

Aan de WOR-bestuurder van Ondernemingsraad Veiligheidsregio Zeeland
Mevr. G.J.M. Ruijs
Postbus 8016
4330 EA MIDDELBURG

Onderwerp: Adviesaanvraag voorgenomen besluiten op rapport Maatwerk in Brandweezorg 3.0

Geachte mevrouw Ruijs,

Ondernemingsraad Veiligheidsregio Zeeland heeft uw adviesaanvraag inzake het voorgenomen besluiten van het Algemeen Bestuur op het rapport Maatwerk in Brandweezorg 3.0 begin april ontvangen.

Vanaf het begin van Maatwerk in Brandweezorg (MiB) is de Ondernemingsraad (OR) op gezette tijden geïnformeerd door de projectleider over de voortgang van het proces en de diverse stappen die zijn genomen. Inhoudelijk was de Ondernemingsraad echter niet betrokken; ze zat niet aan tafel van de projectgroep. Dit betreft de OR ten zeerste.

Kort na het ontvangen van de adviesaanvraag is een intensief 'vraag en antwoord' traject doorlopen. Daarbij heeft de focus gelegen op de inhoud van het 'uitgangspunten' document (bijlage 6 van het rapport Maatwerk in Brandweezorg). Van tijdige en wezenlijke betrokkenheid op het voorgenomen besluit is geen sprake geweest.

In uw adviesaanvraag worden 26 (a t/m z) voorgenomen besluiten benoemd. Daarvan vallen 16 besluiten onder het adviesrecht (artikel 25 van de WOR). De 10 andere besluiten worden ons ter informatie toegestuurd. In deze reactie zullen wij ons advies per voorgenomen besluit beschrijven. Mocht er behoefte zijn voor een nadere toelichting op dan wel overleg over ons advies dan zijn wij uiteraard bereid om hieraan gehoor te geven.

a) *Instemmen met de voor Maatwerk in Brandweezorg geformuleerde uitgangspunten voor het effectiever en efficiënter organiseren van de brandweezorg in Zeeland. [advies (art. 25e)]*

Over een deel van de in het uitgangspuntendocument (bijlage 6: Maatwerk in Brandweezorg) heeft, zoals eerder aangegeven, de OR vragen gesteld. Over deze vragen is overleg gevoerd met u en de projectleider de heer P. Winkens (overleggen van 2, 9 en 16 april). Op basis van deze antwoorden heeft de OR een aanvullende memo opgesteld waarin de OR haar mening heeft geformuleerd over een deel van de uitgangspunten. Deze memo is u op 22 mei toegestuurd met het ver-

- Crisisbeheersing en Rampenbestrijding
- Brandweezorg
- Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)
- Gemeenschappelijke Meldkamer Zeeland (GMZ)

Datum:

24 juni 2015

Inlichtingen:

S. Kesteloo
Tel 06 53 53 22 83
E-mail:
s.kesteloo@vrzeeland.nl

Ons kenmerk:

OR/SK/2015/00001

Uw kenmerk:

VRZ/BRW/RD/2015/01423

Blad:

1 van 9

Aantal bijlagen:

-

Adres:

Postbus 8016
4330 EA Middelburg
Segeerssingel 10
4337 LG Middelburg

Internet:

www.vrzeeland.nl

Bank

IBAN:
NL06BNGH0285027956
BIC:
BNGHNL2G
t.n.v. Veiligheidsregio Zeeland

zoek uiterlijk 27 mei schriftelijk te reageren, zodat in de overlegvergadering van 28 mei met u hierover van gedachten kon worden gewisseld. Hoewel de reactietermijnen kort waren is dit toch gelukt en hebben wij een constructief overleg gevoerd op 28 mei jl.

Op basis van uw antwoorden en de discussie hebben wij op 16 juni jl. diverse afspraken gemaakt over een bespreekdocument dat de OR u heeft voorgelegd ter voorbereiding op deze adviesbrief. De gemaakte afspraken zullen in deze brief worden opgenomen. Daar waar geen overeenstemming over kon worden bereikt is dit als advies verwoord.

- 1) Het maatgevend scenario in MiB is een woningbrand (uitgangspunt 14). De landelijke beleidslijn Uitrust op Maat (UoM) geeft aan dat bij een woningbrand de slagkracht van een samengestelde eenheid gelijk moet zijn aan die van een TS-6. Omdat de opkomsttijden in MiB aan de ene kant worden verruimd ten opzichte van de normtijden uit het Besluit veiligheidsregio's (uitgangspunt 31) en aan de andere kant wordt uitgegaan van een snelle brandontwikkeling (uitgangspunt 19) wordt de mogelijkheid om veilig en zinvol repressief op te treden *in* een brandende woning verkleind. Dat betekent dat de brandweer meer zal moeten kiezen voor een 'defensieve buitenaanval dan voor een offensieve 'binnen aanval'. Deze inzetmethode (kwadrantenmodel) is ook beschreven in uitgangspunt 1. De risico's die wij zien op basis van bovenstaande zijn tweeledig. Aan de ene kant zien wij dat een deel van de brandweer zich onvoldoende bewust is van de verhoogde risico's van een binnen aanval. Aan de andere kant heeft de burger het verwachtingspatroon vanuit het verleden dat de brandweer 'altijd naar binnen gaat'. Voordat wordt overgegaan met de definitieve uitvoering van MiB hebben wij diverse afspraken gemaakt met u de volgende zaken te organiseren en het daarvoor noodzakelijke budget voor te reserveren.

