



Bijgesteld Landelijk kader 'uitruk op maat bij brand'

(Definitief) concept 04

Voor u ligt het bijgestelde Landelijk kader 'uitruk op maat bij brand'. Aanleiding hiervoor is het evaluatierapport 'uitruk op maat bij brand', opgesteld door het IFV in opdracht van de RCDV als onderdeel van de Uitvoeringsagenda brandweer in 2020.

Ter introductie

Het voorliggende landelijke kader is bijgesteld om de veiligheidsregio's te blijven voorzien van actuele randvoorwaarden voor het toepassen van 'uitruk op maat bij brand'. Hierbij zijn de bevindingen uit het evaluatierapport verwerkt, waarbij gedragen en beproefde inzichten op grond van de brandbestrijding (doctrines / basisprincipes) zijn meegenomen. Het bijgestelde kader is bovendien vereenvoudigd en daardoor beter uitvoerbaar. Het vorige kader kende veertien expliciet en zes indirect geformuleerde kaders. In de introductie op het bijgestelde kader wordt nadrukkelijk eerst meer aandacht besteed aan een aantal uitgangspunten, waaronder een aantal elementen die vandaag de dag als vanzelfsprekend worden geacht. Ook bevat de introductie een heldere beschrijving van de context, zodat het kader eenduidig kan worden geïnterpreteerd.

Uitgangspunten:

1. Gestreefd is naar het creëren van maximale ruimte voor regionale flexibiliteit.
2. Maatregelen die als vanzelfsprekend en algemeen geldend worden beschouwd, zijn niet meer binnen het kader opgenomen, omdat ze niet uitzonderlijk zijn voor het fenomeen 'uitruk op maat bij brand'. Zo dient de brandweer bijvoorbeeld altijd al een RI&E op te stellen, dus ook voor 'uitruk op maat bij brand'.
3. Het bijgestelde kader biedt ruimte voor een TS-flex en de wijze waarop deze kan worden ingezet. Wanneer verder afgeweken wordt, zoals met bijvoorbeeld een SI2 (Snel Interventievoertuig), is het aan de veiligheidsregio's om hier invulling aan te geven. Daarmee valt de SI2 buiten de scope van dit kader.
4. Het huidige maatgevend incident (binnenbrand woning) blijft leidend. Ondanks dat bijna driekwart van de regio's dit maatgevende scenario heeft verbreed naar gebouwbrand, is er voor gekozen om deze niet te verbreden. Immers, dat zou een beperking kunnen opleveren voor de inzet van de TS-flex.
5. Binnen het kader worden geen normen gesteld betreffende de opkomsttijden. Opkomsttijden zijn bepaald in het Besluit Veiligheidsregio's.
6. Het landelijk kader 'uitruk op maat bij brand' is ontworpen om slagkracht af te stemmen op 'de klus'. Voor een niet-maatgevend scenario kan een eenheid met een lagere bezetting worden ingezet.
7. Het bijgestelde kader biedt ook mogelijkheden bij paraatheidsproblematiek die ontstaat op het moment dat er niet voldaan kan worden aan een standaard TS6 en deze modulair

moet worden samengesteld. Belangrijk blijft het streven om zo snel mogelijk repressieve brandweezorg te kunnen leveren.

8. De veiligheid dient uiteraard altijd in acht te worden genomen. Veilig kunnen optreden en daarbij aanvaardbare risico's kunnen nemen, blijft een zeer belangrijke voorwaarde bij het bestrijden van incidenten. Er kan en mag niet worden getornd aan onze principes van veilig optreden. Deze principes vinden hun grondslag in de doctrine brandbestrijding die is gebaseerd op brandweerkundige uitgangspunten, zoals het kwadrantenmodel en de basisprincipes brandbestrijding. Belangrijk is om de basisopleidingen en trainingen van manschappen en bevelvoerders aan te vullen met de inzetmogelijkheden en beperkingen van de TS-flex.

Context

De brandweer levert een belangrijke maatschappelijke bijdrage aan een veilige samenleving. Burgers verwachten dat er snel en goede brandweezorg wordt geleverd. Om hieraan te voldoen werken we in de basis met de TS6, al dan niet samengesteld uit meerdere eenheden. Dit geldt in ieder geval voor het optreden bij het maatgevend scenario: binnenbrand woning.

