

Onderwerp: **Verbetering opkomstijden Brandweer in Barneveld.**

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

In te stemmen met het advies van de Brandweer Gelderland-Midden (VGGM) om een extra stallingsruimte te creëren in Barneveld-Centrum teneinde de opkomstijden van de brandweer in Barneveld-Dorp te verbeteren.

1. Inleiding

Naar aanleiding van de gerealiseerde opkomstijden van de Brandweer post HVC is door de Brandweer Gelderland-Midden (VGGM) in overleg met de burgemeester en de betrokken korpsen onderzocht op welke wijze de opkomstijden voor de brandweer in Barneveld-Dorp verbeterd kunnen worden. Dit onderwerp is tevens aan bod gekomen in de vergadering van de commissie Bestuur van mei jongstleden. Naar aanleiding van het onderzoek van de brandweer is onderstaande notitie opgesteld met een advies tot verbetering van de huidige situatie aan het gemeentebestuur.

Aanleiding voor de notitie zijn de gerealiseerde opkomstijden van de Brandweer post HVC¹ waarmee voor een groot deel van het huidige verzorgingsgebied, niet voldaan kan worden aan de wettelijke normtijden. Met de vaststelling van het nieuwe dekkingsplan, waarbij het verzorgingsgebied bepaald wordt op basis van gerealiseerde uitruktijden, wordt het verzorgingsgebied voor de post HVC kleiner en gaan delen van Barneveld-Dorp bediend worden door omliggende posten die sneller hulp kunnen bieden aan de burger². Dit is uitstekend gezien vanuit het perspectief van de burger maar frustrerend voor de motivatie van de vrijwilligers van de post HVC.

De uitruktijden van een post, de tijd tussen de melding en het met een volledige bezetting kunnen uitrukken naar een incident, worden bepaald door de afstand tussen woon/werklocatie en de brandweerpost. De decentrale locatie van de post HVC heeft als gevolg gehad dat vrijwilligers (sinds 2002) meer tijd nodig hebben om de post te bereiken. De vrijwilligers zijn zeer betrokken bij deze problematiek en hebben vele inspanningen verricht om te komen tot snellere tijden. Geconcludeerd kan worden dat de uitruktijden in de huidige situatie en binnen de huidige omstandigheden niet verder omlaag kunnen.

Bestuurlijk is de wens geuit om tot verbetering van de opkomstijden te komen voor Barneveld-Dorp. Er zullen drie relevante ontwikkelingen beschouwd worden in het licht van de opkomstijden, te weten:

- Dekkingsplan Gelderland-Midden
- Ruimtelijke ontwikkelingen in Barneveld-Dorp
- Resultaten landelijk project RemBrand.

Op basis hiervan wordt een conclusie getrokken en een concreet voorstel gedaan om tot verbetering van opkomstijden voor Barneveld-Dorp te komen.

2. Effect

Opkomstijden en dekkingsplan Gelderland-Midden

Opkomstijden

De afgelopen jaren zijn de volgende opkomstijden gerealiseerd voor prio 1-meldingen voor de gemeente Barneveld. Het gaat hierbij om het percentage van het totaal aantal meldingen waarin de normtijden van 5, 6, 8 en 10 minuten behaald zijn. Opgemerkt moet worden dat vanaf 2014 uniform geregistreerd wordt voor

¹ Voor de duidelijkheid wordt gesproken over Brandweer post HVC en het verzorgingsgebied Barneveld-Dorp

² Invoering nieuwe dekkingsplan begin 2016

de hele regio waarbij niet gerekend wordt met bijtelling van 1 minuut, waardoor de cijfers tot en met 2013 een positiever beeld laten zien.