- a. Er moet een noodzakelijk bijscholingstraject voor de brandweer zijn uitgevoerd voor alle posten. Ook posten die blijven beschikken over een TS-6 zullen moeten worden geschoold om met een Zeeuwse TS op een veilige en adequate manier te kunnen samenwerken.

Afspraak 1: Met u is afgesproken dat dit onderwerp in het regulier oefenen wordt opgenomen (oefenplannen, oefenroosters). Dat geldt voor alle locaties waar een Zeeuwse TS geplaatst zal worden. Daarnaast zal het oefenen met de Zeeuwse TS worden opgenomen in het oefenbeleidsplan. De nieuwe inzetmethodes zullen bij alle posten waar dit van toepassing is beoefend worden.

Advies 1: De OR adviseert om daarbij duidelijk aandacht te schenken aan het oefenen met een samenstel van tankauto's, dus Zeeuwse TS/Zeeuwse TS en Zeeuwse TS/TS-6.

- b. Er moet een noodzakelijke cultuurverandering bij de brandweer zijn doorgevoerd, waarbij nog meer dan nu het geval is het begrip 'eigen veiligheid' voorop staat in de afwegingen bij een brandweerinzet.

Afspraak 2: (In het verlengde van a.) Er hoort een andere manier van werken en denken bij, die onderdeel wordt van het oefenen. Afsproken is om in het meerjarenbeleidsplan van Vakbekwaamheid de nieuwe werkwijze en het instrueren van een defensieve buitenaanval op te nemen.

- c. Er dient een heldere instructie te worden opgesteld en beoefend door de bemanning van een Zeeuwse TS voor de periode dat een tweede voertuig aanrijdende is en noodzakelijk aanwezig moet zijn voor de uiteindelijke inzet.

Afspraak 3: De afspraak is gemaakt dat een instructie wordt opgenomen voor de eerste Zeeuwse TS ter plaatse voor het handelingsperspectief ter overbrugging van de aanrijdende tweede eenheid.

- d. Er dient extra aandacht te worden besteed aan de mogelijke toename van agressie en geweld richting hulpdiensten vanwege de mogelijke 'wachtende' houding van de eerste brandweereenheid ter plaatsen in verband met het aanrijden.

Afspraak 4: Het onderwerp 'Agressie en geweld' behoort een onderdeel te zijn van de RI&E. De mogelijke toename hiervan als gevolg van de nieuwe werkwijze zal in dat kader mede worden opgepakt.

- e. De burger heeft de verwachting dat de brandweer hen zal redden uit een brandend huis. Er dient een communicatietraject te worden uitgevoerd voor de burgers waarin duidelijk wordt gemaakt wat de burger van de brandweer mag en kan verwachten, wat de burger zelf moet organiseren en wat de burger zelf moet doen om te voorkomen dat zij slacht-offer worden.

Afspraak 5: Dit punt (de eigen rol en verantwoordelijkheid van de burger) krijgt aandacht in het beleidsplan van de VRZ en ook via lopende programma's van de VRZ. Tevens krijgt dit op landelijk niveau de aandacht. Afsproken is dat via deze instrumenten dit punt zal worden uitgevoerd.

Advies 2: De OR wil vooraf de doelstellingen en meetpunten (bekendheidseisen en communicatie instrumenten) van deze campagne(s) weten en een evaluatie van dit punt een jaar na aanvang.

- 2) Uitgangspunt 2 beschrijft het feit dat voor het bepalen van de opkomsttijden gerekend is met de opkomsttijd van de eerste brandweereenheid. In uitgangspunt 24 wordt aangegeven dat de opkomsttijd voor woonwijken 10 minuten bedraagt voor de eerst aankomende eenheid en de slagkracht van de Zeeuwse TS. En dat de tweede eenheid tot 5 minuten later zal arriveren. Zoals uit UoM blijkt, wordt als basiseenheid bij het maatscenario woningbrand een TS-6 of een samengestelde eenheid voorgeschreven. Met de beschreven uitgangspunten wijkt het bestuur VRZ met het voorgenomen besluit hiervan af. In de ogen van de OR wordt zo een te positief beeld geschetst van de borging van de basisbrandweezorg in Zeeland. Volgens de OR is met uitgangspunt 24 niet gekozen voor een opkomsttijd voor woonwijken van 10 minuten, maar van 15 minuten voor maatgevende incidenten.

