

Vergadering	Algemeen Bestuur
Datum	17 maart 2023
Onderwerp	Instellen bestuurlijke adviescommissie brandweezorg VRNHN
Agendapunt	2.8.
Bijlage nr.	1. (instellingsbesluit)
Voorstel	<p><u>Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd om:</u></p> <ol style="list-style-type: none">1) een bestuurlijke adviescommissie brandweezorg in te stellen voor de termijn van één jaar bestaande uit:<ul style="list-style-type: none">- portefeuillehouder Financiën;- voorzitter Commissie Basisvoorzieningen en Fysieke Veiligheid, tevens portefeuillehouder Veilig Leven.- portefeuillehouder crisisbeheersing;- portefeuillehouders Brandweer.2) de commissie brandweezorg de volgende opdracht te geven:<ol style="list-style-type: none">a. voor het Algemeen Bestuur en naar behoefte van de colleges en raden de informatievoorziening, discussie, dialoog en besluitvorming te laten voorbereiden over onderstaande onderwerpen:<ul style="list-style-type: none">- ontwikkeling brandweer;- evaluatie pilot Groet brandweerassistenten met voorstel over vervolg;- voorstellen over vakbekwaamheid, inzet brandweerassistenten, crisisbeheersing en de beroepsbrandweer;- voorstel over duikploeg brandweerpost Heerhugowaard;- risicobeheersing en Veilig Leven;b. waarbij een doorlooptijd van drie jaar wordt vastgesteld voor de bestuurlijke opdracht.3) een Reglement van Orde commissie brandweezorg nader uit te werken in het tijdpad van de aanpassing van de GR.
Besluit	Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

Inleiding

In 2019 heeft het Algemeen Bestuur de Veiligheidsregio opdracht gegeven om aan de hand van experimenten en pilots een aanvang te maken met toekomstbestendig maken van de brandweer. In die fase werd al duidelijk dat dit noodzakelijk was vanwege vraagstukken als uitstroom van vrijwilligers, bezettingsproblemen overdag en ontwikkelingen in de omgeving zoals hoogbouw en nieuwe energiebronnen zoals waterstof. Ook stelde het Algemeen Bestuur uitgangspunten vast waarlangs deze ontwikkeling vorm en inhoud moest krijgen zoals budget neutraliteit, gedifferentieerde brandweezorg, aandacht voor de omgeving en het meenemen van de vrijwilligers. In de periode daarna is met tal van initiatieven en experimenten informatie en data verzameld voor een volgende fase.

In het voorjaar van 2022 is door het Algemeen Bestuur een visie vastgesteld die de basis vormt voor de ontwikkeling van de brandweer de komende jaren en een antwoord moet vinden op 4 urgenties: de uitstroom van vrijwilligers, de grotere complexiteit van het vak, het grote verschil in ervaring tussen de kazernes en de opkomst van nieuwe crisistypen. In de fase daarna bleek dat er geen draagvlak was om een snel antwoord op deze vraagstukken te vinden en dat vrijwilligers, gemeenteraden, partners en inwoners niet alleen opvattingen hebben over de brandweezorg maar ook betrokken willen zijn.

Het bestuur wil om die reden de volgende fase de doorontwikkeling laten begeleiden door een bestuurlijke adviescommissie.

Beoogd effect

Algemeen

De commissie ondersteunt de besluitvorming van het Algemeen Bestuur door voorstellen te beoordelen op bestuurlijke haalbaarheid en noodzaak.

Specifiek

De (transitie)periode van drie jaar wordt gebruikt om randvoorwaarden voor een post te creëren en daarin te faciliteren. Daar staat een professionele houding tegenover. Ondertussen investeert de VRNHN in vakbekwaamheid, de benodigde beroepsbrandweer, crisisbeheersing en de werving van vrijwilligers. Over drie jaar moet de VRNHN kunnen zeggen dat er alles aan heeft gedaan, de basis op orde te brengen en posten te versterken. Zodat de VRNHN aansluit bij het rapport Toekomstverkenning Brandweer 2023-2030 en zelf een meerjarig ontwikkelplan heeft opgesteld. Hierbij is het doel te komen tot een adaptieve organisatie waarbij er kaders zijn geformuleerd maar tegelijk de mogelijkheden voor permante ontwikkeling en aanpassing aan technologische en maatschappelijke ontwikkelingen worden gecreëerd.