Opkomsttijden gemeente Barneveld totaal

Jaar	Aantal uitrukken	Aantal binnen norm	Percentage binnen norm
2011*	92	43	47%
2012*	90	52	58%
2013*	94	47	50%
2014	117	42	36%

* Bijtelling van 1 minuut (bovenop de wettelijke opkomsttijd meegerekend)

Gerealiseerde opkomsttijden 2014 per post en per objectcategorie (5, 6, 8 en 10 minuten)

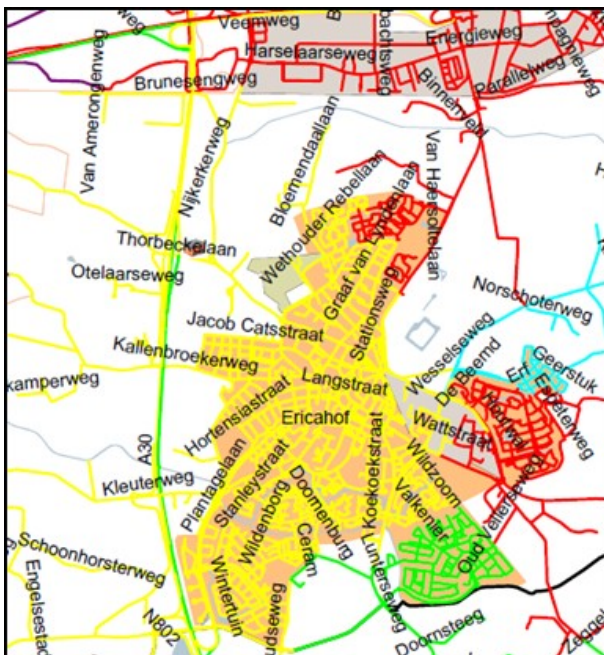
	5			6			8			10		
	Op tijd	Te laat	% op tijd	Op tijd	Te laat	% op tijd	Op tijd	Te laat	% op tijd	Op tijd	Te laat	% op tijd
Barneveld	0	2	0%	0	0	-	2	33	6%	9	8	53%
Kootwijkerbroek	0	0	-	0	0	-	3	4	43%	2	0	100%
Voorthuizen	0	0	-	0	0	-	6	16	27%	6	2	75%
Garderen	0	0	-	0	0	-	2	3	40%	8	3	73%
Zwartebroek	0	0	-	0	0	-	2	4	33%	1	1	50%
Totaal	0	2	0%	0	0	-	15	60	20%	26	14	65%

Voor Barneveld-Dorp geldt dat in 2014 11 van de 54 uitrukken binnen de normtijd plaatsvonden waarmee een opkomsttijd gerealiseerd werd vanuit post HVC van 20%.

Verzorgingsgebied post HVC

Het verzorgingsgebied voor post HVC is vastgesteld op basis van het huidige dekkingsplan dat uitgaat van een theoretische opkomsttijd van 3.5 minuut voor een vrijwillig korps. In haar juni-vergadering heeft het algemeen bestuur VGGM het nieuwe dekkingsplan vastgesteld waarin de gerealiseerde uitruktijden gehanteerd worden bij de vaststelling van het verzorgingsgebied. Voor post HVC betekent dit een gemiddelde uitruktijd overdag van 4.44 minuut en in avond/nacht/weekend van 5.21 minuut. Daarnaast is de opkomsttijd van de eerste TS (tankautospuit) ook voor de huidige 5 en 6-minuten objecten vastgesteld op 8 minuten.

In onderstaand plaatje wordt een overzicht gegeven van het dekkingsplan in de nieuwe situatie (avond/nacht/weekend) waarbij delen van Barneveld-Dorp bediend worden door naburige posten. Dit plaatje is gebaseerd op de werkelijke uitruktijden van de posten. Voor post HVC bedraagt dit 5.21 minuut.

