

# BRANDWEER



## Ondernemingsraad BGV

Kamerling Onderweg 148  
1223 KN Hilversum  
Postbus 57  
1200 AB Hilversum  
Telefoon (035) 688 55 55  
Fax (035) 688 55 15  
www.brandweergooienvechtstreek.nl

Van Ondernemingsraad (OR)  
Aan Regionaal commandant

Datum 17 december 2013  
CC M. Harder

Betreft Verzoek om advies over het invoeren van Variabele Voertuigbezetting (VARTAS)

Geachte heer Van der Zwan,

Hierbij treft u het advies aan van de OR over het voorgenomen besluit tot het invoeren van Variabele Voertuigbezetting bij de BGV. Bij de totstandkoming van het advies is gebruik gemaakt van de ter beschikking gestelde informatie:

- Onderzoek Variabele Voertuigbezetting (december 2010)
- Tussentijdse rapportage Variabele Voertuigbezetting 2.0 (september 2012)
- Eindrapportage Variabele Voertuigbezetting (januari 2013)
- Dekkingsplan 2.0 (juni 2013)
- Onderzoek Variabele Voertuigbezetting en de eerste vijf minuten (september 2013)
- Mondelinge toelichting in de informele overleggen met G.J. Bosland (Berenschot)
- Mondelinge toelichting in de Overlegvergadering d.d. 25 november 2013

### Korte samenvatting adviesaanvraag

Op grond van de Wet Veiligheidsregio's dient het Algemeen Bestuur vast te stellen welke opkomsttijden gelden en hoe de brandweer wordt uitgerust daaraan te voldoen. Daarnaast zijn in het Besluit Veiligheidsregio's wettelijke norm-opkomsttijden voor de eerste basiseenheid vastgelegd. Teneinde aan de verplichting uit de wet Veiligheidsregio's te voldoen is in september 2012 het Dekkingsplan 1.0 vastgesteld. Het bestuur heeft daarbij geconstateerd dat de repressieve dekking lager is dan bestuurlijk wenselijk en heeft de opdracht gegeven om scenario's te ontwikkelen om de dekking te verbeteren.

De voorgestelde maatregelen om de dekking te verbeteren zijn opgenomen in het dekkingsplan 2.0. De oplossingen zijn gezocht in:

- Modulaire variabele voertuigbezetting.
- Bestuurlijk gemotiveerd afwijken van de normtijden.
- Risicobeheersingsinstrumenten.
- Interregionale samenwerking.

De inzet van modulaire variabele voertuigbezetting betreft een aanpassing van de werkzaamheden van de onderneming en is in dat kader adviesplichtig op grond van artikel 25 WOR.

### Procedure

Na de adviesaanvraag te hebben ontvangen heeft de OR enkele malen met de bestuurder overlegd. De meeste overleggen hadden een informeel karakter. Eenmaal is een formele overlegvergadering gehouden.

De OR heeft met betrekking tot de gevolgde procedure een aantal opmerkingen.

- De bestuurder heeft met de OR afgesproken dat de OR informeel over de ontwikkelingen en de voortgang van Nieuw Rood door de programmaleider Nieuwe Rood op de hoogte wordt gehouden. Hiervan zijn geen verslagen beschikbaar.  
De formele ontwikkelingen en voortgang is tussen de bestuurder en de OR besproken in de overlegvergaderingen.
- De termijn voor de advisering is zeer kort geweest, waardoor het advies pas 'laat' in het traject kon worden afgegeven.
- De communicatie over het project naar de posten verloopt moeizaam; op aangeven van de werkgroep 'vrijwilligers' zijn er informatiebijeenkomsten met het middenkader georganiseerd om dit probleem op te lossen. Uit de verslagen van de bijeenkomsten blijkt dat er nog veel vragen en onduidelijkheden zijn met betrekking tot dit onderwerp.
- Een deel van de stukken is later aangeleverd dan de aanvraag. Daardoor ontstaat het gevoel achter de feiten aan te lopen.
- In de aanvraag staat dat 'de positieve reactie van de Minister op het concept en de bevindingen van het rapport Variabele Voertuigbezetting in de eerste vijf minuten maken dat de weg open staat naar verdere uitwerking en implementatie van het concept. Dit zal plaatsvinden in projectvorm'. De OR gaat er bij de advisering dan ook vanuit dat verdere uitwerking en implementatie van het concept in projectvorm zal plaatsvinden. Tevens gaat de OR er vanuit dat de pilotfase beëindigd wordt voordat de implementatiefase plaatsvindt. De OR wenst hier op de gebruikelijke wijze bij betrokken te worden.

### Overwegingen

- a) De OR is na bestudering van de informatie tot het inzicht gekomen dat met voorzetting van de 'oude' werkwijze niet aan de wettelijke eisen voor het leveren van brandweezorg kan worden voldaan.
- b) De OR onderschrijft het uitgangspunt van de bestuurder dat de uitruktijden terug dienen te worden gebracht. Dat geldt eveneens voor het waarborgen van de veiligheid van burger en repressief personeel.
- c) De OR wenst daarbij wel te benadrukken dat hij het betreurt dat er een situatie is ontstaan waarbij er een tekort is aan vrijwilligers op de dag. In de ontstane situatie hecht de OR er grote waarde aan dat er uiterst zorgvuldig met de betrokken medewerkers wordt omgegaan en dat er een goede communicatie plaatsvindt naar de medewerkers, vrijwillig- en beroepsmatig om draagvlak te creëren en te behouden.
- d) De OR is positief over het feit dat de BGV op deze wijze invulling geeft aan de opdracht van het veiligheidsbestuur en dat het gelijktijdig uitwerking en borging van het concept plaatsvindt in het nieuwe organisatieplan ('Nieuw Rood'). De OR wenst nauw betrokken te blijven bij de verdere uitwerking van zowel het project Variabele Voertuigbezetting als het organisatieplan.