De OR vraagt zich af of het bestuur van VRZ voldoende bewust de consequentie van dit voorgenomen besluit heeft doorzien.

Advies 3: Wij adviseren daarom de Bestuurder de gevolgen van dit besluit opnieuw voor te leggen aan het bestuur van VRZ en dan samen met het bestuur de betekenis van dit besluit opnieuw te bekijken. Als wordt gekozen om vast te houden aan de 10 minuten norm voor woonwijken, dan dient dit, conform UoM, te zijn gebaseerd op de opkomsttijd van een TS-6 of een samenstel van voertuigen. Dat betekent dat het tweede voertuig op 10 minuten aanwezig moet zijn. Als dit niet haalbaar is, dan zal besloten moeten worden dat de opkomsttijd niet op 10 minuten staat, maar op 15 minuten. De OR wil graag een schriftelijke terugkoppeling van het standpunt van het bestuur van VRZ ten aanzien van dit punt.

Advies 4: De formele opkomsttijd op 15 minuten zetten als Bestuurder en bestuur van VRZ besluiten vast te houden aan de door hen weergegeven zienswijze.

- 3) In het Besluit veiligheidsregio's is bepaald dat het bestuur geen opkomsttijden vaststelt hoger dan 18 minuten (art. 3.2.1, lid 3). Zoals in MiB is beschreven kan aan deze uiterste norm in enkele delen van Zeeland, nu al niet, en met MiB evenmin worden voldaan aan deze eis. Toch heeft het bestuur het uitgangspuntendocument vastgesteld, en daarmee ook het feit dat in Zeeland gebieden zijn waar basisbrandweezorg pas na 18 minuten kan worden gegarandeerd. Bij de beantwoording van onze vragen over dit punt is duidelijk geworden dat de bewuste gebieden niet middels een vrijwilligerspost van basisbrandweezorg kunnen worden voorzien. Alleen een beroepspost zou dat kunnen. Dat in relatie tot het gebied (met name uitgestrekt poldergebied) dit financieel zeer onwenselijk is, kunnen wij als OR begrijpen. Het is in onze ogen echter niet aan het bestuur om te besluiten om niet aan wet- en regelgeving te willen voldoen.
- Advies 5: Wij adviseren daarom het bestuur van VRZ over dit punt met de Inspectie VenJ vooraf afspraken te maken en hun reactie te gebruiken bij de wijze waarop de basisbrandweezorg wordt ingevuld in die delen van Zeeland waar nu de 18 minuten grens wordt overschreden.