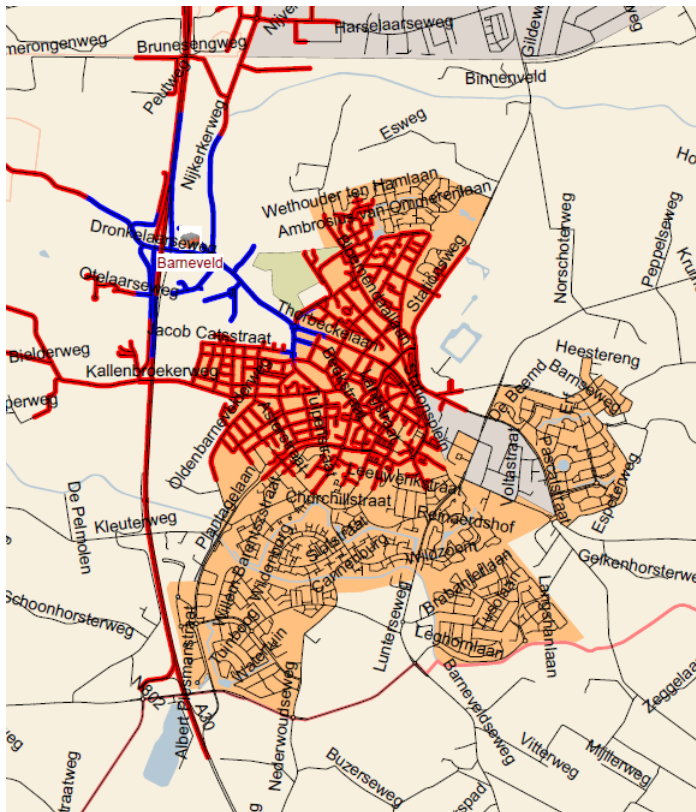


Legenda:

- Geel: verzorgingsgebied post HVC
- Groen: verzorgingsgebied post Lunteren
- Rood noord: verzorgingsgebied post Voorthuizen
- Rood oost: verzorgingsgebied post De Valk
- Blauw: verzorgingsgebied post Kootwijkerbroek

De keuze voor de huidige locatie van het HVC is onder andere bepaald door de gunstige ligging ten opzichte van de snelwegen A30/A1 met als uitgangspunt dat de brandweer binnen 10 minuten in het grootste gedeelte van haar verzorgingsgebied kan zijn.

Uitgaande van de werkelijke uitruktijden ziet de dekking voor Barneveld-Dorp vanuit de post HVC er in de avond/nacht/weekendsituatie als volgt uit, waarbij uitgegaan wordt van een opkomsttijd van 8 en 10 minuten:



Legenda:

Blauw: gebied dat gedekt kan worden binnen 8 minuten

Rood: gebied dat gedekt kan worden binnen 10 minuten

Beide plaatjes betreffen de dekking in de avond/nacht- en weekendsituatie. Dit betreft het grootste gedeelte van de tijd. Tijdens kantooruren ziet het beeld er iets gunstiger uit (uitruktijd 4.44 minuut). Vergeleken met het eerste plaatje is de brandweer van post HVC voor een groot gedeelte van Barneveld-Zuid nog de post die er het snelste kan zijn, alleen niet binnen 10 minuten. Conclusie is dat ook met hulp vanuit andere posten niet het hele verzorgingsgebied Barneveld-Dorp binnen 10 minuten gedekt kan worden. Opkomsttijden naar de wijken De Burgt, Norschoten en Veller liggen tussen de 10 en 13 minuten.

Ruimtelijke ontwikkelingen in Barneveld-Dorp

In de structuurvisie "Kernen Barneveld 2011" (Barneveld 2011) staat beschreven dat Barneveld een groeigemeente is: het aantal inwoners zal tot 2030 stijgen van 65.000 tot 70.000. Hiervoor is ook groei gepland in het aantal woningen: zo zal de woonfunctie in het centrum optimaal benut worden door inbreiding en zijn in Barneveld-Zuid de projecten De Burgt en Veller gerealiseerd of deels nog in de planning. Ook voor bedrijvigheid zijn terreinen aangewezen voor uitbreiding: de A30-zone, Briellaerd-Noord en Thorbeckelaan-Noord. Voor nieuwe woonwijken (gebouwd na 1992) geldt dat de brandveiligheidsvoorschriften strenger zijn en dat de brandwerendheid van woningen beter is. Voor deze objecten geldt een norm opkomsttijd van 10 minuten.

