

Aan: Algemeen Bestuur NIPV
T.a.v. de voorzitter, de heer Ton Heerts
Postbus 7010
6801 HA Arnhem

Betreft : Zienswijze jaarplan NIPV 2023
Datum : 9 december 2022

Geachte heer Heerts,

De gezamenlijke vakorganisaties (FNV, CNV, BVB, CMHF en VBV) hebben bij toeval kennis kunnen nemen van het jaarplan¹ en de begroting van het Nederlands Instituut Fysieke Veiligheid (NIPV) voor het jaar 2023. In uw aanbiedingsbrief heeft u op grond van artikel 73 van Wet veiligheidsregio's de voorzitters van de veiligheidsregio's gevraagd om een zienswijze met betrekking tot het Jaarplan NIPV 2023. In deze brief geeft u ook aan dat voorafgaand aan de totstandkoming van dit jaarplan, de leden van de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) en andere crisispartners zijn gevraagd om te reflecteren op de voorgenomen speerpunten van het NIPV voor 2023. Deze partners hebben deels gereageerd en hun feedback met het NIPV gedeeld.

Krachtens artikel 68, tweede lid van de Wet veiligheidsregio's, draagt het bestuur van het Nederlands Instituut Fysieke Veiligheid bij de uitoefening van haar wettelijke taken zorg voor betrokkenheid van het in de brandweezorg werkzame personeel bij de besluitvorming. Op grond van het op dit artikel gebaseerde, door uw bestuur vastgestelde Reglement Adviescommissie Betrokkenheid Werkvloer² en in het verlengde van het overleg met de directeur van het NIPV dit voorjaar, verkeerden de vakbonden en de VBV in de veronderstelling ook te worden gevraagd om te reflecteren op het conceptjaarplan. Dat is helaas niet gebeurd. Dat weerhoudt ons er echter niet van om in deze brief onze zienswijze op het Jaarplan NIPV 2023 kenbaar te maken en uw bestuur te vragen om een schriftelijke reactie.

Met onze gezamenlijke brief van 16 november 2021³ hebben we uiting gegeven aan onze zorgen over de trend om de vakorganisaties niet meer via de daartoe ingerichte overlegstructuren te betrekken bij ontwikkelingen die de werkvloer direct raken. Daarna is door de RCDV, het NIPV en de Minister van JenV besloten om tot een versterking van de afstemming met het werkveld (vakbonden en VBV) te komen. Dit heeft vervolgens geleid tot het instellen van een zogenaamde 'regietafel'. Die is bedoeld om onderwerpen op strategisch niveau, die raken aan wetgeving en stelselverantwoordelijkheid, te bespreken. In de startbijeenkomst van deze regietafel op 23 maart 2022 werd onder meer de transitie van het IFV naar NIPV besproken. De directeur van het NIPV gaf daarbij aan ook bij deze regietafel te willen aansluiten zodat onderwerpen geïntegreerd en in samenhang met elkaar besproken konden worden. Dat is een goede zaak.

Naast de bespreking van de gang van zaken rond de verschillende adviescommissies (Werkveldadviescommissie, Adviescommissie Betrokkenheid Werkvloer en de Adviescommissie Arbeidsveiligheid) ging het gesprek ook over de inhoud en totstandkoming van het Jaarplan IFV 2022. In het bijzonder over het ontbreken in dat jaarplan van enig inzicht in de reden voor het ontbinden van het Kenniscentrum Arbeidsveiligheid (KCAV) van het NIPV met ingang van 2022. Het KCAV was ingericht om onder meer invulling te geven aan een samenhangend programma voor de verbetering van de arbeidsomstandigheden van de operationele hulpverlener. Ons aller belang is immers dat onze mensen zo gezond en veilig mogelijk hun belangrijke werk kunnen blijven doen. Dat vergt een goede samenwerking.