- 4) De OR staat achter de uitgangspunten 6, 8 en 9. Deze uitgangspunten geven een handvat om vast te stellen of een brandweerpost levensvatbaar is voor nu en in de toekomst. Dat zegt echter nog niets over de dekkingsgraad van de personen voor bepaalde functies op een brandweervoertuig. Gebruikelijk is een 300% norm. De ideale groepsgrootte voor een TS-6 is daarom ook 18 (6 bemanningsleden x 3). Voor een Zeeuwse TS zal dit in principe 12 zijn, omdat de minimale bezetting 4 personen bedraagt. Deze 300% norm moet echter geen harde norm zijn, maar een handvat voor de Operationeel Manager om voor specifieke functies, met name de chauffeur en de bevelvoerder, een groter percentage in het team te hebben omdat grote verschillen in aanwezigheid in de nabijheid van de kazerne in de dag- en nachtsituatie daar aanleiding voor geven. Afspraak 6: Hoewel deze optie nu al mogelijk is, is afgesproken dat waar mogelijk dit punt wordt verduidelijkt en schriftelijk wordt vastgelegd. De Operationeel Managers en de OR worden hierover schriftelijk geïnformeerd.
- 5) Uitgangspunt 10 beschrijft een tijdswinst van 30 seconde op de uitruktijden bij een Zeeuwse TS ten opzichte van een TS-6. U heeft aangegeven dat uit ervaringen van andere regio's deze tijdswinst realistisch is. Als OR achten wij deze tijdswinst nihil, daar uit de beelden die wij hebben blijkt dat de uitruktijden met name afhankelijk zijn van de opkomst van de bevelvoerder en de chauffeur. Het aantal bevelvoerders en chauffeurs is voor een Zeeuwse TS gelijk aan die van een TS-6. Wij willen de ervaringen uit andere regio's niet negeren. Waar wij in eerste instantie van mening waren om deze tijdswinst niet in te boeken en de consequenties voor MiB daarop aan te passen volgen wij u in de suggestie om in de diverse evaluatiemomenten die er zullen zijn te bezien of deze tijdswinst daadwerkelijk wordt gehaald of dat er toch knelpunten ontstaan ten aanzien van de opkomsttijden. Mocht dat laatste het geval zijn, dan zal opnieuw naar mogelijke oplossingen gekeken moeten worden om de opkomsttijden te verbeteren. Afspraak 7: Afgesproken is dat samen met de OR de evaluatiemomenten en de specifieke evaluatiepunten worden vastgesteld.
- 6) Uitgangspunt 11 beschrijft de aanschaf en inzet van de TS2/First responder. In principe is deze bedoeld voor de inzet in de toeristisch drukke periodes, maar is ook inzetbaar bij bijvoorbeeld evenementen. De OR staat achter het voorgenomen besluit voor de aanschaf van de voertuigen en de beoogde inzet. Ook de bestuurlijke extra aandacht voor risicobeheersingsmaatregelen juchten wij toe. Zowel de inzet van de TS2/First responder als ook de aanvullende risicobeheersingsmaatregelen zullen een onderdeel van het implementatieplan moeten zijn. Afspraak 8: Met u is afgesproken dat in het implementatieplan de inzet van de First responder wordt opgenomen.
- 7) In Uitgangspunt 29 wordt beschreven dat de standaard opkomsttijd is gemodelleerd met behulp van vier indicatoren: brandfrequentie, bebouwingsdichtheid, leeftijd bouwwerken en bereikbaarheid. In onze memo van 21 mei jl. heeft de OR aangegeven dat ook de indicator bluswater beschouwd had moeten worden. Het hebben van een 'Handreiking opstellen Bluswaterbeleid' geeft geen garantie dat gemeenten de adviezen vanuit de (gemeentelijke) brandweer/veiligheidsregio in het verleden hebben gevolgd. Het betreft altijd een advies en geen eis. Het belang van voldoende bluswater wordt door u onderschreven. In uw reactie maakt u melding van een al lopend traject ten aanzien van bluswater, los van MiB. De conclusies zullen met het bestuur worden besproken met als doel om de bluswatervoorziening op orde te krijgen. De OR is onbekend met het moment dat het onderzoek naar de huidige bluswatervoorziening is afgerond, maar verwacht dat dit ruim eerder is dan de afronding van MiB. Het is een vorm van schijnveiligheid voor de burger om wel de brandweer op tijd bij de brand te hebben, maar met onvoldoende bluswater staan ze min of meer met 'lege handen' en is de kans groter dat een beginnende brand zich verder doorontwikkeld. Afspraak 9: Afgesproken is om, zodra de uitkomsten van het onderzoek naar bluswater bekend zijn, deze te betrekken bij de (verdere) implementatie van MiB.

Afspraak 10: Verder is door de OR op dit punt afgesproken dat het bestuur van VRZ wordt geïnformeerd over de uitkomst van het onderzoek, om daarmee de verantwoordelijkheid bij de juiste partij neer te leggen.

- b) *Samenvoegen van de brandweerposten Kerkwerpe en Zierikzee. Voor deze posten is een nieuwe post, gesitueerd aan de rand van Zierikzee, gewenst. Tot die tijd wordt in Kerkwerpe een hulpverleningsvoertuig en in Zierikzee twee tankautospuiten en een redvoertuig gesitueerd. [advies (art. 25e)]*
De OR heeft begrepen dat het samenvoegen van beide posten vanuit de ploegen zelf is voorgesteld. Dat betekent dat voldoende draagvlak bestaat voor dit besluit.

Advies 6: Om dit draagvlak te behouden, adviseert de OR nauwe betrokkenheid van beide posten bij de verdere uitwerking van de samenvoeging. Dit dient duidelijk verwoord te worden opgenomen in het implementatieplan MiB.

Advies 7: Tevens adviseert de OR te bekijken of het mogelijk is om niet tijdelijk een hulpverleningsvoertuig, maar een tankautospuit te stallen in Kerkwerpe. Daarmee wordt geborgd dat Kerkwerpe geoefend blijft voor de taken van de basisbrandweezorg. Hierdoor ontstaat er geen 'achterstand' op dat gebied als te zijner tijd beide posten worden ondergebracht in de nieuwe post aan de rand van Zierikzee.

- c) *Samenvoegen van de brandweerposten 's Heer Arendskerke en Heinkenszand. Voor deze samenvoeging is een nieuwe brandweerpost, gesitueerd in Heinkenszand, gewenst. Tot die tijd wordt de brandweezorg vanuit de huidige brandweerpost Heinkenszand uitgevoerd. De brandweerpost 's Heer Arendskerke wordt gesloten. [advies (art. 25e)]*

Op basis van het Uitgangspuntendocument is het samenvoegen van 's Heer Arendskerke met Heinkenszand een begrijpelijke keuze. Omdat binnen MiB ook sprake is van een nieuw op te richten post Goes-West (voorgenomen besluit I) van de adviesaanvraag, ligt een samenwerking met deze brandweerpost ook binnen de mogelijkheden.