Landelijk project RemBrand

RemBrand³ is een landelijk project waarvan de resultaten inmiddels omarmd zijn door de Raad Brandweercommandanten en het Veiligheidsberaad. De resultaten worden opgenomen in wetgeving en zullen vooruitlopend daarop al worden toegepast.

In dit project lag de nadruk niet alleen op opkomsttijden en voertuigbezetting, maar worden deze in het bredere kader van brandveiligheid geplaatst. Centrale vraag was: hoe bereiken we minder branden, minder slachtoffers en minder schade en wie kunnen dat beïnvloeden of tot stand brengen?

In de visie paraatheid, die in het kader van het project DRO (Doorontwikkeling repressieve brandweerorganisatie) bestuurlijk is vastgesteld, is opgenomen dat indien er in het geheel van het brandveiligheidsconcept vanuit RemBrand sprake is van verruiming van de opkomsttijden, deze ruimte primair gebruikt zal worden om de druk te verminderen die op de vrijwillige organisatie staat om de snelle uitruktijd van 4 minuten⁴ te realiseren. Dit vraagt een inspanning van de mensen die beter past bij de maatschappelijke context en zal een positieve invloed hebben op de continuïteit van de vrijwillige organisatie. In de rapportage van het project RemBrand zijn bandbreedtes aan opkomsttijden opgenomen voor 3 categorieën. Voor Barneveld-Dorp liggen deze tussen de 8 en 13 minuten.

3. Argumenten

Conclusies en advies met betrekking tot verbetering van de huidige situatie

Op basis van voorgaande ontwikkelingen kunnen de volgende conclusies getrokken worden:

- Op basis van de resultaten van het project RemBrand en van daaruit toekomstige landelijke regelgeving is de conclusie dat er wettelijk gezien geen noodzaak is om een extra post te bouwen/voorziening te treffen voor Barneveld-Dorp.
- Hoewel mogelijk passend binnen Rembrand kan ook geconcludeerd worden dat de opkomsttijden in Barneveld-Dorp wel in negatieve zin afwijken ten opzichte van andere grotere plaatsen in de regio.

Een verbetering in opkomsttijden is te realiseren door het verplaatsen van de locatie van één tankautospuut naar een centrale plek in het dorp. Dit is ook het advies van de brandweer aan het gemeentebestuur. Naast een verbetering voor de opkomsttijden voor Barneveld-Dorp is dit zeer motiverend voor de vrijwilligers van post HVC die met lede ogen hun verzorgingsgebied zien krimpen.

Een tankautospuut op een centrale plaats in het dorp verkort de uitruktijd van vrijwilligers waardoor de brandweer bij een incident sneller aanwezig kan zijn. Het gaat hierbij om ongeveer 2 minuten, een significante verbetering ten opzichte van de huidige opkomsttijden. Voor een brand betekent dit dat deze minder tot ontwikkeling komt waardoor er minder schade zal ontstaan en er minder risico's zijn voor de brandweermedewerkers.

De meeste risico-objecten (1984) bevinden zich in het centrum: winkels met een gesloten constructie, wonen boven winkels, portiekwoningen en woonvormen voor verminderd zelfredzamen. Van de woningen van voor 1992 (10.335) kan op dit moment slechts 3% binnen 8 minuten worden bereikt. Dit percentage zal significant verbeteren.