Nu kunnen er uiteraard omstandigheden zijn dat met minder personeel een woningbrand kan worden afgehandeld. Dat laat de praktijk ook zien. Uit de evaluatie blijkt namelijk dat ruim de helft van de regio's het toestaat dat bij een maatgevend incident een TS-flex een binnenaanval doet, voordat het potentieel van TS6 compleet is. Veelal gebeurt dit omdat deze woningbrand klein is. Deze wijze van optreden past bij de opschalingsgedachte van de brandweer. Met het potentieel dat je hebt, beoordeel je wat je veilig kunt doen. Dit is ook de wijze waarop de brandweer traint, namelijk het werken in ploegen van 2-personeel, waarmee een incident wordt aangepakt. Wanneer bij aankomst van een TS-flex bij een brand blijkt dat er één 'klus' te doen is die veilig met één ploeg aangepakt kan worden, dan kan dit met de TS-flex. Wanneer er meerdere klussen te doen zijn, is aanvullend personeel nodig dat bij het maatgevend scenario reeds gealarmeerd en veelal aanrijdend is. Dit is niet anders dan bij de inzet van een TS6, waar ook op basis van de taak, de risico inschatting en de beschikbare mensen en middelen bepaald moet worden welke taken met welke prioriteit opgepakt kunnen worden en of verder opschaling noodzakelijk is.

Indien een incident meer dan één TS6 vraagt, dient te worden opgeschaald. Uit de evaluatie blijkt dat ruim de helft van de regio's toestaat dat bij een middelincident of groter opgeschaald wordt naar een TS met een bezetting van minder dan 6 personen. Dit kader biedt hiervoor regionale ruimte, maar verwijst voor het grootschalig optreden wel naar de landelijke afspraken hierover.

Samenvattend: voor een maatgevend scenario alarmeren we het potentieel van een TS6. Ter plaatse kunnen we pas beoordelen welk potentieel werkelijk nodig is. Soms is er minder potentieel dan een TS6 nodig en kan de klus worden geklaard met een TS-flex. Wanneer er meer dan een TS6 nodig is, wordt opgeschaald. Deze manier van werken is eeuwenoud en sluit momenteel aan bij de gangbare praktijk zoals blijkt uit de evaluatie.

Het kader 'uitruk op maat bij brand'

Dit kader geeft de wijze weer voor het optreden van de brandweer bij 'uitruk op maat bij brand'.

1. De basis van het operationele optreden bij een maatgevend incident is de alarmering van een TS6, die eventueel modulair samengesteld kan worden.
2. Mits veilig (en) verantwoord, kan een TS-flex, wanneer deze als eerste eenheid ter plaatse is, starten met het bestrijden van het maatgevende incident. Dit is een keuze die enkel kan worden gemaakt door de bevelvoerder van de eerste eenheid en valt ook onder diens verantwoordelijkheid.
3. In de opleiding en training van manschappen en bevelvoerders dient aandacht te zijn voor de inzetmogelijkheden en beperkingen van de TS-flex, waarbij wordt getraind o.b.v. de minimale bezetting (TS4).

Definities en begrippen

Voor de volgende termen gelden de hieronder omschreven definities:

Basisbrandweereenheid (=TS6)	Besluit veiligheidsregio's, art. 3.1.2: <ol style="list-style-type: none"> 1. Een basisbrandweereenheid bestaat uit: <ol style="list-style-type: none"> a. een bevelvoerder; b. een chauffeur, tevens voertuigbediener; c. twee ploegen van twee manschappen. 2. De eenheid is belast met: <ol style="list-style-type: none"> a. brandbestrijding en redding; b. technische hulpverlening; c. basishandelingen bij de bestrijding van ongevallen met gevaarlijke stoffen; d. ondersteuning bij waterongevallen. 3. De eenheid beschikt over een tankautospuut met uitrusting.
TS-flex	Een tankautospuut met: <ol style="list-style-type: none"> a. een bevelvoerder; b. een chauffeur, tevens voertuigbediener; c. minimaal twee manschappen.
Maatgevend incident	Binnenbrand in een woning.
Kleinere incidenten	Alle incidenten kleiner dan het maatgevend incident