Advies 8: De OR adviseert daarom de mogelijkheid te onderzoeken dat een deel van de vrijwilligers van 's Heer Arendskerke al met de huidige brandweerpost Oranjeweg kan oefenen.

- d) *Samenvoegen van de brandweerposten Domburg en Oostkapelle in de bestaande brandweerpost Oostkapelle. De brandweerpost Domburg wordt gesloten. [advies (art. 25e)]*

Advies 9: De post Domburg operationeel houden tot het plan omtrent de TS2/First Responder in seizoensgebonden periode bekend is. Als OR gaan wij er vanuit dat de voorgestelde TS2 /First Responder voorziet in behoefte van basisbrandweezorg en dus meer is dan de huidige pilot FRB welke alleen reanimatie betreft.

Advies 10: Om hiervoor draagvlak te krijgen en te behouden, adviseert de OR nauwe betrokkenheid van beide posten bij de verdere uitwerking van de samenvoeging. Dit dient duidelijk verwoord te worden opgenomen in het implementatieplan MiB.

- e) *Onderzoeken van verbeteringen voor de uitvoering van de brandweezorg voor het gebied Vlissingen-Middelburg (waaronder de brandweerposten Koudekerke en Vlissingen Olympiaweg). [informatief]*

Advies 11: De OR heeft eerder al aangegeven het te betreuren niet in een vroegtijdig stadium te zijn betrokken bij MiB. De OR adviseert, in lijn met recent gemaakte afspraken, de OR te betrekken bij de opzet en uitvoering van dit onderzoek.

- f) *Openhouden van de brandweerpost Baarland. Na afronding van de pilot van de TS-4 in 2016 wordt geëvalueerd of deze brandweerpost wordt gesloten of open blijft. [informatief]*

Advies 12: De OR adviseert om te zijner tijd betrokken te worden bij de evaluatie van de eventuele sluiting van brandweerpost Baarland.

g) *Sluiten van de brandweerpost Dreischor. [advies (art. 25e)]*

Op basis van de diverse uitgangspunten begrijpt de OR het voorgenomen bestuursbesluit om brandweerpost Dreischor te sluiten.

Advies 13: De OR adviseert om pas uitvoering te geven aan dit besluit als de dekking voor de basisbrandweezorg voor het gebied rond Dreischor is gegarandeerd. Dat houdt in dat na een succesvolle pilot de Zeeuwse TS'en zijn aangeschaft en de manschappen voldoende opgeleid, getraind en geoefend zijn. Ook de voorlichting aan het publiek over de eigen verantwoordelijkheid (zelfredzaamheid) moet zijn uitgevoerd.

h) *Sluiten van de brandweerpost Wissenkerke. [advies (art. 25e)]*

Op basis van de diverse uitgangspunten begrijpt de OR het voorgenomen bestuursbesluit om brandweerpost Wissenkerke te sluiten.

Advies 14: De OR adviseert om pas uitvoering te geven aan dit besluit als de dekking voor de basisbrandweezorg voor het gebied rond Wissenkerke is gegarandeerd. Dat houdt in dat na een succesvolle pilot de Zeeuwse TS'en zijn aangeschaft en de manschappen voldoende opgeleid, getraind en geoefend zijn. Ook de voorlichting aan het publiek over de eigen verantwoordelijkheid (zelfredzaamheid) moet zijn uitgevoerd.

i) *Sluiten van de brandweerpost Zuiddorpe, na afweging van een samenvoeging van deze brandweerpost met brandweerpost Axel. [advies (art. 25e)]*

Op basis van de diverse uitgangspunten begrijpt de OR het voorgenomen bestuursbesluit om brandweerpost Zuiddorpe te sluiten.

Advies 15: De OR adviseert om pas uitvoering te geven aan dit besluit als de dekking voor de basisbrandweezorg voor het gebied rond Zuiddorpe is gegarandeerd. Dat houdt in dat na een succesvolle pilot de Zeeuwse TS'en zijn aangeschaft en de manschappen voldoende opgeleid, getraind en geoefend zijn. Ook de voorlichting aan het publiek over de eigen verantwoordelijkheid (zelfredzaamheid) moet zijn uitgevoerd.

j) *Sluiten van de brandweerpost Nieuw-Namen. De brandweervrijwilligers van deze brandweerpost zijn reeds samengegaan met de brandweerpost Kieldrecht in België. [advies (art. 25e)]*

Advies 16: Dit voorgenomen besluit is voor zover bekend reeds geëffectueerd. Omdat dit voorgenomen besluit is opgenomen in deze adviesaanvraag, adviseert de OR de gevolgen van dit besluit te plaatsen binnen het implementatieplan.

k) *Realiseren van een dagbezetting op de brandweerpost Vlissingen-Olympiaweg. [advies (art. 25e)]*

Op basis van aangeleverde gegevens is gebleken dat de opkomsttijden voor het gebied rond Vlissingen-Olympiaweg behoorlijk negatief afwijken ten opzichte van het gemiddelde voor Zeeland. Gesproken is over de mogelijkheid van een vorm van consignatie in plaats van een dagbezetting. De kosten hiervoor zijn aanzienlijk lager. De verbetering van de opkomsttijden blijkt dan maar zeer beperkt. De OR staat daarom achter het voorgenomen besluit.