Motivering

Bevoegdheid Algemeen Bestuur

Het Algemeen Bestuur is op grond van artikel 24 Wgr bevoegd om een commissie in te stellen: Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam kan commissies van advies instellen. Het regelt de

bevoegdheden en de samenstelling. Artikel 22 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.

Commissie brandweezorg

In het kader van de brede bestuurlijke betrokkenheid ten aanzien van de ontwikkeling binnen de brandweer bij de veiligheidsregio Noord-Holland Noord is het gewenst om leden van het algemeen bestuur inhoudelijk te betrekken bij de voorbereiding van bestuurlijke besluitvorming omtrent dit onderwerp. Daarnaast wordt ook de verbreding en betekenis bij hulpverlening onderzocht. Het is daarom ter ondersteuning van de besluitvorming in het algemeen bestuur gewenst een vaste bestuurlijke adviescommissie aan het algemeen bestuur in te stellen, zodat deze commissie voorstellen kan beoordelen op bestuurlijke haalbaarheid en noodzaak daartoe. De commissie zal als volgt luiden: bestuurlijke adviescommissie brandweezorg, hierna: de commissie.

Termijn

De commissie wordt in eerste instantie ingesteld voor een termijn van één jaar. Over een jaar wordt de Gemeenschappelijke Regeling en de daaraan verbonden commissies opnieuw bestuurlijk voorgelegd. De doorlooptijd van de bestuurlijke opdracht beslaat circa drie jaar.

Reikwijdte

Thema's: ontwikkelingen brandweer, evaluatie pilot Groet, doorontwikkeling brandweerassistenten, vakbekwaamheid, inzet brandweerassistenten, crisisbeheersing, ontwikkeling beroepsbrandweer, duikploeg brandweerpost Heerhugowaard, Risicobeheersing en Veilig Leven.

Bevoegdheden en verantwoording

- De commissie adviseert aan het algemeen bestuur over aangelegenheden betreffende de thema's ontwikkelingen brandweer, evaluatie pilot Groet, ontwikkeling brandweerassistenten, vakbekwaamheid, inzet brandweerassistenten, crisisbeheersing, ontwikkeling beroepsbrandweer, duikploeg brandweerpost Heerhugowaard, Risicobeheersing en Veilig Leven.
- De commissie kijkt daarbij naar haalbaarheid, financiële kader, communicatie intern en extern, het meenemen van de vrijwilligers en beroeps en het voorhanden hebben van de juiste data.
- De adviezen worden na vaststelling in de commissie aangeboden aan het algemeen bestuur.
- De commissie legt verantwoording af aan het algemeen bestuur.
- De commissie is niet besluitvormend.

Taken

De taken van de commissie zijn als volgt:

1. Begeleiding van de meerjarige doorontwikkeling van de brandweer waarbij een antwoord moet worden gevonden op de urgenties.
2. Het (indien nodig) herdefiniëren van de uitgangspunten en deze ter vaststelling aanbieden aan het Algemeen Bestuur.
3. Het fungeren als voorportaal van het Algemeen bestuur voor alle brandweer gerelateerde besluitvorming.
4. Het waarborgen van betrokkenheid van interne en externe spelers.

5. Het fungeren als regionaal en landelijk bestuurlijk aanspreekpunt voor de ontwikkeling.

Reglement van Orde

De commissie wordt ingesteld in het tijdpad van de herziening van de Gemeenschappelijke Regeling van de Veiligheidsregio en daaraan gerelateerde governance. De commissie zal daarin een plek moeten krijgen, waarbij specifieke afspraken en processen op dat moment nader worden geregeld. Specifieke afspraken en processen worden opgenomen in een Reglement van Orde. De commissie bepaalt de wijze waarop zij haar taak zal uitvoeren. De vergadering van de commissie is niet openbaar.

