone	Logistiek	Overig			
	post	1 ^e TS	SI					2eTS	HV	FRB	DV 4x4	WO	Boot	OVRT	VE	SB	PBA	NBB				WT-NBB	QRT	Drone	logistiek
Blaricum	x		x				x	x																	
Bussum	x		x			x										x	x				x				
's-Graveland	x									x	x										x				x
Hilversum	x	x		x(2x)	x	x		x				x			x				x		x	x	(2x)		
Huizen Eemlandweg	x					x								X (x2)		x						x		x	
Huizen Bovenmaat ¹	x																								
Laren	x		x				x			x					x		x					x			x
Loosdrecht	x											x													
Muiden	x											x													x
Muiderberg	x																			X ²					
Naarden	x		x	x								x	x												
Nederhorst den Berg	x		x	x					x		x	x	x												x

¹ Huizen Bovenmaat is enkel in de Avond Nacht en Weekend operationeel

² Regionaal droneteam. Materieel staat op post Muiderberg, formatie/bezetting niet vanuit post.

Beoogde situatie looptijd dekkingsplan t/m 2026.

kerntaak	Basisbrandweezorg			TS OS ³	SI OS	RV	PM Rietkap	Hulpverlening			IBWO			IBGS			NBB		QRT	Drone	Logistiek	Overig					
	1e TS	SI	2eTS					HV	FRB	DV 4x4	WO	Boot	OVRT	VE	SB	PBA	NBB	WT-NBB				QRT	Drone	logistiek	HA	COH	GWT
Blaricum	x			x			x	(x)																			
Bussum	x					x											x	(x)						(x)			
's-Graveland	x													x									x				(x)
Hilversum	x	x		x	x	x		(x)					x			(x)	x		x				X (2x)	x (2x)	x		
Huizen Eemlandweg	x					x								(X) (2x)			x							x		x	
Huizen Bovenmaat ⁴	x																										
Laren	x						x			x					(x)		x							(x)			(x)
Loosdrecht	x											x					x										
Muiden	x																										(x)
Muiderberg	x																				X ⁵						
Naarden	x			x								x	x														
Nederhorst den Berg	x			x					x		x	x	x														(x)

(x) Besluit plaatsen/vervanging moet nog plaatsvinden.

³ De regio beschikt over 3 ondersteunende TS'en die primair voor Team Vakbekwaamheid worden ingezet. Indien beschikbaar (beschikbaarheid wordt door aangewezen personen uit team VAK bepaald) wordt hiermee een flexibele schil gevormd. Voorkeursposten voor deze voertuigen zijn Naarden (VAK), Nederhorst den Berg (VAK en voldoende paraatheid) en Blaricum (voldoende paraatheid). Daarnaast beschikt de regio over een ondersteunende TS die als vervanging wordt ingezet bij defecten of onderhoud.

⁴ Huizen Bovenmaat is enkel ANW operationeel

⁵ Regionaal droneteam. Materieel staat op post Muiderberg, formatie/bezetting niet vanuit post.