Advies 17: Ze wil daarbij adviseren om de realisatie/invulling voor de dagbezetting onderdeel te laten zijn van het implementatieplan MiB, waarbij de mogelijkheid om de dagbezetting te vullen met vrijwilligers van wie de brandweerpost is gesloten de absolute voorkeur heeft.

l) *Realiseren van een brandweerpost in Goes-West. [advies (art. 25f)]*

Het realiseren van een brandweerpost Goes-West levert een aanzienlijke verbetering op van de dekking voor de basisbrandweezorg voor dat gebied. In de door u gegeven toelichting blijkt dat het de bedoeling is om deze brandweerpost een normale 'uitrukpost' te laten zijn. De dagbezetting in Goes, Oranjeweg, blijft in stand. Toch zijn de gevolgen voor de bezetting van de diverse specialismes en de bemensing daarvan voor van de huidige locatie aan de Oranjeweg niet helder.

Advies 18: Geadviseerd wordt om in het implementatieplan specifiek aandacht aan de gevolgen voor de dekking van de brandweertaken anders dan basisbrandweezorg aandacht te schenken.

- m) *Voorlopig behouden van een TS-4 op de brandweerpost Cadzand. Drie jaar na definitieve besluitvorming wordt geëvalueerd of voldoende vrijwilligers beschikbaar zijn om deze TS-4 te bemensen. Bij onvoldoende beschikbaarheid van vrijwilligers wordt op deze brandweerpost een TS-2 gesitueerd. [informatief]*

Advies 19: De OR adviseert niet pas naar drie jaar te evalueren, maar jaarlijks te monitoren. Mocht daaruit blijken dat er overduidelijk aanleiding is voor eerdere aanpassingen in verband met de dekking van de basisbrandweezorg dan ligt dat in de rede.

Advies 20: In de periode van drie jaar adviseert de OR te starten met een pilot TS-2/First Responder. Mocht na drie jaar duidelijk zijn dat de brandweerpost Cadzand onvoldoende beschikking heeft over brandweervrijwilligers, dan kan direct een TS-2/First Responder worden gesitueerd. Uiteraard dient de pilot TS-2/First Responder wel succesvol te zijn verlopen. Als OR gaan wij er vanuit dat de voorgestelde TS2 /First Responder voorziet in behoefte van basisbrandweezorg en dus meer is dan de huidige pilot FRB welke alleen reanimatie betreft.

- n) *Vervangen van 24 aanwezige TS-6 op brandweerposten door een Zeeuwse TS. Deze vervanging zal, rekening houdend met de afschrijftermijnen en technische staat van bestaande voertuigen, gefaseerd over de periode 2015-2020 worden uitgevoerd. [advies (art. 25k)]*

Een zeer belangrijk, zo niet het belangrijkste onderdeel van MiB, is de Zeeuwse TS. Het welslagen van de huidige pilot (Flex-TS) is daarom cruciaal voor de verdere implementatie van MiB. Op dit moment is het voor de OR niet duidelijk welke criteria zijn gesteld waaraan de uitkomsten van de pilot worden getoetst om vast te stellen of de pilot is geslaagd. Dit is extra belangrijk omdat de Flex-TS niet hetzelfde is als de Zeeuwse TS. Wil je al een doorvertaling kunnen van de resultaten van de Flex-TS naar de mogelijke inzetbaarheid van een Zeeuwse TS dan is duidelijkheid hierover van cruciaal belang voor de verdere implementatie.

Tijdens de bespreking van deze punten op 16 juni heeft de nadruk gelegen op de evaluatie van de Flex TS waarmee op verschillende plaatsen een pilot is gedraaid. Wat betreft de evaluatie is telkens verwezen naar hoofdstuk 5.2 van het handboek Flex TS. Er is vastgesteld dat bij de toetsingsvragen wel de meetpunten zijn vermeld, maar niet de criteria die daarbij horen (dus hoeveel ritten kunnen worden geëvalueerd, hoeveel inzetten hebben plaatsgevonden, enz.). De OR is van mening dat op basis van welke hoeveelheden, getallen e.d. de conclusie pas getrokken kan worden of de pilot geslaagd is. Afsproken is dat deze criteria bij de daadwerkelijke evaluatie van de pilot alsnog (aan de hand van de dan beschikbare gegevens) worden ingevuld en dat deze worden meegenomen als onderbouwing van de besluitvorming daarover.