Wat er in de nieuwe organisatie van het NIPV met de strategische doelstellingen⁴ en de jaarlijkse Rijksbijdrage (in 2021 nog € 900.000) voor de activiteiten van het KCAV en de plannen⁵ van Brandweer Nederland op het gebied van arbeidsveiligheid is gebeurd en nog gaat gebeuren is tot nu toe in nevelen gehuld. Wij zijn het zicht op de resultaten en activiteiten rond belangrijke thema's zoals bijvoorbeeld het registreren en leren van (bijna)ongevallen, arbeidshygiëne, weerbaarheid en beroepsziekten volledig kwijt. Behoudens een budget van € 555.000 voor het Kenniscentrum Arbeidsveiligheid, ontbreekt die duidelijkheid ook in het Jaarplan NIPV 2023.

In het Jaarplan NIPV 2023 sluit u uw voorwoord af met een opmerking over de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's en dat de conclusies en aanbevelingen ongetwijfeld zullen leiden tot aanpassingen in het bestel en effect gaan hebben op de positie van het NIPV. Gelet op de betekenis van de gezamenlijke ambities in de Contourennota Versterking Crisisbeheersing en Brandweezorg⁶, die de minister van JenV deze week naar de Kamer stuurde, twijfelen ook wij er niet aan dat de beoogde ontwikkelrichting ook voor het NIPV grote gevolgen zal hebben. Gegeven de omvang en impact bij het "van papier naar praktijk" brengen van de gezamenlijke ambities, ligt een constructieve samenwerking met de vakorganisaties daarbij voor de hand.

Bij de inleiding (p.5) in het Jaarplan NIPV 2023 lezen we dat het NIPV volgend jaar de landelijke vakraden intensiever gaat betrekken bij het proces om zijn dienstverlening aan partners in publieke veiligheid verder te verbeteren. Dat is een goede zaak. Volgens Brandweer Nederland zitten in de vakraden de gemandateerde vertegenwoordigers van de 25 veiligheidsregio's. Dit zijn veelal managers of afdelingshoofden, die op de hoogte zijn van de ontwikkelingen rond het vakgebied en een gezamenlijke passie voor het vak delen. Over het op grond van artikel 68, tweede lid van de Wet veiligheidsregio's, beter betrekken van het werkveld bij de uitoefening van de taken van het NIPV, lezen we in het Jaarplan NIPV 2023 helemaal niets. Dat is opmerkelijk gezien de rol van het NIPV in het landelijke belevingsonderzoek en de uitdrukkelijke wens van de Tweede Kamer en de Minister van JenV dat de werkvloer meer zeggenschap krijgt bij het maken en uitvoeren van voorstellen rondom brandweezorg en dit tevens te waarborgen binnen veiligheidsregio's.

Uiteraard omarmen we deze wens. Maar daarmee zijn we er nog niet. Bij het realiseren van de gezamenlijke ambities hebben we elkaar hard nodig. Daarom zien we het verwezenlijken van dit streven graag uitgewerkt en geschraagd door een schriftelijke reactie op de hierboven omschreven thema's, terug in het definitieve Jaarplan NIPV 2023.

Met vriendelijke groet,

Namens de gezamenlijke vakorganisaties:

Frans Carbo – FNV Overheid, Aynur Polat – CNV Overheid, Marcel Dokter- VBV, Peter Leenders – CMHF en Barry Douma - BVB Amsterdam.

¹ [Agendabundel vergadering Algemeen Bestuur, Veiligheidsregio Zaanstreek Waterland, 9 december 2022](#)

² [Reglement Adviescommissie Betrokkenheid Werkvloer, IFV, 16 oktober 2013](#)

³ [Brief gezamenlijke vakorganisaties inzake Uitruk op Maat en betrokkenheid werkvloer, 16 november 2021](#)

⁴ [Strategienota Kenniscentrum Arbeidsveiligheid, IFV, 19 december 2018](#)

⁵ [Ontwikkelopgaven 2018 – 2022, Landelijke Agenda Brandweezorg, Brandweer Nederland, februari 2018](#)

⁶ [Contourennota Versterking Crisisbeheersing en Brandweezorg, Ministerie van Justitie en Veiligheid, 6 december 2022](#)

Kopie aan:

- Vaste commissie Justitie en Veiligheid
- Minister van Justitie en Veiligheid