Samenstelling van de commissie

1. De leden van de commissie worden benoemd door het algemeen bestuur.
2. Slechts leden van het algemeen bestuur kunnen lid worden van de commissie.
3. De secretaris is de directeur Veiligheidsregio.
4. De ambtelijk secretaris is de secretaris MT Brandweer.
5. De inhoudelijke en beleidsmatige ondersteuning van de commissie worden belegd bij de afdeling brandweer in afstemming met de bestuurs- en directie adviseur.
6. Er is secretariële ondersteuning.

De beoogde commissie bestaat uit de volgende leden:

- Voorzitter: de heer De Boer, portefeuillehouder financiën, lid DB.

Leden

- De heer Pijl, portefeuillehouder Veilig Leven.
- Mevrouw Van Kampen, portefeuillehouder crisisbeheersing, lid commissie BFV, bestuurlijke trekker nieuwe crisistypen, lid BAC IV.
- Mevrouw Bonsen-Lemmers, Portefeuille Brandweer 360, lid commissie BFV, lid BAC. Brandweer, lid bestuur Brandweerschool NH.
- Mevrouw Van Dam, Portefeuille Brandweer 360, lid commissie BFV.

Secretaris

- De heer Taneja, directeur Veiligheidsregio.

Aandachtspunten

Relatie met de commissie Basisvoorzieningen Fysieke Veiligheid

Voor de commissie Basisvoorzieningen Fysieke Veiligheid zullen alle onderwerpen over de brandweer worden overgeheveld naar de commissie brandweezorg. Overige onderwerpen en thema's blijven behouden. Uit de nieuwe bestuurlijke inrichting, de governance, moet blijken waar er op dat moment de behoefte is van het bestuur en welke commissies worden ingesteld.

Relatie met gemeenten

In de loop van de bestuurlijke opdracht moet ook helder worden wat de rol van de gemeenten is. In de wet staat dat college en wethouders over brandweezorg in de gemeente gaat. Het vaststellen van het dekkingsplan is aan het algemeen bestuur van de veiligheidsregio. In feite ligt daarmee de

bevoegdheid al bij de bestuurders. Dat wil niet zeggen dat de relatie tussen gemeenten helder moet zijn, ook richting de AOV'ers.

Kanttekeningen

In 2020 is geconstateerd dat de rechtspositie van brandweervrijwilligers strijdig is met de Europese en internationale regelgeving dat gelijke arbeid gelijk beloond moet worden. Vrijwillige en beroepsbrandweermensen genieten in Nederland dezelfde opleiding en voldoen aan dezelfde eisen. Het werk van beide groepen is dus vergelijkbaar. Op dit moment wordt(nog altijd) gekeken naar mogelijkheden om een differentiatie aan te brengen tussen vrijwilligers en beroepskrachten. Het ministerie van JenV en het Veiligheidsberaad hebben hierin de leiding. Hoe dit voor de toekomst uitpakt voor brandweervrijwilligers is nu nog onvoldoende uitgekristalliseerd maar kan wel invloed hebben op de gewenste doorontwikkeling van de brandweer.

Ook de evaluatie Wet veiligheidsregio's kan relevant zijn voor de doorontwikkeling van de brandweer. Conclusie van het rapport is dat de taken en verantwoordelijkheden voor crisisbeheersing en brandweezorg in de wet te veel zijn verweven. De bestaande verwevenheid staat echter de doorontwikkeling van zowel crisisbeheersing als brandweezorg in de weg. De Commissie doet adviezen voor verbetering en verandering. Dit kan eveneens invloed hebben op de gewenste doorontwikkeling en daarvan niet los worden gezien.