Afspraak 11: Bij de evaluatie en het vaststellen van evaluatiepunt van de Flex-TS zullen enkele leden van de OR betrokken worden, zodat daardoor ook kan worden meegedacht over de beoordelingscriteria en de daaruit voortvloeiende conclusies.

De verwachting is dat er op het juiste moment een goede en aan de eisen voldoende Zeeuwse TS voertuig op de markt beschikbaar is. Om die reden wordt vooralsnog geen plan B voorbereid. Afsproken is dat er bij twijfel over het wel kunnen beschikken over een dergelijk voertuig er geen onomkeerbare beslissingen zullen worden genomen. Met de OR is de algemene afspraak gemaakt dat de OR vroegtijdig bij belangrijke ontwikkelingen betrokken wordt.

Afspraak 12: Afsproken is dat een delegatie van de OR (1 of 2 door de OR aan te wijzen leden) bij de voorbereiding van de keuze van voertuigen zal worden betrokken. Indien de keuze gemaakt is en er een voorgenomen besluit ligt zal de OR separaat om advies hierover worden gevraagd voordat een toezegging of aanschaf wordt overgegaan.

De OR stelt haar advies uit ten aanzien van dit punt, tot er een daadwerkelijk voorgenomen besluit ten aanzien van de voertuigen bestaat.

- o) *Stationeren van een TS-6 in de brandweerpost Vogelwaarde en daardoor een Zeeuwse TS in de brandweerpost Hulst. Dit in verband met het uitgangspunt dat in heel Zeeland binnen 18 minuten brandweezorg moet worden geboden. [informatief]*

Advies 21: De OR adviseert een TS-6 zekere bemanning te realiseren.

- p) *Behouden van een TS-6 op de brandweerpost Brouwershaven. Dit in verband met het uitgangspunt dat in heel Zeeland binnen 18 minuten brandweezorg moet worden geboden. [informatief]*
Advies 22: De OR adviseert een TS-6 zekere bemanning te realiseren.
- q) *Stationeren van een tweede TS-6 op de brandweerpost Vlissingen-Olympiaweg en Zierikzee. [informatief]*
 Het is onduidelijk of met de huidige bezetting van Vlissingen-Olympiaweg, inclusief een eventuele te organiseren dagbezetting, het aantal brandweervrijwilligers die zijn gekoppeld aan deze post in voldoende aantal kunnen opkomen om beide TS-6 en de andere specialistische brandweervoertuigen te kunnen bemannen.
Advies 23: Geadviseerd wordt om dit nader te bekijken en te betrekken bij de invulling van de dagdienstbezetting.
 Voor wat betreft het stationeren van een tweede TS-6 op brandweerpost Zierikzee wil ik u verzoeken voldoende bemensing voor Zierikzee te realiseren en te verwijzen naar advies 7.
- r) *Op de brandweerpost Overzande wordt een TS-6 gestationeerd. In de komende periode wordt de beschikbaarheid van vrijwilligers voor deze brandweerpost gemonitord. Afhankelijk van de beschikbaarheid van vrijwilligers kan voor deze brandweerpost een Zeeuwse TS worden geadviseerd. [informatief]*
Advies 24: Onduidelijkheid bestaat er over de lengte van 'de komende periode'. De OR wil adviseren om een gelijk durende periode van drie jaar na definitieve besluitvorming te gebruiken, zoals dat ook bij de post Cadzand door u is voorgesteld (adviesaanvraag onder m)). Daarbij zou wat betreft de OR dan jaarlijkse bekeken moeten worden of er overduidelijke aanwijzingen zijn om al eerder over te gaan naar een Zeeuwse TS.
- s) *Aanschaffen en plaatsen van een redvoertuig op de brandweerpost Zierikzee. [advies (art. 25e)]*
Advies 25: Op basis van de onderbouwing gegeven in MiB onderschrijft de OR de aanschaf van een redvoertuig als ook de locatiekeuze op de brandweerpost Zierikzee.
- t) *Verplaatsen van hulpverleningsvoertuigen van de brandweerposten Burgh-Haamstede, Goes (Oranjeweg), Borssele en Sint-Maartensdijk naar de brandweerposten Kerkwerpe, Goes-West alsmede Sint-Annaland. Hierdoor wordt een betere dekking van de hulpverlening in Zeeland geborgd. [informatief]*
 De OR heeft geen op- of aanmerkingen over dit punt van de adviesaanvraag.
- u) *Afstoten van 1 hulpverleningsvoertuig en een hulpverleningsaanhanger. [advies (art. 25e)]*
Advies 26: Op basis van de onderbouwing gegeven in MiB onderschrijft de OR het voorgenomen besluit om 1 hulpverleningsvoertuig en 1 hulpverleningsaanhanger af te stoten.
- v) *Aanschaffen van 2, seizoensgebonden, TS-2/First Responder in toeristische gebieden (Schouwen-Duiveland en Domburg) met een regio-brede inzet bij evenementen. [advies (art. 25e)]*
 Het principe van een seizoensgebonden TS-2/First Responder in toeristische gebieden, die ook inzetbaar is bij evenementen, wordt door de OR onderschreven. Voordat echter tot aanschaf en verdere implementatie kan worden overgegaan dient een pilot met dit type voertuig met succes te zijn afgerond.
Advies 27: De OR adviseert u in aanvulling op de in dit advies beschreven afspraken 11 en 12 ook de TS-2/First Responder te betrekken.
- w) *Instellen van 2 snel inzetbare gaspakkenteams (SIGT) in Middelburg (Torenweg) en Sas van Gent. Dit voorstel wordt middels een second opinion onderzocht. Afhankelijk van de uitkomst van deze second opinion blijft dit voorstel ongewijzigd of wordt deze aangepast. [advies (art. 25e)]*