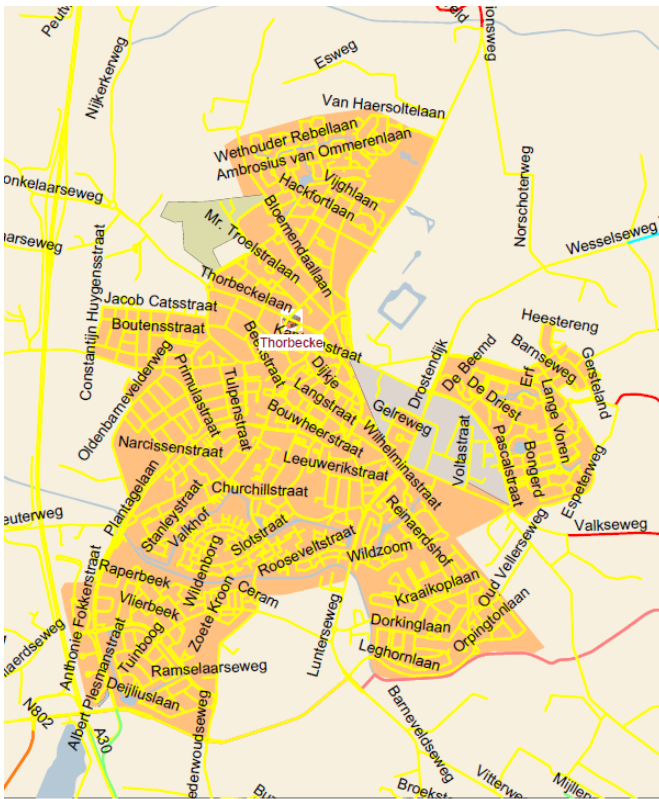
Een stallingsruimte in het centrum geniet de voorkeur boven een stallingsruimte aan de zuidkant. Niet alleen vanwege de concentratie aan oudere woningen en mogelijke risico-objecten in het centrum, maar ook vanwege de locatie van de hoofdpst (HVC). Vanuit het centrum zijn vrijwilligers sneller bij de hoofdpst waardoor er geen tijd verloren gaat als ze specialistisch materieel nodig hebben. Bovendien betekent een stalling aan de zuidkant ook een verschuiving van het woongebied van vrijwilligers naar het zuiden, waardoor het noodzakelijk zou zijn om een compleet nieuwe post te bouwen en nieuwe vrijwilligers te werven. Dat brengt hogere lasten met zich mee en past niet in het huidige regionale huisvestingsbeleid.

³ Rapport RemBrand: Brandveiligheid is Coproductie (2015)

⁴ In de visie Paraatheid die op 24 juni 2015 is vastgesteld door het AB van VGGM, wordt uitgegaan van een uitruktijd (streeftijd) van 4 minuten en niet van 3,5 minuut zoals in het oude dekkingsplan als theoretische tijd gehanteerd werd.

Uitrukgebied Barneveld-Dorp met een stalling in de omgeving Thorbeckelaan

Hierbij wordt uitgegaan van een uitruktijd van 4 minuten (in de avond/nacht- en weekendsituatie) voor de vrijwilligers van post HVC. Voor de omliggende posten is uitgegaan van de gerealiseerde uitruktijden.



Legenda:

Geel: Post Barneveld-Dorp

Groen: Post Lunteren

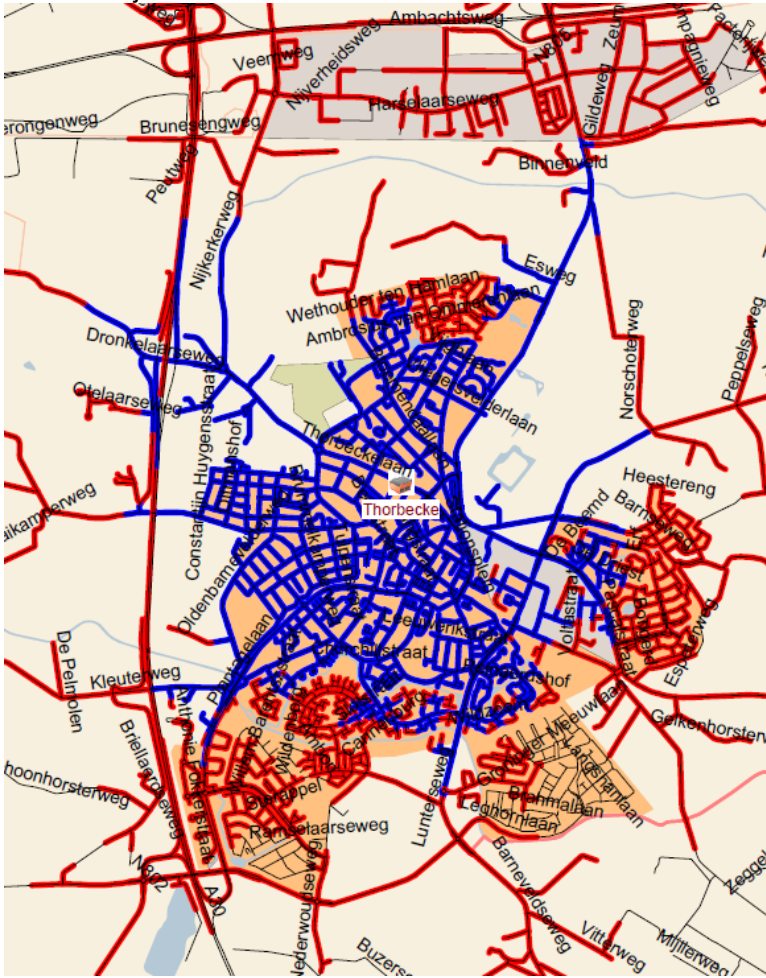
Rood Oost: Post De Valk

Rood Noord: Post Voorthuizen

Blauw: Post Kootwijkerbroek

Opkomsttijden met een stalling in de omgeving Thorbeckelaan

Hieronder wordt aangegeven welk gebied de brandweerpost HVC kan dekken in de avond/nacht- en weekendsituatie met een opkomsttijd van 8 minuten (blauw) en 10 minuten (rood). Uitgangspunt hierbij is een uitrijtijd van 4 minuten.



In de periode 2008-2015 is de brandweer in totaal 291 keer gealarmeerd voor brand in Barneveld-Centrum (181) en Barneveld Zuid-Oost (110), daarnaast 15 keer voor brand in het buitengebied.

Van de 291 brandmeldingen was er in 130 gevallen sprake van gebouwbrand, wat neerkomt op gemiddeld 19 branden per jaar. Bij deze branden was de brandweer ongeveer 2 minuten later ter plaatse door de decentrale ligging van de brandweerkazerne ten opzichte van het woon- en werkgebied van de vrijwilligers.

4. Kanttekeningen

Zoals aangegeven bij de geformuleerde conclusies is er op basis van de resultaten van het project RemBrand en van daaruit toekomstige landelijke regelgeving gezien wettelijk geen noodzaak om een extra post te bouwen/voorziening te treffen voor Barneveld-Dorp.

5. Uitvoering

Planning:

Wanneer de raad instemt met de aanbevelingen van de brandweer (veiligheidsregio) en akkoord gaat met de verplaatsing van één tankautospuiter naar een centrale plek in Barneveld-Dorp, zal het college samen met de Brandweer Gelderland-Midden (VGGM) op zoek gaan naar een geschikte locatie voor een stallingsruimte. Het is de verwachting dat over een half jaar de raad wordt geïnformeerd over de definitieve haalbaarheid, de locatie en de kosten van de nevenstalling. Het college en de VGGM zullen dan met een nieuw voorstel komen met inachtneming van ieders verantwoordelijkheden.

6. Risico's, kosten, baten en dekking

Alvast vooruitlopend op de komst van de nevenstalling is gekeken naar de kosten van een dergelijke ruimte. Globaal is geraamd dat het lastenbeslag neerkomt op een investering met een totale structurele last van € 26.500 per jaar. In deze berekening is rekening gehouden met onder andere de investeringen in het gebouw van de stallingsruimte, het sanitair, de bestrating, de ICT en de structurele beheerskosten (zoals energie).

Dit kostenoverzicht is gebaseerd op basis van verkennend onderzoek. Op het moment dat de locatie vaststaat zal opnieuw een raadsvoorstel worden ingediend met een overzicht van de daadwerkelijke kosten en verantwoordelijkheden.

De kosten voor de huisvesting van de brandweer zijn in de regionalisering voor rekening van gemeenten gebleven. In de begroting van VGGM zijn geen kosten voor huisvesting opgenomen. De kosten van een extra stallingsruimte komen, indien daartoe besloten wordt, voor rekening van de gemeente Barneveld.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
drs. D. Bakhuizen dr. J.W.A. van Dijk

Bijlagen:
Geen