### Advies

Op grond van het bovenstaande komt de OR tot de volgende adviezen:

1. In het kader van de herstructurering van de BGV adviseert de OR om goed onderbouwd te communiceren over de gevolgen voor de werknemers, zowel beroeps als vrijwilligers. Dit geldt onder andere voor verplaatsing van werkplekken en/of voor eventuele kazernerij.
2. De OR vindt het voor het invoeren van de Variabele Voertuigbezetting en de daarbij behorende inzetprocedures een voorwaarde gelijkheid over de hele organisatie te garanderen. Hierdoor kunnen uitruktijden en de veiligheid voor eigen personeel beter gewaarborgd worden.  
In dit kader pleit de OR voor het permanent inrichten van 4 posten met een gekazerneerde TS-2-bezetting (24/7) aangevuld met de TS-4 op basis van piket of vrijwillige instroom over alle posten heen. Hierdoor kunnen de uitruktijden ook in avond, nacht en weekend aan de norm gaan voldoen.

Het is de OR duidelijk dat deze invoering tijd en geld kost. Tot het moment van die realisatie pleit de OR er voor om op alle posten de huidige dagsituatie (TS-2/TS-4) te laten voortbestaan en in de avond- nacht- en weekendsituatie uit te rukken met een TS-6 conform de daarvoor geldende afspraken. Hiermee worden uitruktijden, eenheid en duidelijkheid voor iedere post, veiligheid voor uitrukkend personeel en draagvlak onder de vrijwilligers naar mening van de OR beter geborgd.

De OR heeft er begrip voor dat de bestuurder indien gewenst de huidige TS-2/TS-4 in Bussum en Hilversum gedurende deze implementatieperiode ongewijzigd wil laten voortbestaan.

3. De OR adviseert een eenduidige en uniforme piketregeling voor vrijwilligers te garanderen voor het invullen van de repressieve dienst en deze ter instemming voor te leggen aan de OR. Ten aanzien van vergoedingen bij kazernering adviseert de OR gelijke normen voor zowel beroeps als vrijwilligers op te stellen en deze aan het GO voor te leggen.

4. De OR vindt het een harde eis duidelijkheid te verschaffen hoe de verantwoordelijkheid en wettelijke aansprakelijkheid voor de in te zetten manschappen is geregeld, als er nog geen bevelvoerder ter plaatse is en dit zorgvuldig en tijdig kenbaar te maken bij het repressief personeel.

5. De OR adviseert het desbetreffende uitrukpersoneel van een goede en gedegen opleiding te voorzien, incl. een gecertificeerd examen en een daarbij behorend diploma (TS2/TS4). De OR hecht hier waarde aan, zowel uit het oogpunt van veiligheid en deskundigheid, alsook in het kader van de loopbaanontwikkeling van de desbetreffende medewerker door toevoeging van het formele diploma aan het persoonlijk dossier.

6. De OR adviseert rekening te houden met de bezetting op de dag op alle posten zodat altijd de dekking voor de eerste lijn is gewaarborgd (door middel van personeel met een repressieve functie, beroeps of vrijwillig).

7. De OR adviseert de communicatie over veranderingen of nieuwe ontwikkelingen rond VARTAS en het verdere verloop van de invoering van de uitrukmethode te verbeteren. Dat kan bijvoorbeeld door, zoals het uitrukpersoneel zelf aangeeft, de informatie rechtstreeks naar de postcoördinator te sturen. De OR adviseert medewerkers rechtstreeks te benaderen

8. De OR heeft tijdens de postbezoeken vernomen dat er door de invoering van VARTAS een grotere terugloop van vrijwilligers is geconstateerd. De OR adviseert om teneinde die terugloop te verkleinen rekening te houden met de uitkomsten van de werkgroep 'vrijwilligers'

9. De OR adviseert de bestuurder om uiterlijk een jaar na invoering een evaluatie van de invoering en van de tot dan toe geboekte resultaten uit te laten voeren door een door de bestuurder en de OR gezamenlijk aan te wijzen functionaris. Deze resultaten zouden dan met de OR besproken moeten worden teneinde eventuele aanpassingen en verbeteringen door te voeren.

De OR benadrukt het belang van bovenstaande adviezen en verwacht dat deze worden betrokken bij het definitieve besluit over het project Variabele Voertuigbezetting en de verdere uitwerking daarvan. Tevens rekent de OR er op het advies nog van wezenlijke invloed en belang is op het door het Algemeen Bestuur te nemen besluit.

De OR verwacht van de bestuurder op elk van bovenstaande punten van het advies een afzonderlijke en schriftelijke reactie in het door de bestuurder te nemen besluit. Wellicht ten overvloed verwijst de OR naar artikel 25 lid 5 WOR, waaruit blijkt dat de ondernemer afwijkend van het advies van de OR kan beslissen, mits dit voldoende deugdelijk en schriftelijk is gemotiveerd.

De OR constateert dat het proces om te komen tot Variabele Voertuigbezetting een zware taak is voor zowel de bestuurder als de OR. De OR hoopt door middel van een constructieve samenwerking een positieve bijdrage te kunnen leveren aan een toekomstbestendige uitrukmethode voor de BGV.

Namens de Ondernemingsraad,

Dhr. R. van den Brink  
Plaatsvervangend Voorzitter Ondernemingsraad