Zoals in de onderliggende stukken valt te lezen is het voorstel over 2 snel inzetbare gaspakkenteams gebaseerd op de landelijke Visie IBGS (Incident Bestrijding Gevaarlijke Stoffen). Deze visie dient echter nog op diverse punten landelijk te worden geïmplementeerd. Onder andere bestaande wet- en regelgeving dient nog te worden aangepast. Het voorgenomen besluit wijkt daarmee af van de huidige wet- en regelgeving. Het Besluit veiligheidsregio's biedt het bestuur van een veiligheidsregio deze mogelijkheid niet.

Advies 28: Zoals de OR bij advies 5 heeft geformuleerd, adviseert zij ook over dit punt voorafgaand aan definitieve besluitvorming door het bestuur dit voorgenomen besluit aan de Inspectie VenJ voor te leggen.

Advies 29: In de second opinion die is uitgevoerd, staan diverse aanbevelingen opgenomen. De OR adviseert deze aanbevelingen op te volgen.

Advies 30: Bij een gewijzigde inzet (taken, tijden, etc.) van gaspakkenteams dient deze gewijzigde werkwijze onderdeel te worden van het traject van opleiden, trainen en oefenen voor (ROL)-functionarissen betrokken bij inzetten met gaspakkenteam. Dit OTO-traject dient te zijn uitgevoerd voordat kan worden overgegaan met de implementatie.

In het voorstel wordt niet alleen het aantal gaspakkenteams gereduceerd. Ook wordt overgegaan tot het gebruik van chemiepakken naar vuilwerkpakken.

De OR heeft over de arbo-regeling 'gebruik van chemiepakken' instemmingsrecht. Voor deze wijziging heeft de OR nog geen instemmingsaanvraag ontvangen.

Advies 31: De OR adviseert een instemmingsaanvraag te sturen voor de wijziging en een specifieke RI&E op te stellen voor het gebruik van vuilwerkpakken. Deze volgens de regels ter instemming voor te leggen aan de OR alvorens deze wordt uitgevoerd, vervolgens deze te laten uitvoeren en de uitkomsten daarvan te betrekken in het OTO-curriculum.

- x) *Aanschaffen van 1 decontaminatie-unit en deze centraal in Zeeland (brandweerpost Goes Oranjeweg of Borssele) positioneren. [advies (art. 25e)]*

Een logisch gevolg van de keuze van slechts 2 SIGT's is de noodzaak van het hebben van slechts 1 decontaminatie-unit. De huidige units zijn niet meer van deze tijd en zijn aan vervanging toe. De OR staat daarom achter de aanschaf van een nieuwe unit en de gedachte om deze centraal in Zeeland te plaatsen.

Advies 32: Wij adviseren de OR te betrekken bij de definitieve locatiekeuze.

Advies 33: De OR adviseert om de ervaring van zowel de huidige gaspakkenteams als ook de huidige AGS'en te betrekken bij de uiteindelijke keuze van de decontaminatie-unit voor wat betreft de inrichting van deze unit.

- y) *Instandhouden en versterken van de bestaande duikteams. [informatief]*

De OR heeft geen op- of aanmerkingen over dit punt van de adviesaanvraag.

- z) *Instandhouden van het Rope Rescue Team. Deze instandhouding is afhankelijk van de landelijke ontwikkelingen. [informatief]*

De OR heeft geen op- of aanmerkingen over dit punt van de adviesaanvraag.

Vertrouwende u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben zien wij uw schriftelijke reactie tegemoet.

Hoogachtend,

Voorzitter Ondernemingsraad Veiligheidsregio Zeeland.
S.D.C. Kesteloo