Risico's

Geen.

Financiële consequenties

Geen.

Uitvoering

Het instellingsbesluit commissie brandweezorg VRNHN treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking.

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;

Bijeen in de vergadering van 17 maart 2023;

Gelezen het voorstel d.d. 17 maart 2023;

gelet op:

artikel 24 eerste lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

overwegende:

- dat in het kader van de brede bestuurlijke betrokkenheid ten aanzien van de ontwikkeling binnen de brandweer bij de veiligheidsregio Noord-Holland Noord het gewenst is om leden van het algemeen bestuur inhoudelijk te betrekken bij de voorbereiding van bestuurlijke besluitvorming omtrent dit onderwerp;
- dat het daarom ter ondersteuning van de besluitvorming in het algemeen bestuur gewenst is een vaste bestuurlijke adviescommissie aan het algemeen bestuur in te stellen, zodat deze commissie voorstellen kan beoordelen op bestuurlijke haalbaarheid en noodzaak daartoe.

BESLUIT

- 1) een bestuurlijke adviescommissie brandweezorg in te stellen voor de termijn van één jaar bestaande uit:
 - portefeuillehouder Financiën;
 - voorzitter Commissie Basisvoorzieningen en Fysieke Veiligheid, tevens portefeuillehouder Veilig Leven.
 - portefeuillehouder crisisbeheersing;
 - portefeuillehouders Brandweer.
- 2) de commissie brandweezorg de volgende opdracht te geven:
 - a. voor het Algemeen Bestuur en naar behoefte van de colleges en raden de informatievoorziening, discussie, dialoog en besluitvorming te laten voorbereiden over onderstaande onderwerpen:
 - ontwikkeling brandweer;
 - evaluatie pilot Groet brandweerassistenten met voorstel over vervolg;
 - voorstellen over vakbekwaamheid, inzet brandweerassistenten, crisisbeheersing en de beroepsbrandweer;
 - voorstel over duikploeg brandweerpost Heerhugowaard;
 - risicobeheersing en Veilig Leven;
 - b. waarbij een doorlooptijd van drie jaar wordt vastgesteld voor de bestuurlijke opdracht.
- 3) een Reglement van Orde commissie brandweezorg nader uit te werken in het tijdpad van de aanpassing van de GR.

waarbij geldt dat;

I. Samenstelling van de commissie

1. De leden van de commissie worden benoemd door het algemeen bestuur.
2. Slechts leden van het algemeen bestuur kunnen lid worden van de commissie.
3. De secretaris is de directeur Veiligheidsregio.
4. De ambtelijk secretaris is de secretaris MT Brandeer.
5. De inhoudelijke en beleidsmatige ondersteuning van de commissie worden belegd bij de afdeling brandweer in afstemming met de bestuurs- en directie adviseur.
6. Er is secretariële ondersteuning.

II. Bevoegdheden en taken van de commissie

1. De commissie adviseert aan het algemeen bestuur over aangelegenheden betreffende de thema's ontwikkelingen brandweer, evaluatie pilot Groet, ontwikkeling brandweerassistenten, vakbekwaamheid, inzet brandweerassistenten, crisisbeheersing, ontwikkeling beroepsbrandweer, duikploeg brandweerpost Heerhugowaard, Risicobeheersing en Veilig Leven.
2. De commissie kijkt daarbij naar haalbaarheid, financiële kader, communicatie intern en extern, het meenemen van de vrijwilligers en beroeps en het voorhanden hebben van de juiste data.
3. De adviezen worden na vaststelling in de commissie aangeboden aan het algemeen bestuur.
4. De commissie is niet besluitvormend.

III. Verantwoording

1. De commissie legt verantwoording af aan het algemeen bestuur.

IV. Slotbepaling

1. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking.

Aldus vastgesteld door het algemeen bestuur,

Alkmaar, 17 maart 2023

A.M.C.G. Schouten
Voorzitter

K. Taneja
Secretaris